

Số: 03/HĐND-VHXH

Quảng Bình, ngày 25 tháng 3 năm 2016

BÁO CÁO

Tổng kết hoạt động của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh Nhiệm kỳ 2011 - 2016

Thực hiện kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về việc tổng kết hoạt động của các Ban HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2011-2016, Ban Văn hóa- Xã hội báo cáo kết quả hoạt động của Ban nhiệm kỳ 2011-2016 như sau:

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC

Tại kỳ họp thứ nhất ngày 16/6/2011, HĐND tỉnh (khóa XVI) đã thông qua nghị quyết về việc xác nhận kết quả bầu cử thành viên các Ban của HĐND tỉnh. Ban Văn hóa - Xã hội có 07 thành viên, trong đó có một Trưởng ban hoạt động chuyên trách, một Phó trưởng ban và 5 thành viên hoạt động kiêm nhiệm.

Tại kỳ họp thứ 12 (tháng 7/2014) do đồng chí Trưởng Ban Văn hóa - Xã hội chuyển công tác nên HĐND tỉnh đã miễn nhiệm đại biểu HĐND và chức danh Trưởng ban Văn hóa - Xã hội, đồng thời bầu đồng chí Phó trưởng Ban Văn hóa - Xã hội làm Trưởng ban Văn hóa - Xã hội chuyên trách và bầu chức danh Phó trưởng Ban Văn hóa - Xã hội kiêm nhiệm. Đến cuối nhiệm kỳ, Ban Văn hóa - Xã hội có 6 thành viên.

Về trình độ chính trị: 6/6 thành viên của Ban Văn hóa - Xã hội có trình độ từ cao cấp lý luận chính trị trở lên.

Về chuyên môn nghiệp vụ: Có 2 đồng chí trình độ tiến sỹ, 2 đồng chí trình độ thạc sỹ, 2 đồng chí trình độ đại học.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

Từ đầu nhiệm kỳ, Ban Văn hóa- Xã hội đã tổ chức họp để thông qua và ban hành quy chế hoạt động của Ban; phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên. Hàng năm, căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ của Ban và chương trình hoạt động của HĐND tỉnh, Ban Văn hóa -Xã hội đã xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể để tổ chức các hoạt động.

Hoạt động của Ban đảm bảo dân chủ, tôn trọng ý kiến tập thể. Trên cơ sở chương trình kế hoạch được xây dựng, lãnh đạo Ban đã cụ thể hóa kế hoạch hàng tháng và điều hành công việc chung của Ban. Các thành viên Ban đã chủ động sắp xếp công việc, bố trí thời gian tham gia hoạt động của Ban.

1. Hoạt động thẩm tra

Trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trước mỗi kỳ họp HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội, về thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh; thẩm tra các tờ trình và đề án của UBND tỉnh, các dự thảo nghị quyết của HĐND

tình về lĩnh vực Văn hóa - Xã hội.

Để nâng cao chất lượng thẩm tra các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết của HĐND, Ban đã tổ chức làm việc trực tiếp với các cơ quan, đơn vị liên quan, khảo sát thực tế để nắm tình hình. Quá trình thẩm tra, Ban thu thập đầy đủ tài liệu, nghiên cứu kỹ lưỡng, đưa ra những lập luận có cơ sở, mang tính khoa học, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương để xây dựng báo cáo, nhằm giúp cho HĐND tỉnh có căn cứ để thảo luận và quyết định.

Nhiệm kỳ qua, Ban có 24 báo cáo thẩm tra. Trong đó, có 10 báo cáo thẩm tra chung về tình hình thực hiện các quy định của pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ kinh tế - xã hội 6 tháng và cuối năm tại các kỳ họp thường lệ; có 14 báo cáo thẩm tra các dự thảo nghị quyết chuyên đề¹.

Chất lượng các báo cáo thẩm tra của Ban ngày càng nâng cao, mang tính phản biện, cung cấp nhiều thông tin cho các đại biểu để thảo luận, chất vấn và quyết định các vấn đề quan trọng, đồng thời có kiến nghị, đề xuất với HĐND tỉnh, UBND tỉnh, các cơ quan chức năng và các địa phương có biện pháp chỉ đạo thực hiện.

Ngoài ra, lãnh đạo Ban đã tích cực tham gia ý kiến thẩm tra với các Ban của HĐND tỉnh về các dự thảo nghị quyết như các nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội hàng năm, các nghị quyết về quy hoạch, biên chế, các nghị quyết liên quan đến các chính sách phát triển kinh tế - xã hội khác v.v...

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

2.1. Hoạt động giám sát thường xuyên

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định, Ban thường xuyên theo dõi, giám sát hoạt động của UBND tỉnh và các cơ quan thuộc UBND tỉnh, các đơn vị, tổ chức và các địa phương trong việc thi hành Hiến pháp, luật, văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh. Trong nhiệm kỳ Ban đã tổ chức giám sát trực tiếp các sở ban ngành cấp tỉnh 10 cuộc với 72 buổi làm việc, nội dung giám sát tập trung vào việc tổ chức thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, các chương trình kinh tế - xã hội trọng điểm, các nghị quyết của HĐND tỉnh liên quan đến lĩnh vực văn hóa - xã hội như: Về nâng cao chất lượng giáo dục, chất lượng đội ngũ giáo viên và cán bộ quản lý giáo dục ở các cấp học; về thực hiện phổ cập giáo dục; về công tác đào tạo nguồn nhân lực; về chăm sóc sức khỏe nhân dân, củng cố và hoàn thiện mạng lưới y tế cơ sở; về hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục - thể thao, thông tin - truyền thông; về thực hiện các chính sách xã hội, chương trình giảm nghèo, giải quyết việc làm và đào tạo nghề; về công tác dân tộc, Bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế và chính sách tín dụng xã hội... Đây là cơ sở quan trọng

¹ Các nghị quyết về: Quy định mức thu học phí đối với giáo dục nghề nghiệp và giáo dục đại học tại các trường công lập thuộc tỉnh quản lý; Chuyển đổi trường THPT bán công Đồng Hới sang loại hình trường THPT công lập; Quy định chính sách cho Bí thư Chi bộ trực thuộc Đảng bộ bộ phận thuộc xã, phường, thị trấn và Bí thư chi bộ xóm trực thuộc Đảng ủy cơ sở xã; Mức hỗ trợ đóng BHXH tự nguyện cho Chi huy phó Ban chỉ huy quân sự cấp xã, mức trợ cấp ngày công lao động, hỗ trợ tiền ăn cho lực lượng dân quân khi thực hiện nhiệm vụ và mức đóng góp quỹ quốc phòng- an ninh của các cơ quan, tổ chức; Chính sách thu hút, đào tạo nhân tài tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2011-2015; Thông qua phương án đặt tên đường thị trấn Kiến Giang huyện Lệ Thủy; Thông qua phương án đặt tên đường thành phố Đồng Hới; Công nhận năm hình thành tỉnh Quảng Bình; Chính sách sử dụng con em Quảng Bình tốt nghiệp đại học; Về chính sách thu hút và ưu đãi bác sỹ làm việc tại trạm y tế tuyến xã trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; Đặt tên đường Võ Nguyên Giáp tại thành phố Đồng Hới; Nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội 5 năm 2016-2020; Về kéo dài thời gian thực hiện chính sách sử dụng con em Quảng Bình tốt nghiệp đại học giai đoạn 2012-2015 ban hành tại Nghị quyết số 46/2012/NQ-HĐND ngày 12/7/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

giúp Ban có những ý kiến sát đúng trong quá trình thẩm tra các báo cáo, tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

2.2. Hoạt động giám sát, khảo sát theo chuyên đề

Hàng năm, căn cứ chương trình giám sát của HĐND tỉnh, Ban đã chủ động xây dựng kế hoạch, chủ trì tổ chức các cuộc giám sát chuyên đề liên quan đến lĩnh vực văn hóa - xã hội để đánh giá việc thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và nghị quyết HĐND tỉnh.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Ban đã tổ chức giám sát 6 chuyên đề, đó là: Việc thực hiện chế độ đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học từ năm 2006-2011; tình hình thực hiện Luật Bảo hiểm xã hội tại một số cơ quan, đơn vị; tình hình dạy thêm, học thêm và thu chi các khoản đóng góp ngoài ngân sách tại các trường học trên địa bàn tỉnh; tình hình thực hiện các văn bản pháp luật về công tác dạy nghề và giải quyết việc làm từ năm 2011-2013; tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách thu hút, đào tạo nhân tài tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2011 - 2015 và Nghị quyết về chính sách sử dụng con em Quảng Bình tốt nghiệp đại học; tình hình thực hiện chính sách hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở theo quyết định 167/2008/QĐ - TTg ngày 12/12/2008 của Thủ tướng Chính phủ.

Ban cũng đã tổ chức 8 cuộc khảo sát chuyên đề về: Tình hình thực hiện chính sách về dân số, kế hoạch hóa gia đình trên địa bàn tỉnh; công tác bảo quản, tu bổ, phục hồi và phát huy giá trị các di tích lịch sử - văn hóa trên địa bàn tỉnh từ năm 2011- 2015; tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về công tác khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế tại các trạm y tế và Bệnh viện tuyến huyện và một số chuyên đề khác².

Các cuộc giám sát, khảo sát chuyên đề đã cung cấp cho đại biểu HĐND, cơ quan, ban ngành chức năng những thông tin có tính toàn diện, hệ thống, qua đó quyết định những chủ trương, chính sách, giải pháp sát đúng. Sau các cuộc giám sát, khảo sát chuyên đề, Ban có báo cáo kết quả gửi Thường trực HĐND, các đại biểu HĐND và UBND, các cơ quan chức năng, địa phương biết để thực hiện. Qua hoạt động giám sát, Ban kịp thời phát hiện nhiều vấn đề chưa thực hiện hoặc thực hiện chưa đúng quy định của pháp luật, đồng thời đề nghị các cơ quan, đơn vị được giám sát khắc phục, thực hiện tốt hơn các văn bản của pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh góp phần phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Quy trình giám sát theo đúng trình tự quy định của pháp luật. Nhiều cuộc giám sát, tùy theo từng nội dung, Ban đã mời lãnh đạo các sở, ngành chuyên môn liên quan tham gia.

Nhìn chung, chất lượng, hiệu quả giám sát, khảo sát của Ban ngày càng được nâng cao. Nhiều kiến nghị sau giám sát được UBND tỉnh, các cơ quan chức năng quan tâm, ban hành văn bản chỉ đạo thực hiện, góp phần phát triển lĩnh vực văn hóa - xã hội trên địa bàn như: Việc thực hiện Luật Bảo hiểm xã hội đối với người lao động; việc chấn chỉnh tình trạng dạy thêm, học thêm, thu chi các khoản ngoài ngân sách tại các trường học; việc hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở; việc thực hiện chế độ đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học...

²Quản lý và sử dụng quỹ bảo trợ trẻ em; công tác tiếp nhận, quản lý, cai nghiện, dạy nghề, lao động sản xuất... đối với người nghiện ma túy; công tác tiếp nhận, nuôi dưỡng người có công với cách mạng, người già không nơi nương tựa, trẻ mồ côi, trẻ khuyết tật, trẻ bị bỏ rơi...; chính sách hỗ trợ phát triển sản xuất theo Quyết định 551/QĐ - TTg ngày 04/4/2013 của Thủ tướng Chính phủ cho các xã đặc biệt khó khăn và việc thực hiện chính sách cử tuyển theo Nghị định 134/2006/NĐ - CP của Chính phủ trên địa bàn các huyện...

3. Công tác khác

Ngoài các hoạt động thuộc nhiệm vụ, quyền hạn và theo kế hoạch của Ban Văn hóa- Xã hội, hàng năm Ban đã cử thành viên tham gia các đoàn Giám sát chuyên đề cũng như giám sát vụ việc của Thường trực HĐND tỉnh trong các lĩnh vực như: Tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, bảo vệ và phát triển rừng, giao đất, giao rừng; tình hình phân bổ, sử dụng vốn chương trình mục tiêu quốc gia từ năm 2006 - 2012 trên địa bàn tỉnh; kết quả thực hiện các kiến nghị qua báo cáo giám sát của HĐND tỉnh khóa XVI từ đầu nhiệm kỳ đến hết năm 2013... phối hợp với Ban Pháp chế giám sát tình hình thực hiện các quy định của pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh về biên chế, tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức ngành giáo dục và đào tạo tỉnh từ năm 2011 đến tháng 6 năm 2013.

Ngoài ra, khi có yêu cầu Ban đều cử thành viên tham gia các đoàn giám sát, khảo sát của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Ủy ban của Quốc hội đến giám sát tại địa phương như: Tình hình thực hiện Luật Thanh niên; việc thực hiện Luật Bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em trên địa bàn tỉnh; kết quả thực hiện chính sách, pháp luật đối với Thanh niên xung phong, Thanh niên tình nguyện giai đoạn 2009 - 2011 trên địa bàn tỉnh; báo cáo kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng chống bạo lực, xâm hại trẻ em của tỉnh giai đoạn 2008 - 2010... Tham gia các đoàn kiểm tra của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về kiểm tra công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các dự án thuộc Chương trình 135 giai đoạn II đối với các xã miền núi, vùng đồng bào dân tộc của tỉnh.

Tham gia các cuộc họp, hội nghị, hội thảo do các Ủy ban của Quốc hội, Chính phủ, các bộ, ngành và do tỉnh tổ chức; tham gia các hội nghị giao ban giữa Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh, hội nghị giao ban với Thường trực và các Ban của HĐND huyện, thành phố, hội nghị giao ban HĐND các tỉnh Bắc Trung Bộ; tham gia xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Thường trực HĐND; tham gia với Thường trực HĐND tỉnh bàn kế hoạch, chương trình tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh.

Các thành viên của Ban đã làm tốt chức năng, nhiệm vụ đại biểu HĐND, tham gia tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp để báo cáo tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh, kết quả kỳ họp tới cử tri, nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri đề nghị các cơ quan chức năng xem xét giải quyết.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG, BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Ưu điểm

Mặc dù có sự biến động số lượng, thay đổi lãnh đạo Ban nhưng hoạt động của Ban vẫn luôn duy trì, không gián đoạn, cơ bản hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao. Hoạt động của Ban đảm bảo tính thống nhất cao, dân chủ, tôn trọng ý kiến của các thành viên, tranh thủ ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND, phối hợp tốt với các Ban của HĐND tỉnh để nâng cao chất lượng giám sát, thẩm tra những vấn đề liên quan. Các thành viên của Ban tích cực, có trách nhiệm cao, cố gắng khắc phục khó khăn để thực hiện tốt kế hoạch đề ra.

Quá trình hoạt động đã thực hiện theo đúng các chức năng, nhiệm vụ mà pháp luật quy định. Nhất là trong hoạt động giám sát, đã chủ động linh hoạt trong

nội dung, phương thức hoạt động, vừa là dịp để giúp các cơ quan, đơn vị thấy được những việc đã làm được, những việc chưa làm được để khắc phục, vừa có các kiến nghị để HĐND tỉnh, UBND tỉnh có giải pháp chỉ đạo thực hiện tốt hơn. Các báo cáo giám sát đã thể hiện được chính kiến của Ban, có tính phản biện cao.

Trong các kỳ họp HĐND, các thành viên vừa với tư cách là đại biểu, vừa là thành viên của Ban đã tích cực thảo luận, chất vấn nhiều nội dung quan trọng, từ đó nhiều cơ quan, đơn vị đã có biện pháp giải quyết kịp thời, uốn nắn, điều chỉnh những sai sót. Ngoài hoạt động chung của Ban, trong quá trình công tác, các thành viên thường xuyên nắm bắt tâm tư nguyện vọng, ý kiến kiến nghị của cử tri để đề xuất với HĐND tỉnh, UBND tỉnh tại các cuộc họp.

Các cuộc giám sát theo yêu cầu của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Ủy ban của Quốc hội, Ban có các kiến nghị xác đáng nhằm điều chỉnh các quy định chưa phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Công tác phối kết hợp với các Ban và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh có hiệu quả, khá toàn diện.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Ban vẫn còn một số khó khăn, hạn chế sau:

Tuy đã có nhiều cố gắng sắp xếp thời gian nhưng một số thành viên của Ban do hoạt động kiêm nhiệm nên đôi lúc chưa tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban, nhất là hoạt động giám sát. Do không nắm bắt được nhiều thông tin nên khi xây dựng các báo cáo giám sát việc đóng góp ý kiến còn ít.

Việc giám sát các vụ việc cụ thể mà dư luận quan tâm thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội chưa nhiều.

Một số kiến nghị sau giám sát còn mang tính chung chung. Chưa nắm bắt kịp thời, đầy đủ thông tin việc các cơ quan, đơn vị thực hiện các kiến nghị của Ban qua giám sát và khảo sát.

3. Một số bài học kinh nghiệm

1. Để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Ban, trước hết phải nắm vững các chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước, cập nhật các văn bản pháp luật được ban hành nhất là các văn bản pháp luật liên quan đến lĩnh vực văn hóa - xã hội. Từ đó xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban để tổ chức thực hiện.

2. Lãnh đạo Ban phải phát huy trách nhiệm, chủ động phân công, điều hành hoạt động của Ban. Mỗi thành viên Ban phải thường xuyên học tập, rèn luyện kỹ năng hoạt động, phải phát huy bản lĩnh và trách nhiệm của người đại biểu, sắp xếp công việc khoa học để tham gia đầy đủ công việc của Ban góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động.

3. Phải xây dựng quy chế hoạt động của Ban ngay từ đầu; hàng năm, hàng quý, đề ra chương trình, kế hoạch công tác sát đúng, nội dung thiết thực để chủ động thực hiện. Khi dự kiến các nội dung, đơn vị giám sát, phải xem xét tình hình thực tế, nghiên cứu các văn bản liên quan. Tùy theo nội dung giám sát, có thể mời thêm cán bộ, công chức có chuyên môn sâu ở các sở, ngành tham gia.

4. Ngoài việc tổ chức các cuộc giám sát thường lệ, giám sát theo chuyên đề, cần tăng cường các cuộc khảo sát đề nắm bắt các vấn đề mà nhân dân, cử tri quan tâm để có kiến nghị, đề xuất kịp thời.

5. Khi thẩm tra các nghị quyết ngoài việc nghiên cứu kỹ các văn bản liên quan cần khảo sát, xem xét tình hình thực tế để có những kết luận phù hợp, tạo điều kiện cho đại biểu HĐND quyết định chính xác, ban hành nghị quyết có tính khả thi cao.

6. Trong quá trình hoạt động có sự đoàn kết, thống nhất cao, tuân thủ sự lãnh đạo của Đảng đoàn, phối hợp với Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh, HĐND các huyện, thành phố để nắm bắt thông tin kịp thời, tạo môi trường thuận lợi cho hoạt động có hiệu quả.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2016 -2020, bố trí đủ số lượng thành viên Ban theo quy định của luật. Lựa chọn các thành viên có năng lực, trình độ chuyên môn phù hợp, tâm huyết với hoạt động HĐND. Thành viên của Ban trong nhiệm kỳ mới nên có số thành viên tái cử thích hợp để bổ sung cho nhau về kinh nghiệm hoạt động.

2. Để các kiến nghị sau giám sát có hiệu lực, cần ban hành các văn bản quy định cụ thể trách nhiệm để các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện. Quan tâm chỉ đạo, tạo điều kiện để các Ban phát huy vai trò, chức năng nhiệm vụ theo quy định của pháp luật.

3. Đề nghị Thường trực HĐND xem xét, quy định mức kinh phí hoạt động của từng Ban hàng năm để Ban chủ động trong thực hiện chương trình kế hoạch hoạt động.

Trên đây là báo cáo tổng kết hoạt động của Ban Văn hoá - Xã hội của HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2011 - 2016. Kính trình HĐND tỉnh xem xét.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban VH-XH;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI,
TRƯỞNG BAN**


Trần Thanh Văn