

BÁO CÁO

Tổng kết tổ chức và hoạt động của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVI, nhiệm kỳ 2011 – 2016

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Kế hoạch của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổng kết tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh nhiệm kỳ 2011 - 2016, Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XVI báo cáo kết quả hoạt động nhiệm kỳ 2011 - 2016 như sau:

I. VỀ TỔ CHỨC

Tại Kỳ họp thứ nhất, ngày 16/6/2011 HĐND tỉnh Khóa XVI đã bầu 07 vị đại biểu HĐND tỉnh làm thành viên Ban Pháp chế¹, gồm Trưởng ban làm việc chuyên trách, 01 Phó Trưởng ban và 05 thành viên hoạt động kiêm nhiệm. Trong 07 thành viên của Ban có: 03 đại biểu là Tỉnh ủy viên; 06 đại biểu nam và 01 đại biểu nữ; về thành phần, ngoài Trưởng ban hoạt động chuyên trách, có 03 đại biểu làm công tác Đảng, 01 đại biểu thuộc lực lượng vũ trang tỉnh, 01 đại biểu là lãnh đạo của tổ chức chính trị - xã hội, 01 đại biểu là cán bộ ngành kiểm sát. Tại Kỳ họp thứ 9, ngày 17/9/2013 HĐND tỉnh đã miễn nhiệm cho thôi làm nhiệm vụ đại biểu 01 thành viên của Ban do chuyển địa bàn công tác. Tại Kỳ họp thứ 10, ngày 11/12/2013 HĐND tỉnh đã bầu bổ sung 01 thành viên Ban Pháp chế (là lãnh đạo của tổ chức xã hội). Tháng 4/2015, Trưởng ban chuyên trách nghỉ hưu theo quy định, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Thông báo số 25/TB-TTHĐND ngày 26/3/2015, tạm thời phân công đồng chí Phó Trưởng ban phụ trách điều hành hoạt động của Ban. Đến nay, số thành viên của Ban còn 06 thành viên.

Trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của HĐND ban hành kèm theo Nghị quyết số 753/2005/NQ-UBTVQH11 ngày 02/4/2005 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, sau kỳ họp thứ nhất Ban Pháp chế đã tiến hành phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên của Ban, quán triệt, phổ biến, thống nhất chế độ làm việc của Ban theo đúng quy định pháp luật. Trưởng Ban làm việc chuyên trách trực tiếp điều hành các hoạt động, giải quyết các công việc hằng ngày của Ban, giữ mối liên hệ với các cơ quan, tổ chức và thành viên Ban, cung cấp thông tin, tài liệu cần thiết cho các thành viên Ban nghiên cứu phục vụ công tác. Các thành viên hoạt động kiêm nhiệm theo dõi nắm bắt tình hình thi hành Hiến pháp và pháp luật trong lĩnh vực, địa phương nơi công tác để phục vụ các hoạt động thẩm tra, giám sát của Ban.

¹ Theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 16/6/2011 của HĐND tỉnh Quảng Bình.

Mặc dù trong nhiệm kỳ có sự biến động về nhân sự, nhất là từ tháng 3/2015 đến nay không có lãnh đạo Ban chuyên trách, tuy vậy các thành viên của Ban đều là lãnh đạo cấp ủy Đảng, lãnh đạo các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh và huyện, đã công tác lâu năm nên có kinh nghiệm và am hiểu về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước; có bản lĩnh chính trị vững vàng, có phẩm chất đạo đức tốt, tận tâm với công tác. Đây là những thuận lợi để Ban Pháp chế thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật và hoàn thành các nhiệm vụ công tác hàng năm và cả nhiệm kỳ.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định pháp luật, hàng năm Ban Pháp chế đã xây dựng chương trình công tác năm và kế hoạch công tác hàng quý, hàng tháng để chủ động tổ chức triển khai thực hiện. Các chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban bám sát nội dung các nghị quyết và chương trình công tác của HĐND tỉnh. Theo định kỳ hàng quý, trong các cuộc họp thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết trước các kỳ họp và thông qua kế hoạch giám sát, kết quả giám sát, khảo sát chuyên đề Ban đều kết hợp tổ chức họp đề kiểm điểm đánh giá tình hình hoạt động, rút kinh nghiệm công tác trong quý và đề ra kế hoạch công tác cho quý sau. Ban đã chủ động và thường xuyên phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, UBND và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; phối hợp với Thường trực HĐND các huyện, thành phố để triển khai thực hiện các kế hoạch thẩm tra, giám sát, khảo sát hàng năm. Kết quả hoạt động cụ thể như sau:

1. Hoạt động thẩm tra, giám sát, khảo sát

1.1. Hoạt động thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết

Để thực hiện việc thẩm tra các báo cáo của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, theo từng vị trí công tác các thành viên của Ban đã thường xuyên cập nhật tình hình, nghiên cứu các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật, theo dõi các thông tin liên quan đến việc thi hành pháp luật. Trước các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh Ban đã tổ chức các cuộc làm việc trực tiếp với các cơ quan liên quan để nắm bắt thông tin phục vụ việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp của HĐND tỉnh. Trong nhiệm kỳ, Ban đã tiến hành 44 cuộc giám sát trực tiếp tại các cơ quan có liên quan, như: Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự, Thanh tra tỉnh, Sở Nội vụ; Sở Tư pháp, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Ban An toàn giao thông tỉnh, Chi cục Kiểm lâm,...

Qua hoạt động thẩm tra báo cáo, Ban đã xem xét, đánh giá đúng tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, chỉ ra những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế đồng thời kiến nghị với UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp để bảo đảm việc tổ chức thi hành pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, đảm bảo an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Các ý kiến của Ban đã giúp cho Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân nhìn nhận, đánh giá đúng

thực chất về chất lượng công tác, những tồn tại hạn chế để khắc phục, từng bước nâng cao chất lượng truy tố, kiểm sát, xét xử và giải quyết các loại án. Những nhận định, đánh giá của Ban qua thẩm tra đã cung cấp thông tin sát thực, toàn diện làm căn cứ cho các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, chất vấn và quyết định các vấn đề về thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban.

Trong nhiệm kỳ, Ban đã tiến hành thẩm tra 32 dự thảo nghị quyết, đề án liên quan đến các lĩnh vực Ban phụ trách. Cụ thể gồm: 01 dự thảo nghị quyết về quy chế hoạt động của HĐND tỉnh; 11 dự thảo nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội hàng năm, sáu tháng cuối năm và 05 năm (2016 – 2020); 05 dự thảo nghị quyết về việc thông qua tổng biên chế hành chính và quyết định tổng biên chế sự nghiệp hàng năm; 05 dự thảo nghị quyết về chương trình xây dựng nghị quyết và hoạt động giám sát hàng năm của HĐND tỉnh; 03 dự thảo nghị quyết và đề án về quản lý địa giới hành chính; 02 dự thảo nghị quyết và đề án về phân loại đô thị; 05 dự thảo nghị quyết chuyên đề (cụ thể có phụ lục kèm theo).

Qua hoạt động thẩm tra các dự thảo nghị quyết, các ý kiến của Ban đưa ra đều có căn cứ, đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và phù hợp với điều kiện tình hình của tỉnh nên phần lớn các ý kiến của Ban đã được các cơ quan chủ trì soạn thảo và HĐND tỉnh tiếp thu, chỉnh lý, góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết của HĐND tỉnh.

1.2. Công tác giám sát, khảo sát theo chuyên đề; giám sát vụ việc

Trong nhiệm kỳ, Ban Pháp chế đã thực hiện 06 cuộc giám sát chuyên đề trong lĩnh vực quốc phòng; phòng chống tham nhũng, lãng phí; về tiếp công dân; về biên chế, tuyển dụng, quản lý, sử dụng công chức, viên chức; về xử lý vi phạm hành chính; về phòng cháy và chữa cháy. Các báo cáo kết quả giám sát của Ban đều được trình bày tại các kỳ họp của HĐND tỉnh. Ban đã tiến hành khảo sát 03 chuyên đề về bảo vệ trang thiết bị và bảo đảm an toàn các công trình điện, công trình viễn thông, công trình giao thông; về cán bộ, công chức cấp xã và nghị quyết của HĐND tỉnh về những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố; về tổ chức, hoạt động và quản lý hội (cụ thể có phụ lục kèm theo).

Những nội dung, lĩnh vực mà Ban lựa chọn tập trung giám sát là những vấn đề quan trọng, được chính quyền các cấp và các tầng lớp cử tri quan tâm. Trong hoạt động giám sát, khảo sát Ban đã theo dõi, xem xét, đánh giá kịp thời, sát đúng tình hình thực hiện pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh trên các lĩnh vực Ban phụ trách. Qua giám sát đã phát hiện có những quy định pháp luật chưa được triển khai thực hiện, thực hiện không đúng, không đầy đủ, không hiệu quả; phát hiện được những quy định pháp luật còn bất cập, hạn chế, không phù hợp với thực tiễn, thiếu đồng bộ; tìm ra nguyên nhân và trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân về những tồn tại, hạn chế đó. Từ đó Ban đã có một số kiến nghị với cấp Trung ương sửa đổi, hoàn thiện hệ thống pháp luật; kiến nghị với UBND tỉnh và các sở, ngành, địa phương, đơn vị thực hiện các giải pháp để nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước, thi hành pháp luật trên các lĩnh vực. Kết quả giám sát đã góp phần bảo đảm cho Hiến pháp và chính sách, pháp luật, Nghị quyết của HĐND được thực thi nghiêm chỉnh.

Ngoài ra, trong nhiệm kỳ, qua theo dõi tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh của cử tri, được sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã tiến hành giám sát 03 vụ việc, cụ thể đó là: giám sát việc giải quyết vụ án tranh chấp quyền sử dụng đất tại Tòa án nhân dân thành phố Đồng Hới; giám sát vụ bắt giữ người tại Công ty TNHH một thành viên Lệ Ninh, Công an thị trấn Lệ Ninh và Đồn Công an thị trấn Lệ Ninh; giám sát việc giải quyết vụ án vi phạm các quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ tại cơ quan điều tra Công an huyện Minh Hóa và Viện kiểm sát nhân dân huyện Minh Hóa. Ban đã phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh làm việc tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Bố Trạch và Ủy ban nhân dân thị trấn Nông trường Việt Trung theo đơn của các hộ dân ở thị trấn Nông trường Việt Trung, huyện Bố Trạch (cụ thể có phụ lục kèm theo).

Qua giám sát, Ban đã thu thập nắm bắt thông tin, xem xét, đánh giá các vấn đề liên quan đến nội dung đơn tố cáo, kiến nghị, phản ánh để trả lời, hướng dẫn cho người khiếu nại, tố cáo. Đồng thời, đã phát hiện những sai sót trong việc thi hành pháp luật và kiến nghị với các cơ quan, tổ chức khắc phục, rút kinh nghiệm bảo đảm giải quyết các vụ việc liên quan đến quyền lợi của người dân đúng quy định pháp luật.

1.3. Tham gia, phối hợp kiểm tra, giám sát, khảo sát

Ngoài các hoạt động giám sát, khảo sát của Ban Pháp chế, hàng năm Ban đã cử thành viên tham gia các đoàn giám sát chuyên đề, giám sát vụ việc của Thường trực HĐND tỉnh như: giám sát việc rà soát, điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, bảo vệ và phát triển rừng, giao đất giao rừng sau quy hoạch; tình hình phân bổ và sử dụng vốn Chương trình mục tiêu Quốc gia; về phân bổ, quản lý, sử dụng nguồn vốn đầu tư phát triển của tỉnh; việc thực hiện các kiến nghị qua báo cáo giám sát của HĐND tỉnh khóa XVI;... Trong nhiệm kỳ, theo đề nghị của các cơ quan, Ban đã cử thành viên tham gia các đoàn giám sát, khảo sát của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh; tham gia các đoàn kiểm tra, giám sát của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác lãnh đạo của các cấp ủy Đảng trong việc thực hiện các chủ trương đường lối của Đảng. Tham gia các đợt giám sát, khảo sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Ủy ban của Quốc hội đến giám sát tại địa phương. Qua việc tham gia, phối hợp kiểm tra, giám sát của thành viên Ban vừa góp phần hoàn thành chương trình giám sát của các cơ quan chức năng vừa nắm bắt được thêm nhiều thông tin quan trọng phục vụ tích cực cho hoạt động thẩm tra, giám sát của Ban Pháp chế.

2. Một số công tác khác

Cùng với việc thực hiện các hoạt động thẩm tra, giám sát theo nhiệm vụ, quyền hạn của Ban, hàng tháng lãnh đạo Ban đã thường xuyên tham gia giao ban với Thường trực, lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh, lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh để đánh giá kết quả hoạt động, xây dựng kế hoạch công tác; chuẩn bị chương trình, nội dung các kỳ họp của HĐND tỉnh.

Trong nhiệm kỳ, Ban đã tham gia theo dõi tình hình giải quyết 601 đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh gửi đến HĐND tỉnh. Lãnh đạo Ban thường

xuyên tham gia tiếp công dân theo định kỳ hàng tháng tại Trụ sở Tiếp công dân của tỉnh. Thông qua các phiên tiếp công dân đã tham gia giải thích, hướng dẫn công dân thực hiện đúng quyền và trình tự, thủ tục khiếu nại, tố cáo; nắm bắt thêm các thông tin về tình hình khiếu nại, tố cáo và việc giải quyết khiếu nại, tố cáo để phục vụ cho hoạt động thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban.

Ngoài ra, lãnh đạo Ban còn tham gia đầy đủ các Hội nghị giao ban giữa Thường trực HĐND các tỉnh Bắc Trung bộ; giao ban giữa Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thành phố; tham dự các hội nghị, hội thảo chuyên đề do các ban ngành Trung ương và tỉnh tổ chức để cùng chia sẻ, học hỏi kinh nghiệm, nắm bắt thông tin phục vụ nhiệm vụ công tác của Ban. Tham gia nghiên cứu, góp ý vào các dự thảo luật do Đoàn ĐBQH tỉnh yêu cầu; góp ý vào các dự thảo nghị quyết, đề án, quy chế do UBND tỉnh, các sở, ban, ngành đề nghị.

3. Đánh giá chung về những kết quả đạt được

Trong nhiệm kỳ qua, với tinh thần trách nhiệm và sự nỗ lực đóng góp của lãnh đạo và các thành viên, Ban Pháp chế đã hoàn thành tốt nhiệm vụ, quyền hạn theo đúng quy định của pháp luật và kế hoạch công tác hàng năm, góp phần thực hiện chức năng và hoàn các thành nhiệm vụ, quyền hạn chung của HĐND tỉnh.

- Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã cụ thể hóa và thực hiện đúng sự phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh. Việc triển khai thực hiện giám sát, khảo sát đều thực hiện đúng mục đích, yêu cầu và tiến độ đề ra, đúng trình tự, nội dung mà pháp luật quy định. Việc lựa chọn chuyên đề, chuẩn bị nội dung giám sát, khảo sát có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các lĩnh vực được cử tri quan tâm như công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, việc thực hiện biên chế công chức, viên chức, công tác phòng cháy, chữa cháy;...

- Mặc dù hầu hết các thành viên của Ban đều hoạt động kiêm nhiệm nhưng đã có sự cố gắng sắp xếp công việc chuyên môn tại cơ quan, đơn vị công tác, bố trí thời gian hợp lý tham gia vào các hoạt động của Ban. Các thành viên của Ban đều đã cố gắng phát huy tinh thần trách nhiệm, tích cực cập nhật, tìm hiểu chủ trương, chính sách, quy định pháp luật cũng như nắm bắt thông tin và tình hình thực tế trong lĩnh vực công tác và tại địa phương để phục vụ cho hoạt động của Ban. Hoạt động của Ban luôn bảo đảm đúng nguyên tắc tập trung dân chủ và thống nhất cao, các thành viên đều có chính kiến và quan điểm rõ ràng về các vấn đề thuộc các nội dung thẩm tra, giám sát.

- Qua hoạt động thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết, hoạt động giám sát và khảo sát chuyên đề, Ban đã có những nhận định, đánh giá, kết luận có căn cứ pháp luật và sát với thực tế của tỉnh, từ đó đưa ra các đề xuất, kiến nghị xác đáng đối với các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị nhằm từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, triển khai kịp thời, nghiêm túc các quy định của pháp luật và nghị quyết HĐND, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và pháp chế xã hội chủ nghĩa. Các báo cáo kết quả thẩm tra, giám

sát của Ban trình tại kỳ họp đã cung cấp nhiều thông tin cho các đại biểu HĐND tỉnh để tham gia thảo luận, chất vấn và quyết định các vấn đề quan trọng của tỉnh.

III. NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ, NGUYÊN NHÂN, BÀI HỌC KINH NGHIỆM VÀ KIẾN NGHỊ

1. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của Ban Pháp chế vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, đó là:

- Mặc dù đã có nhiều cố gắng sắp xếp thời gian, tuy nhiên một số thành viên chưa tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban, nhất là hoạt động giám sát, khảo sát. Khi xây dựng, thông qua các báo cáo giám sát việc đóng góp ý kiến của các thành viên còn ít và có lúc chưa sát thực tế.

- Số lượng các cuộc giám sát và khảo sát chuyên đề còn ít, chưa sâu, chưa toàn diện. Việc giám sát các vụ việc mà dư luận quan tâm, cử tri phản ánh thuộc lĩnh vực giám sát của Ban có phần còn hạn chế. Việc theo dõi, giám sát thường xuyên có nội dung chưa theo sát tình hình nên hoạt động thẩm tra các báo cáo tại các kỳ họp còn chung chung, chưa có những điểm nhấn về những vấn đề nổi cộm; nhận định, đánh giá các vấn đề rút ra chưa thật sâu sắc.

- Một số kiến nghị còn mang tính chất định hướng chung, chưa cụ thể, chưa thật sát với thực tế. Chưa thường xuyên theo dõi nắm bắt thông tin, đôn đốc, chất vấn đối với lãnh đạo UBND, các sở, ban, ngành trong việc thực hiện các kiến nghị của Ban qua thẩm tra, giám sát và khảo sát.

2. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

- Pháp luật quy định, Ban của HĐND hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ, chịu trách nhiệm tập thể về việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn, do đó trong điều kiện hầu hết các thành viên hoạt động kiêm nhiệm nên có lúc Trưởng ban khó giải quyết kịp thời các công việc của Ban. Các thành viên của Ban hoạt động kiêm nhiệm là lãnh đạo của các cơ quan, tổ chức nên không có nhiều thời gian để cập nhật thông tin, nghiên cứu tài liệu, nhất là quy định pháp luật trong lĩnh vực phụ trách của Ban, khó bố trí thời gian để tham gia đầy đủ các hoạt động của Ban. Công tác tổ chức luôn có biến động, thành viên của Ban có sự thay đổi, từ tháng 4/2015 đến nay không bố trí Trưởng ban chuyên trách nên hoạt động gặp nhiều khó khăn. Các thành viên của Ban chưa được tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu về lĩnh vực thuộc nhiệm vụ và quyền hạn của Ban.

- Việc xây dựng lịch giám sát còn phụ thuộc nhiều vào chương trình công tác của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh và các cơ quan, tổ chức mà thành viên của Ban đang công tác nên có trường hợp bị động về thời gian; các cuộc giám sát, khảo sát và họp Ban có lúc phải hoãn nhiều lần, kéo dài thời gian thực hiện.

- Một số cơ quan, đơn vị thực hiện việc gửi báo cáo, dự thảo nghị quyết chậm trễ nên việc thẩm tra của Ban gặp khó khăn. Chưa có được các thông tin phản hồi từ các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện các

kiến nghị của Ban qua giám sát và khảo sát. Do đó, tính chuẩn xác trong việc đánh giá chất lượng, hiệu lực, tính pháp lý và tính sát thực của những kiến nghị nhằm đúc rút kinh nghiệm còn hạn chế.

- Bộ phận tham mưu giúp việc cho Ban còn phải kiêm thêm nhiều công việc khác của Thường trực và Văn phòng nên chưa có đủ thời gian tập trung vào công tác cập nhật thông tin, nghiên cứu, tham mưu chuyên sâu; giúp việc cho Ban đôi lúc chưa kịp thời.

3. Bài học kinh nghiệm

Qua nhiệm kỳ hoạt động, Ban Pháp chế rút ra một số bài học kinh nghiệm sau đây:

1. Ban Pháp chế phụ trách thẩm tra, giám sát trong lĩnh vực tương đối rộng và khó khăn, phức tạp, đòi hỏi tính chuyên môn sâu. Vì vậy, các thành viên của Ban phải được tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn pháp luật và am hiểu sâu sắc về đường lối, chính sách của Đảng, có kinh nghiệm thực tiễn. Quá trình hoạt động mỗi thành viên của Ban phải tích cực học hỏi, tích lũy kinh nghiệm để có khả năng xem xét, đánh giá những vấn đề quan trọng; có kỹ năng thực hiện hoạt động thẩm tra, giám sát, tiếp xúc cử tri, tham vấn ý kiến nhân dân. Phải dành thời gian thỏa đáng để thường xuyên cập nhật, nghiên cứu nắm vững nội dung các văn bản pháp luật; thu thập thông tin về tình hình thực hiện pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh tại địa phương, cơ quan, đơn vị và hoạt động của các cơ quan tư pháp để góp phần nâng cao chất lượng hoạt động thẩm tra, giám sát của Ban.

2. Hoạt động của Ban phải thường xuyên tranh thủ sự lãnh đạo của Đảng đoàn HĐND tỉnh; sự phân công, điều hòa các hoạt động chung của Thường trực, sự phối hợp của các Ban của HĐND tỉnh, HĐND các huyện, thành phố. Việc xây dựng các chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban phải bám sát trọng tâm nội dung, chương trình hoạt động chung hàng năm của HĐND tỉnh. Việc xây dựng lịch họp Ban, lịch giám sát tại các cơ quan, đơn vị phải đảm bảo chặt chẽ, khoa học, thống nhất với các cơ quan, đơn vị để tránh chồng chéo về thời gian, phải hoãn nhiều lần. Việc lựa chọn nội dung giám sát, khảo sát phải tập trung vào những vấn đề chuyên sâu, được cử tri quan tâm; các kiến nghị, đề xuất phải cụ thể, rõ ràng.

3. Quan tâm thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp giữa Ban với Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh. Trong hoạt động giám sát chuyên đề cần mời các chuyên gia, những người có kiến thức, kinh nghiệm chuyên môn sâu trong lĩnh vực giám sát.

4. Thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, làm việc theo chế độ tập thể, phát huy trí tuệ của các thành viên, tôn trọng ý kiến các thành viên là điều kiện giúp cho Ban thực hiện tốt nhiệm vụ, quyền hạn của mình và từng bước nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban. Phát huy tinh thần, trách nhiệm của lãnh đạo Ban (hoạt động chuyên trách) bảo đảm là đầu mối lãnh đạo, phân công, điều

hòa phối hợp hoạt động của các thành viên Ban nhằm phát huy thế mạnh của từng thành viên cũng như trí tuệ tập thể.

4. Một số kiến nghị

Để khắc phục được những tồn tại, hạn chế, nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động trong nhiệm kỳ 2016 - 2021, Ban Pháp chế kiến nghị:

- Việc lựa chọn, giới thiệu để bầu các chức danh Trưởng ban, Phó Trưởng ban làm việc chuyên trách; giới thiệu phê chuẩn các thành viên của Ban ngoài tiêu chuẩn chung cần quan tâm hơn về tiêu chuẩn am hiểu pháp luật, có trình độ chuyên môn, kinh nghiệm và năng lực thực tiễn phù hợp với lĩnh vực hoạt động của Ban Pháp chế; có định hướng để bảo đảm sự ổn định về nhân sự tạo thuận lợi trong việc nắm bắt thông tin, tích lũy kinh nghiệm hoạt động của các thành viên Ban trong cả nhiệm kỳ.

- Thường trực HĐND tỉnh cần tăng cường hơn sự chỉ đạo, điều hòa phối hợp hoạt động của các Ban của HĐND tỉnh. Giữa các Ban cần có cơ chế phối hợp hoạt động chặt chẽ để tránh sự chồng chéo trong hoạt động và phát huy được sức mạnh tổng hợp, tạo điều kiện cho các Ban hoàn thành chức năng, nhiệm vụ.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cần quan tâm đề nghị Ban Công tác đại biểu của Quốc hội và Bộ Nội vụ phối hợp tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu cho các thành viên của Ban Pháp chế.

- Các cơ quan, tổ chức, đơn vị hữu quan cần có sự phản hồi và nghiêm túc thực hiện các kiến nghị của Ban qua giám sát, khảo sát, thực hiện việc xây dựng báo cáo đúng nội dung, gửi đúng thời gian yêu cầu.

Trên đây là báo cáo tổng kết công tác tổ chức và hoạt động của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVI, nhiệm kỳ 2011 - 2016, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

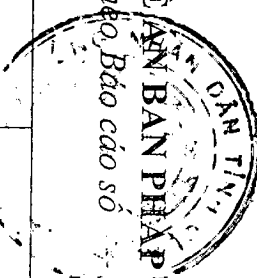
TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN PHỤ TRÁCH



Mai Công Danh

CÁC NGHỊ QUYẾT, ĐỀ ÁN BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH THĂM TRA TRONG NHIỆM KỲ 2011 – 2016

(Ban hành kèm theo Báo cáo số **IBC-HDND** ngày **17/03/2016** của Ban Pháp chế HĐND tỉnh)



PHỤ LỤC 01

STT	Năm thăm tra	Kỳ họp	Tên Nghị quyết
1	2011	Kỳ họp thứ 2	Nghị quyết về quy chế hoạt động của HĐND tỉnh khóa XVI, nhiệm kỳ 2011 - 2016
2			Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2011
3	2011	Kỳ họp thứ 4	Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung một số quy định về chức danh, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố
4			Nghị quyết về việc phê chuẩn Đề án tổ chức, huấn luyện, hoạt động, bảo đảm chế độ, chính sách đối với dân quân tự vệ giai đoạn 2012 – 2016
5			Nghị quyết thông qua Đề án công nhận thị trấn Ba Đồn mở rộng, huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV
6			Nghị quyết về việc quyết định tổng biên chế công chức và biên chế sự nghiệp năm 2012 của tỉnh Quảng Bình
7	2012	Kỳ họp thứ 5	Nghị quyết về chương trình xây dựng Nghị quyết và hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2012
8			Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2012
9	2012	Kỳ họp thứ 5	Nghị quyết quy định về nội dung chi, mức chi và kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp và công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

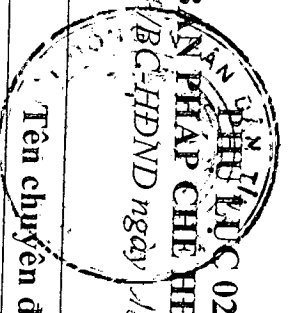
10			Nghị quyết về việc thông qua địa điểm xây dựng thị trấn huyện lỵ mới huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình
11			Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2012
12			Nghị quyết về chế độ bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức làm công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình
13	Kỳ họp thứ 6		Nghị quyết về việc quyết định tổng biên chế công chức và biên chế viên chức năm 2013 của tỉnh Quảng Bình
14			Nghị quyết về Chương trình xây dựng Nghị quyết và hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2013
15			Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2013
16			Nghị quyết về việc đặt tên đường trên địa bàn thị trấn Hoàn Lão, huyện Bố Trạch
17	Kỳ họp thứ 8		Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2013
18		Kỳ họp thứ 9 (kỳ họp chuyên đề)	Nghị quyết về việc thông qua Đề án điều chỉnh địa giới hành chính huyện Quảng Trạch để thành lập thị xã Ba Đồn và 6 phường trực thuộc thị xã Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình
19	Kỳ họp thứ 10	2013	Nghị quyết về quyết định tổng biên chế công chức và biên chế sự nghiệp năm 2014 của tỉnh Quảng Bình
20			Nghị quyết về Chương trình xây dựng Nghị quyết và hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2014
21			Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2014

22	2014	Kỳ họp thứ 11 họp chuyên	Nghị quyết thông qua Đề án đề nghị công nhận thành phố Đồng Hới là đô thị loại II trực thuộc tỉnh Quảng Bình
23		Kỳ họp thứ 12	Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2014
24	2015	Kỳ họp thứ 14	Nghị quyết về việc quyết định tổng biên chế công chức và biên chế sự nghiệp năm 2015 của tỉnh Quảng Bình
25			Nghị quyết về Chương trình xây dựng Nghị quyết và hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2015
26			Nghị quyết về thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015
27	2015	Kỳ họp thứ 15	Nghị quyết về nội dung chi, mức chi cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp; công tác hòa giải ở cơ sở; công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Bình
28			Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2015
29	2015	Kỳ họp thứ 16	Nghị quyết về quyết định tổng biên chế công chức và phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2016
30			Nghị quyết về Chương trình xây dựng nghị quyết và hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2016
31			Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016
32			Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020



CÁC GIÁM SÁT, KHẢO SÁT CỦA BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH TRONG NHIỆM KỲ 2011 – 2016

(Ban hành kèm theo Báo cáo số 18/BC-HĐND ngày 18/03/2016 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh)



Tên chuyên đề, vụ việc giám sát, khảo sát

GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ

STT	Thời gian thực hiện	Tên chuyên đề, vụ việc giám sát, khảo sát
1	Năm 2011	Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong lĩnh vực quốc phòng trên địa bàn tỉnh trong năm 2010 và 6 tháng đầu năm 2011
2	Năm 2012	Tình hình thực hiện quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong 03 năm, từ 2009 - 2011;
3	Năm 2013	Tình hình thực hiện quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị tiếp nhận thông qua hoạt động tiếp công dân từ 01/01/2010 đến 30/6/2012
4	Năm 2013	Tình hình thực hiện quy định pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh về biên chế, tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức ngành giáo dục và đào tạo tỉnh Quảng Bình từ năm 2011 đến tháng 6/2013
5	Năm 2014	Tình hình thực hiện quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh và trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Bình từ năm 2011 – 2013
6	Năm 2015	Tình hình thực hiện quy định của pháp luật về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Quảng Bình từ năm 2010 – 2014
KHẢO SÁT CHUYÊN ĐỀ		
1	Năm 2013	Tình hình thực hiện quy định của pháp luật về bảo vệ trang thiết bị và bảo đảm an toàn các công trình điện, công trình viễn thông, công trình giao thông trên địa bàn tỉnh từ 2010 – 2012
2	Năm 2014	Tình hình thực hiện quy định pháp luật về cán bộ, công chức cấp xã và nghị quyết của HĐND tỉnh về những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố
3	Năm 2014	Tình hình thực hiện quy định pháp luật về tổ chức, hoạt động và quản lý hội trên địa bàn tỉnh từ 2009 – 2013

GIÁM SÁT VỤ VIỆC

1	Năm 2011	Giám sát việc giải quyết vụ án tranh chấp quyền sử dụng đất tại Tòa án nhân dân thành phố Đồng Hới, giữa nguyên đơn ông Lê Văn Minh và bà Lê Thị Thuận với bị đơn ông Lương Thanh Bình và bà Đào Thị Hồng Vân theo đơn kiến nghị của ông Lương Thanh Bình và bà Đào Thị Hồng Vân; trú tại phường Đồng Mỹ, thành phố Đồng Hới
2		Giám sát vụ bắt giữ người tại Công ty TNHH một thành viên Lệ Ninh, Công an thị trấn Lệ Ninh và Đồn Công an thị trấn Lệ Ninh, theo đơn tố cáo của ông Ngô Văn Sơn; trú tại xã Vạn Ninh, huyện Quảng Ninh
3	Năm 2012	Giám sát việc giải quyết vụ án vi phạm các quy định về điều kiện phương tiện giao thông đường bộ tại cơ quan điều tra Công an huyện Minh Hóa và Viện kiểm sát nhân dân huyện Minh Hóa, theo đơn yêu cầu của ông Nguyễn Văn Tương, ở xã Xuân Trạch, huyện Bố Trạch
4		Phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh làm việc tại Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Bố Trạch và Ủy ban nhân dân thị trấn Nông trường Việt Trung theo đơn của các hộ dân ở thị trấn Nông trường Việt Trung, huyện Bố Trạch; về việc thu hồi đất của Ủy ban nhân dân tỉnh