

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định việc thu học phí năm học 2022 - 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ 7 (Kỳ họp chuyên đề) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết Quy định việc thu học phí năm học 2022 - 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình với các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Về quy định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quy định về khung học phí do Chính phủ quy định cho năm học 2022 - 2023 để quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền và quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí. Căn cứ quy định này thì việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là cần thiết, đúng thẩm quyền.

2. Về quy định việc không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học mẫu giáo và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông

Hiện nay, dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh ta cơ bản đã được kiểm soát, tuy nhiên, hệ quả của dịch bệnh vẫn ảnh hưởng rất lớn đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội và đời sống của nhân dân trên địa bàn; trong đó đã tác động, ảnh hưởng nặng nề đến ngành Giáo dục; giáo viên, học sinh, phụ huynh trên địa bàn tỉnh gặp nhiều khó khăn cả về đời sống và trong hoạt động học tập, đối mặt với nhiều khó khăn về vật chất và tinh thần.

Điều 17 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định "Khi xảy ra thiên tai, dịch bệnh, các sự kiện bất khả kháng do cơ quan có



thẩm quyền công bố; tùy theo mức độ và phạm vi thiệt hại, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định không thu học phí trong thời hạn nhất định đối với trẻ em học mẫu giáo và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông thuộc vùng bị thiên tai, dịch bệnh, vùng xảy ra các sự kiện bất khả kháng”.

Theo đó, việc ban hành Nghị quyết quy định việc không thu học phí học kỳ I (04 tháng) năm học 2022 - 2023 đối với các đối tượng trẻ em học mẫu giáo và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền được giao.

3. Về quy định việc không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học nhà trẻ tại cơ sở giáo dục mầm non công lập

Đối với trẻ em học nhà trẻ tại các cơ sở giáo dục mầm non công lập, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP không giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quy định việc hỗ trợ học phí đối với nhóm đối tượng này. Tuy nhiên, tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước có giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương và khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương.

Căn cứ quy định tại Luật Ngân sách nhà nước và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đồng thời để hỗ trợ một phần học phí, nhằm giảm bớt khó khăn, động viên phụ huynh, học sinh trong quá trình học tập, việc ban hành Nghị quyết quy định việc không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 (04 tháng) đối với trẻ em học nhà trẻ tại cơ sở giáo dục mầm non công lập là cần thiết và phù hợp với thẩm quyền được giao.

II. Sự phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Một trong những nhiệm vụ, giải pháp đã được đưa ra tại Nghị quyết số 29-NQ/TW ngày 04/11/2013 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI về đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục và đào tạo, đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa trong điều kiện kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế đó là: Nhà nước giữ vai trò chủ đạo trong đầu tư phát triển giáo dục và đào tạo, ngân sách nhà nước chi cho giáo dục và đào tạo tối thiểu ở mức 20% tổng chi ngân sách; chú trọng nâng cao hiệu quả sử dụng vốn ngân

sách. Từng bước bảo đảm đủ kinh phí hoạt động chuyên môn cho các cơ sở giáo dục, đào tạo công lập. Hoàn thiện chính sách học phí. ...

Trên tinh thần đó, khoản 2 Điều 9 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quy định về khung học phí do Chính phủ quy định cho năm học 2022 - 2023 để quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền và quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí.

Tại Thông báo số 620-TB/TU ngày 23/8/2022, Thường trực Tỉnh ủy đã thống nhất chủ trương giao Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh; đồng thời tính toán kỹ phương án cân đối nguồn kinh phí sau khi miễn học phí học kỳ I, năm học 2022 - 2023; bổ sung nội dung hỗ trợ kinh phí cho các trường để bù lại phần kinh phí trích lại cho nhà trường sau khi miễn học phí học kỳ I, năm học 2022 - 2023, nhằm kịp thời động viên nhà trường, giáo viên sau 02 năm phòng, chống dịch Covid -19.

Để thể chế hóa, cụ thể hóa các quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước, việc ban hành Nghị quyết quy định việc thu học phí năm học 2022 - 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tiễn của địa phương.

III. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích

Xây dựng mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập để áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Xây dựng quy định việc không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông để hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 và giảm gánh nặng cho phụ huynh học sinh khi điều chỉnh tăng mức thu học phí. Hỗ trợ kinh phí thường xuyên cho các cơ sở giáo dục do giảm thu từ nguồn học phí.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết đảm bảo công khai, minh bạch, phù hợp với tình hình của địa phương.

Nghị quyết đảm bảo yêu cầu, phù hợp với các quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP, không nằm ngoài khung học phí quy định tại Khoản 2, Điều 9, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP; Luật Giáo dục ngày 14/6/2019; Luật Ngân sách



nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

IV. Quá trình xây dựng Nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách và các văn bản pháp luật có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức thu thập thông tin, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến của các sở, ban, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia ý kiến.

V. Bố cục và các nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm có 04 điều, trong đó:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng.

Điều 3. Mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; quy định không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

2. Các nội dung cơ bản của Nghị quyết

2.1. Về mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

- Mức thu học phí tại Dự thảo Nghị quyết đang áp dụng mức tối thiểu quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP.

Tại Điểm b, Khoản 2, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết, cơ quan soạn thảo Dự thảo phân vùng để áp dụng mức thu học phí vùng dân tộc thiểu số và miền núi: bao gồm các xã, thị trấn miền núi, vùng bãi ngang ven biển theo quy định của Chính phủ" bao gồm 04 xã: xã Phù Hóa, huyện Quảng Trạch; xã Liên Trạch, huyện Bố Trạch; xã Ngư Thủy Bắc, huyện Lệ Thủy; xã Ngư Thủy, huyện Lệ Thủy. Đây là các xã có điều kiện kinh tế xã hội đặc biệt khó khăn, do vậy việc áp dụng mức thu học phí áp dụng theo vùng dân tộc thiểu số, miền núi là phù hợp với tình hình thực tế của địa phương và đúng theo quy định tại Khoản 2, Điều 9, Nghị định số 81/2021/NĐ-CP: "*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quy định trên để quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể đối với*



cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thuộc thẩm quyền và quyết định việc sắp xếp, phân loại các vùng trên địa bàn để cơ sở giáo dục áp dụng mức thu học phí. ”

2.2. Về nội dung không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 và hỗ trợ kinh phí thường xuyên cho các cơ sở giáo dục do giảm thu từ nguồn học phí

a) Không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 (04 tháng) đối với trẻ mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

b) Các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập, cơ sở giáo dục thường xuyên được ngân sách Nhà nước hỗ trợ 30% số học phí không thu theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều này (sau khi đã trừ nguồn dự phòng cải cách tiền lương) để chi hoạt động.

c) Nguồn kinh phí hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập, cơ sở giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh được lấy từ nguồn sự nghiệp giáo dục thuộc ngân sách tỉnh năm 2022.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (không)

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Nghị quyết Quy định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, quy định không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban và Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: GDĐT, TC, TP;
- VP HĐND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NCVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hồ An Phong

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH**

Số: /2022/NQ-HĐND

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Quảng Bình, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định việc thu học phí năm học 2022 - 2023
trên địa bàn tỉnh Quảng Bình**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHOÁ XVIII, KỲ HỌP THỨ ...**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số
163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi
hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;*

*Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính
phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống
giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá
dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;*

*Xét Tờ trình số... của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị
quyết Quy định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm
non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; Báo cáo thẩm
tra của Ban Văn hóa-Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại
biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; quy định không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Bình do ảnh hưởng của dịch Covid-19 và hỗ trợ kinh phí thường xuyên cho các cơ sở giáo dục do giảm thu từ nguồn học phí.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông đang học tại các cơ sở giáo dục công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

2. Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập và cơ sở giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

3. Các cơ quan, đơn vị có liên quan.

Điều 3. Mức thu học phí năm học 2022 - 2023 đối với cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; quy định không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 đối với trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông

1. Mức thu học phí năm học 2022-2023

Đơn vị: nghìn đồng/trẻ, học sinh/tháng

Vùng	Mầm non		Trung học cơ sở	Trung học phổ thông
	Nhà trẻ	Mẫu giáo		
Thành thị	370	Không bán trú: 300 Bán trú: 370	300	300
Nông thôn	150	Không bán trú: 100 Bán trú: 150	100	200
Đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển	80	Không bán trú: 50 Bán trú: 80	50	100

Trong trường hợp học trực tuyến thì mức thu học phí bằng mức học phí theo từng cấp học được quy định tại Nghị quyết này.

2. Quy định về vùng

a) Vùng thành thị: bao gồm các phường thuộc Thành phố Đồng Hới, các phường thuộc Thị xã Ba Đồn.

b) Vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển: bao gồm các xã, thôn, bản thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển theo quyết định của cấp có thẩm quyền.

c) Vùng nông thôn: Các xã, thị trấn còn lại

Các cơ sở giáo dục căn cứ nơi thường trú theo quy định hiện hành của bản thân trẻ, học sinh để xác định vùng và mức thu học phí đối với đối tượng phải nộp học phí theo quy định. Trường hợp trẻ, học sinh có nơi thường trú không thuộc tỉnh Quảng Bình thì căn cứ vào địa bàn cơ sở giáo dục để xác định mức thu học phí.



3. Quy định nội dung không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 và hỗ trợ kinh phí thường xuyên cho các cơ sở giáo dục do giảm thu từ nguồn học phí.

a) Không thu học phí học kỳ I năm học 2022 - 2023 (04 tháng) đối với trẻ em học mầm non và học sinh phổ thông công lập, học viên học tại cơ sở giáo dục thường xuyên theo chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

b) Các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập, cơ sở giáo dục thường xuyên được ngân sách Nhà nước hỗ trợ 30% số học phí không thu theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều này (sau khi đã trừ nguồn dự phòng cải cách tiền lương) để chi hoạt động.

c) Nguồn kinh phí hỗ trợ cho các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập, cơ sở giáo dục thường xuyên trên địa bàn tỉnh được lấy từ nguồn sự nghiệp giáo dục thuộc ngân sách tỉnh năm 2022.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi, nhiệm vụ, quyền hạn của mình kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khoá XVIII, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm và có hiệu lực từ ngày tháng năm 2022 đến hết ngày 31 tháng 7 năm 2023.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Giáo dục và Đào tạo;
- Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản QPPL);
- Ban Thường vụ Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Vụ Pháp chế, Bộ Giáo dục và Đào tạo;
- Vụ Pháp chế, Bộ Tài chính;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các ban và các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, TX, TP;
- Hội khuyến học;
- Hội cựu giáo chức;
- Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, cơ sở giáo dục thường xuyên;
- Báo QB, Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

CHỦ TỊCH

