

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 3 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, sau khi nghiên cứu các tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua tại Kỳ họp thứ 3, căn cứ các quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh có ý kiến thẩm tra đối với từng dự thảo nghị quyết như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

- Về cơ sở pháp lý đề ban hành nghị quyết: Tại khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”. Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh là có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

- Về sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước: Tại Kết luận số 02-KL/TW, ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy (PCCC), Ban Bí thư yêu cầu cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền: “*Kiên toàn, củng cố mô hình lực lượng bán chuyên trách phòng cháy, chữa cháy tại cơ sở, có chế độ, chính sách phù hợp để phát huy vai trò của lực lượng này trong phòng cháy, chữa cháy tại chỗ*”. Tại Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về PCCC, đã yêu cầu: UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tham mưu HĐND cùng cấp khẩn trương ban hành theo thẩm quyền mức chi hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng, thực hiện từ năm 2020 và các năm tiếp theo. Do đó, việc ban hành Nghị quyết này là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

- Hiện nay, toàn tỉnh có 1.135 thôn, bản, tổ dân phố; việc tham gia vào đội dân phòng đa phần trên tinh thần tự nguyện, chưa thực hiện hỗ trợ thường xuyên cho

chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng. Mặt khác trên địa bàn tỉnh ta, tình hình cháy, nổ diễn biến khó lường, thiên tai diễn biến phức tạp hằng năm. Để phát huy tinh thần, trách nhiệm của lực lượng dân phòng trong công tác PCCC và cứu nạn, cứu hộ tại cơ sở, việc ban hành nghị quyết là cần thiết, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh. Mức hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng tại dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo không thấp hơn quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP. Quá trình thẩm tra, các kiến nghị của Ban Pháp chế, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã được cơ quan tham mưu soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa (như làm rõ tổng kinh phí hỗ trợ trong một năm, thời điểm bắt đầu chi trả hỗ trợ, một số vấn đề khác liên quan đến nội dung, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản). Do đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

- Về cơ sở pháp lý để ban hành nghị quyết: Tại điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân ngày 20/11/2018 quy định: "*Các chức danh Công an xã bán chuyên trách được bổ nhiệm, bố trí theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 kết thúc nhiệm vụ và được sử dụng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở, được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác*". Tại Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy, quy định: Những trường hợp Công an xã bán chuyên trách được UBND các cấp đồng ý tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thì được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã; UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở thôn, bản trên địa bàn tỉnh là có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

- Trên địa bàn tỉnh hiện nay, mỗi xã đã bố trí 05 Công an chính quy, nhưng do địa bàn nhiều xã rất rộng, dân cư đông, tình hình an ninh, trật tự phức tạp nên chưa thể quán xuyên hết tình hình. Lực lượng Công an xã bán chuyên trách ở thôn, bản là những người sinh sống trên địa bàn, trực tiếp tham gia lao động sản xuất, sinh hoạt, am hiểu địa bàn, phong tục, tập quán của địa phương. Khi có vụ việc liên quan đến an ninh, trật tự, thiên tai lũ lụt, dịch bệnh xảy ra ... công an xã bán chuyên trách là lực lượng có điều kiện thuận lợi để nắm bắt thông tin, tiếp cận vụ việc ngay để kịp thời báo cáo cho lực lượng Công an chính quy và cơ quan chức năng phối hợp giải quyết. Do đó, cần lực lượng Công an xã bán chuyên trách hỗ trợ, phối hợp với Công an chính quy để thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở. Vì vậy, việc

ban hành nghị quyết là cần thiết, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Mức phụ cấp cho Công an xã bán chuyên trách phù hợp với quy định về mức phụ cấp cho các chức danh không chuyên trách tại thôn, bản hiện nay (Nghị quyết số 61/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh). Quá trình thẩm tra, các kiến nghị của Ban Pháp chế, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã được cơ quan tham mưu soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa (như quy định mức phụ cấp tương ứng với số lượng hộ gia đình tại thôn, bản; thời điểm bắt đầu chi trả phụ cấp; một số vấn đề khác liên quan đến nội dung, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản). Do đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết 51/2006/NQ-HĐND ngày 21/7/2006 của HĐND tỉnh về đẩy mạnh công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh

Nghị quyết số 51/2006/NQ-HĐND ngày 21/7/2006 của HĐND tỉnh về đẩy mạnh công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh, được ban hành nhằm đẩy mạnh công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh. Đến thời điểm hiện nay, các văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết này đã hết hiệu lực thi hành toàn bộ hoặc một phần và được thay thế bởi các văn bản quy phạm pháp luật khác. Mặt khác, nội dung Nghị quyết số 51/2006/NQ-HĐND không còn phù hợp với tình hình thực tế hiện nay. Do đó, việc Sở Giao thông vận tải tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 51/2006/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành. Vì vậy, Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết.

Thực hiện Điều 170 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định về rà soát văn bản quy phạm pháp luật, Ban Pháp chế kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn trực thuộc, HĐND, UBND các cấp rà soát văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan mình tham mưu, ban hành không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Qua đó, tự mình hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, ban hành mới hoặc thay thế những văn bản quy phạm pháp luật không còn phù hợp quy định của pháp luật hiện hành.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

du
Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở, ban, ngành liên quan;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình

