

Quảng Bình, ngày 15 tháng 11 năm 2023

## BÁO CÁO

### Kết quả công tác kiểm sát năm 2023 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2024 (Tại kỳ họp thứ 12 của HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026)

Căn cứ quy định tại Điều 10, Điều 66 Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014; Thực hiện chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trên địa bàn, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh báo cáo kết quả công tác kiểm sát năm 2023 để Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát theo luật định:

#### **I. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM, TRANH CHẤP DÂN SỰ, KHIẾU KIỆN HÀNH CHÍNH**

##### **1. Tình hình tội phạm**

Trong năm 2023, tình hình an ninh chính trị trên địa bàn tỉnh được bảo đảm, tình hình tội phạm tăng so với năm 2022. Cơ quan chức năng đã khởi tố mới 755 vụ/1.247 bị can (tăng 60 vụ, 43 bị can), trong đó: Tội phạm về ma túy tăng nhiều nhất, đã khởi tố 230 vụ/381 bị can (tăng 46 vụ/82 bị can); Tội phạm về trật tự xã hội đã khởi tố 256 vụ/550 bị can (tăng 12 vụ, giảm 33 bị can); Tội phạm về kinh tế, sở hữu, môi trường đã khởi tố 256 vụ/300 bị can (giảm 07 vụ/16 bị can); Tội phạm về tham nhũng, chức vụ đã khởi tố 13 vụ/16 bị can (tăng 09 vụ/10 bị can).

Tội phạm tham nhũng xảy ra chủ yếu là “tham nhũng vặt” trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài chính, hành vi chủ yếu là tham ô tài sản; tội phạm về chức vụ khởi tố về hành vi nhận hối lộ.

Nguyên nhân số vụ án khởi tố mới tăng xuất phát từ yếu tố kinh tế - xã hội, do mặt trái của cơ chế thị trường, tác động của sự du nhập của văn hóa, phim ảnh bạo lực và tệ nạn ma túy, cờ bạc, lối sống thực dụng, hưởng thụ. Ngoài ra, tình hình kinh tế còn nhiều khó khăn, kéo theo nhiều người lao động mất việc làm, giảm thu nhập; ý thức chấp hành pháp luật của một số bộ phận người dân chưa cao, chủ quan, sơ hở bị tội phạm lợi dụng.

##### **2. Tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính**

Năm 2023, tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính diễn biến phức tạp, gia tăng đáng kể về số lượng (tăng 12,9% so với năm 2022). Tuy nhiên, không có các trường hợp khiếu kiện, tranh chấp ảnh hưởng đến tình hình an ninh, trật tự xã hội tại địa phương.

Án dân sự phát sinh chủ yếu là tranh chấp về Quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất, chia di sản thừa kế và tranh chấp đối với hợp đồng dân sự, giao dịch dân sự; án hôn nhân gia đình chủ yếu là yêu cầu ly hôn, yêu cầu chia

tài sản sau ly hôn; việc dân sự chủ yếu là các yêu cầu công nhận thuận tình ly hôn. Các vụ án hành chính khởi kiện chủ yếu trong lĩnh vực quản lý đất đai; Án kinh doanh thương mại là tranh chấp về hợp đồng tín dụng; Án lao động là tranh chấp giữa người lao động và người sử dụng lao động.

## **II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC THỰC HÀNH QUYỀN CÔNG TỐ, KIỂM SÁT HOẠT ĐỘNG TƯ PHÁP**

### **1. Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự**

Lãnh đạo VKSND tỉnh đã tập trung chỉ đạo tăng cường trách nhiệm công tố và kiểm sát chặt chẽ các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự; tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm, đấu tranh phòng chống tham nhũng; nâng cao chất lượng công tác quản lý điều hành; nâng cao trách nhiệm của Kiểm sát viên, chủ động hơn, sâu sát hơn, toàn diện hơn khi thực hành quyền công tố trong quá trình giải quyết vụ án, từ giai đoạn xác minh tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố, đến giai đoạn khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử các vụ án hình sự.

Tăng cường phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành ở địa phương trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, giải quyết dứt điểm nhiều vụ án hình sự về kinh tế, tham nhũng, trật tự an toàn xã hội, tội phạm ma túy phức tạp, góp phần giữ vững ổn định chính trị xã hội trên địa bàn.

#### ***1.1. Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố***

VKSND hai cấp tiếp tục thực hiện nghiêm những quy định của pháp luật và đề ra nhiều biện pháp nhằm bảo đảm việc giải quyết nguồn tin về tội phạm của cơ quan chức năng có đầy đủ căn cứ, đúng pháp luật. Tăng cường phối hợp chặt chẽ với các cơ quan theo Quy chế phối hợp liên ngành đã ký kết trong việc cung cấp, trao đổi thông tin tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố trên địa bàn<sup>1</sup>.

Năm 2023, Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết 913 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố (tăng 63 tin báo so với năm 2022); Đã giải quyết 839 tin báo (*đạt tỷ lệ 92%*). Không có trường hợp nào vi phạm thời hạn giải quyết. 100% tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố có yêu cầu kiểm tra, xác minh.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã phát hiện và kịp thời yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố 02 vụ/04 bị can; CQĐT đã khởi tố theo yêu cầu của Viện kiểm sát. Tiến hành 17 cuộc trực tiếp kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố tại Cơ quan Cảnh sát điều tra, Đoàn Biên phòng, Hạt Kiểm lâm; Trực tiếp kiểm sát việc xác minh sơ bộ nguồn tin tố giác tội phạm tại 21 xã, phường, thị trấn. Ban hành 38 kết luận, 16 kiến nghị đối với

<sup>1</sup> VKSND cấp huyện tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện quyết định ban hành Quy chế phối hợp công tác giữa UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện với Cơ quan CSĐT Công an huyện, VKSND huyện trong việc tiếp nhận, phân loại, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

Cơ quan điều tra yêu cầu khắc phục vi phạm và 01 kiến nghị yêu cầu cơ quan hữu quan áp dụng biện pháp phòng ngừa tội phạm.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát hủy bỏ 01 Quyết định không khởi tố vụ án của Hạt Kiểm lâm huyện Bố Trạch và ban hành Quyết định khởi tố vụ án “Vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng và lâm sản” (VKS Bố Trạch).

### ***1.2. Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra vụ án hình sự***

VKSND hai cấp tiếp tục thực hiện nghiêm các biện pháp nhằm tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, tiếp tục xác định chống oan sai, chống bỏ lọt tội phạm là nhiệm vụ trọng tâm, hàng đầu; tăng cường kiểm sát hoạt động điều tra và trong suốt quá trình giải quyết vụ án; kiểm sát chặt chẽ các tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ; chú trọng nâng cao trách nhiệm trong việc phê chuẩn các quyết định của cơ quan điều tra, đảm bảo việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can hoặc không khởi tố vụ án của Cơ quan điều tra có căn cứ, đúng pháp luật. Kiểm sát chặt chẽ các trường hợp đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra; việc bắt, tạm giữ, tạm giam; việc áp dụng, thay đổi và hủy bỏ các biện pháp ngăn chặn của Cơ quan điều tra theo đúng quy định của pháp luật. Phát hiện kịp thời thiếu sót, vi phạm pháp luật trong hoạt động điều tra để kiến nghị yêu cầu khắc phục. Kết quả công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra các vụ án hình sự bảo đảm chất lượng, tiến độ giải quyết.

Năm 2023, Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra 982 vụ/1.682 bị can (tăng 81 vụ/117 bị can so với năm 2022); Cơ quan điều tra đã xử lý 770 vụ/1.338 bị can<sup>2</sup>. Hiện đang điều tra: 212 vụ/344 bị can.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố 04 bị can, khởi tố bổ sung 01 vụ/02 bị can, yêu cầu thay đổi tội danh 02 vụ/02 bị can, yêu cầu hủy bỏ quyết định đình chỉ điều tra đối với 01 vụ/01 bị can để phục hồi điều tra theo quy định, CQĐT đã thực hiện theo yêu cầu của VKS. Đã ban hành 04 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm, thiếu sót trong hoạt động điều tra và 02 kiến nghị cơ quan, tổ chức hữu quan áp dụng biện pháp phòng ngừa.

Tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng để khởi tố, điều tra, truy tố và xét xử kịp thời, nghiêm minh 27 vụ án trọng điểm được dư luận xã hội quan tâm, áp dụng theo thủ tục rút gọn 02 vụ án, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa tội phạm.

### ***1.3. Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố***

VKSND hai cấp tiếp tục thực hiện nhiều giải pháp nhằm nâng cao chất lượng truy tố, chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm, hoàn thành tốt chỉ tiêu của Quốc hội, của Ngành. Kiểm sát viên đã tích cực, chủ động tiến hành các hoạt động điều tra theo thẩm quyền, thận trọng trong việc đánh giá chứng cứ buộc tội, gỡ tội và những vấn đề cần phải chứng minh trong vụ án một cách khách quan, toàn diện và đầy đủ; các quyết định truy tố, xử lý của Viện kiểm sát đều

<sup>2</sup> Trong đó: Đề nghị truy tố 705 vụ/1.292 bị can; Đình chỉ 27 vụ/35 bị can; Tạm đình chỉ 38 vụ/11 bị can.

có căn cứ, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; hạn chế đến mức thấp nhất các trường hợp Tòa án trả hồ sơ để yêu cầu điều tra bổ sung vì thiếu chứng cứ, thay đổi, bổ sung tội danh truy tố hoặc xét xử với tội danh khác tội danh truy tố...

Năm 2023, Viện kiểm sát thụ lý giải quyết 723 vụ/1.328 bị can (tăng 50 vụ/101 bị can so với năm 2022). Đã giải quyết: 695 vụ/1.254 bị can (*đạt tỷ lệ 96,1%*)<sup>3</sup>. Đang giải quyết: 28 vụ/74 bị can. 100% vụ án truy tố đúng thời hạn, đúng tội danh.

#### **1.4. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử vụ án hình sự**

VKSND hai cấp tiếp tục thực hiện nhiều biện pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự, trọng tâm là nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa hình sự. Kiểm sát chặt chẽ các hoạt động tố tụng tại phiên tòa và các bản án, quyết định của Tòa án; kịp thời phát hiện vi phạm, sai sót để ban hành kháng nghị, kiến nghị. Trong kỳ đã phối hợp tốt với Tòa án cùng cấp tổ chức 97 phiên tòa rút kinh nghiệm, trong đó 68 phiên tòa xét xử trực tuyến theo Nghị quyết số 33/2021/QH15 đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp.

Năm 2023, Viện kiểm sát thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử theo thủ tục sơ thẩm 786 vụ/1.461 bị cáo; Tòa án đã giải quyết 721 vụ/1.351 bị cáo; Đang giải quyết 65 vụ/110 bị cáo.

Thụ lý thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử phúc thẩm 148 vụ/199 bị cáo; Tòa án đã giải quyết 126 vụ/174 bị cáo; Đang giải quyết 22 vụ/25 bị cáo.

Thông qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 14 kháng nghị phúc thẩm (Tòa án xét xử chấp nhận kháng nghị 10 vụ, 04 vụ chưa xét xử đang trong thời hạn giải quyết); 01 báo cáo kiến nghị Viện trưởng VKSND tối cao, Chánh án TAND tối cao kháng nghị giám đốc thẩm đối với bản án phúc thẩm của TAND cấp cao tại Đà Nẵng (TAND tối cao đã ban hành kháng nghị giám đốc thẩm hủy Bản án hình sự phúc thẩm của TAND CC2 để xét xử phúc thẩm lại); 04 báo cáo đề nghị kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm về vi phạm của bản án hình sự sơ thẩm đối với TAND cấp huyện; ban hành 19 kiến nghị yêu cầu Tòa án chấn chỉnh, khắc phục vi phạm.

Các Phòng nghiệp vụ thực hiện đầy đủ, có chất lượng các báo cáo chuyên đề theo yêu cầu của Ngành; hướng dẫn, trả lời thỉnh thị kịp thời, chất lượng; ban hành 07 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác giải quyết án hình sự.

## **2. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự**

### **2.1. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam**

Thực hiện đầy đủ, hiệu quả các nhiệm vụ, quyền hạn luật định nhằm nâng cao vai trò của Viện kiểm sát trong công tác kiểm sát việc bắt, tạm giữ, tạm giam nhằm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị tạm giữ, tạm giam; không để xảy ra trường hợp quá thời hạn tạm giữ, tạm giam. Thực hiện nghiêm

<sup>3</sup> Trong đó: Truy tố chuyển Tòa 689 vụ/1.248 bị can; Đình chỉ 06 vụ/06 bị can.

chế độ kiểm sát thường kỳ, kiểm sát đột xuất Nhà tạm giữ, Trại tạm giam theo quy định của pháp luật, quy chế của Ngành; kiểm sát chặt chẽ các trình tự, thủ tục thi hành tạm giữ, tạm giam, bảo đảm chế độ, chính sách đối với người bị tạm giữ, tạm giam.

Đã tiến hành 29 cuộc trực tiếp kiểm sát tại Nhà tạm giữ, Trại tạm giam. Đã ban hành 29 kết luận, 15 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm.

### **2.1. Công tác kiểm sát thi hành án hình sự**

Kiểm sát chặt chẽ việc ra quyết định thi hành án và đưa bị án đi thi hành, việc hoãn, tạm đình chỉ, miễn giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù, tha tù trước thời hạn có điều kiện của Tòa án; thực hiện tốt công tác kiểm sát đối với Trại giam Đồng Sơn đóng trên địa bàn do Bộ Công an quản lý và các cơ quan thi hành án hình sự, cơ quan được giao một số nhiệm vụ về thi hành án hình sự. Tiếp tục phối hợp hiệu quả với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp kiểm sát, giám sát việc tuân theo pháp luật tại các cơ sở giam giữ.

Kiểm sát chặt chẽ các trường hợp án có hiệu lực được thi hành án đối với 67 bị án tù chung thân; 2.320 phạm nhân đang thi hành án tù có thời hạn; 555 người đang thi hành án treo; 328 người đang thi hành án cải tạo không giam giữ.

Tăng cường hơn nữa chất lượng kiểm sát định kỳ. Đã tiến hành 69 cuộc trực tiếp kiểm sát việc tuân theo pháp luật tại Cơ quan Thi hành án hình sự Công an các cấp, UBND cấp xã, kiểm sát việc chấp hành án tại Trại giam Đồng Sơn, Trại tạm giam Công an tỉnh; phúc tra 10 đơn vị về việc thực hiện kiến nghị của Viện kiểm sát. Ban hành 79 kết luận, 32 kiến nghị yêu cầu cơ quan THAHS, Tòa án khắc phục vi phạm. Ban hành 03 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự.

Kiểm sát chặt chẽ việc miễn, giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù, tha tù trước thời hạn có điều kiện; kiểm sát 1.493 hồ sơ phạm nhân đề nghị xét giảm án thời hạn chấp hành án phạt tù; kiểm sát hồ sơ đề nghị tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 18 phạm nhân đang thi hành án.

### **3. Công tác kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật**

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, quán triệt nghiêm Chỉ thị số 05/CT-VKSTC ngày 18/10/2022 của Viện trưởng VKSND tối cao về việc thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật. 100% vụ, việc được kiểm sát thụ lý, giải quyết ngay từ khi Tòa án thụ lý; kiểm sát 100% việc trả lại đơn khởi kiện, đơn yêu cầu của Tòa án. Viện kiểm sát tham gia đầy đủ các phiên tòa, phiên họp theo quy định; kiểm sát chặt chẽ bản án, quyết định của Tòa án để kịp thời kháng nghị, kiến nghị nếu có vi phạm.

VKSND tỉnh và TAND tỉnh đã tiến hành ký kết Quy chế phối hợp trong công tác giải quyết các vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật nhằm tăng cường công tác phối hợp giữa hai ngành. Bên cạnh đó, VKSND tỉnh đã hoàn thành việc soạn thảo, lấy ý kiến góp ý Quy chế phối hợp giữa Ban cán sự đảng VKSND tỉnh với Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc chỉ đạo, phối hợp giải quyết các vụ án hình sự, dân sự, hành chính và một số lĩnh vực khác, dự kiến đầu năm 2024 sẽ tiến hành ký kết.

Thụ lý kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình sơ thẩm 2.404 vụ, việc; Đã giải quyết: 1.835 vụ, việc. Thụ lý kiểm sát phúc thẩm 136 vụ, việc; Đã giải quyết: 113 vụ, việc.

Thụ lý kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật sơ thẩm 222 vụ; Đã giải quyết 175 vụ. Thụ lý kiểm sát phúc thẩm 14 vụ; Đã giải quyết: 11 vụ.

Qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 09 kháng nghị phúc thẩm (Tòa án xét xử chấp nhận kháng nghị 03 vụ, 06 vụ chưa xét xử đang trong thời hạn giải quyết); 04 thông báo đề nghị VKSND cấp cao 2 kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm; 20 kiến nghị yêu cầu Tòa án khắc phục vi phạm; 06 kiến nghị cơ quan, tổ chức hữu quan áp dụng biện pháp phòng ngừa.

Ban hành 31 yêu cầu xác minh, thu thập chứng cứ. Phối hợp với Tòa án tổ chức 33 phiên toà rút kinh nghiệm, trong đó có 02 phiên toà trực tuyến. Ban hành 05 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác kiểm sát việc giải quyết án.

#### **4. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính**

Thực hiện tốt các nhiệm vụ, quyền hạn luật định nhằm nâng cao vai trò của Viện kiểm sát trong công tác thi hành án dân sự, thi hành án hành chính để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân được thi hành án. Chủ động rà soát, đôn đốc, có biện pháp tác động đối với Cơ quan thi hành án đầy nhanh tiến độ thi hành án đối với vụ, việc còn tồn đọng, kéo dài; tăng cường kiểm sát việc xác minh, phân loại các đối tượng chưa có điều kiện thi hành án; Phối hợp liên ngành họp bàn đưa ra biện pháp giải quyết những vụ việc vướng mắc, khó thi hành.

Trong kỳ VKSND hai cấp đã kiểm sát 5.355 quyết định về thi hành án các loại. Kiểm sát tiêu hủy vật chứng, áp dụng biện pháp cưỡng chế thi hành án, thẩm định giá, bán đấu giá tài sản... 258 việc; trực tiếp xác minh điều kiện thi hành án 42 việc.

Tiến hành trực tiếp kiểm sát thường kỳ và đột xuất 18 cuộc tại Cơ quan thi hành án dân sự; phúc tra 05 đơn vị việc thực hiện kiến nghị của Viện kiểm sát. Đã ban hành 01 kháng nghị vi phạm về việc không ra quyết định đình chỉ thi hành án theo yêu cầu đình chỉ của đương sự; 23 kết luận, 16 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm. Ban hành 02 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác thi hành án dân sự.

## **5. Công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp**

Năm 2023, nhìn chung tình hình khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hoạt động tư pháp tương đối ổn định, không có trường hợp khiếu nại đông người, bức xúc. Tổ chức tốt việc tiếp công dân bảo đảm đúng quy định pháp luật; tất cả đơn khiếu nại, tố cáo được tiếp nhận, phân loại, xử lý kịp thời đúng quy chế của Ngành. Viện kiểm sát hai cấp đã tiếp 91 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo. Đã tiếp nhận 418 đơn, trong đó đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của Viện kiểm sát 07 đơn, đã giải quyết, các đơn không thuộc thẩm quyền đã chuyển cho các cơ quan chức năng theo luật định.

Đã tiến hành 10 cuộc trực tiếp kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo tại các cơ quan tư pháp. Ban hành 10 kết luận, 05 kiến nghị. Phòng nghiệp vụ ban hành 01 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp.

### **III. KẾT QUẢ CÔNG TÁC XÂY DỰNG NGÀNH**

#### **1. Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành**

Đổi mới công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp, phấn đấu đạt, vượt những chỉ tiêu và hoàn thành các nhiệm vụ theo yêu cầu của Quốc hội và của Ngành. Tăng cường hơn nữa vai trò, trách nhiệm nêu gương của người đứng đầu trong việc giữ gìn sự đoàn kết và triển khai thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị do mình quản lý; gắn công tác xây dựng Đảng với xây dựng Ngành; giữ gìn uy tín, hình ảnh của Ngành, của cơ quan, đơn vị.

Thường xuyên rà soát, có kế hoạch, giải pháp khắc phục những tồn tại, hạn chế của đơn vị; thực hiện đồng bộ, hiệu quả các yêu cầu, nhiệm vụ công tác đã được Viện trưởng VKSND tối cao chỉ đạo trong Chỉ thị công tác năm và các Chỉ thị chuyên đề. Ban cán sự đảng VKSND tỉnh đã tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực trong ngành Kiểm sát; quán triệt, triển khai kịp thời, hiệu quả Chương trình công tác năm của Ban Chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, tiêu cực tỉnh và Chương trình công tác cải cách tư pháp năm 2023 của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh<sup>4</sup>.

#### **2. Công tác tổ chức cán bộ; công tác xây dựng Đảng**

Bộ máy VKSND hai cấp tiếp tục được kiện toàn ổn định, sắp xếp tinh gọn, phù hợp với thực tế, đáp ứng yêu cầu thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ngành. Thực hiện nhiều giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, phát hiện, bồi dưỡng, xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên có năng lực, trách nhiệm, bản lĩnh trong thực thi công vụ, đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp. Tăng cường công tác đào tạo và tự đào tạo cán bộ thông qua phân công giao việc theo

<sup>4</sup> Ngày 27/2/2023, Ban cán sự đảng VKSND tỉnh đã ban hành Chương trình số 06-CTr/BCSD về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực của Ban cán sự đảng VKSND tỉnh năm 2023; ngày 17/7/2023, Ban cán sự đảng VKSND tỉnh Quảng Bình đã ban hành Nghị quyết số 22-NQ/BCSD về tăng cường kỷ cương, kỷ luật và phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong ngành Kiểm sát Quảng Bình.

hướng “*chọn người theo yêu cầu công việc*”; đánh giá đúng năng lực của mỗi cán bộ để xem xét bổ nhiệm, quy hoạch chức vụ lãnh đạo quản lý, sắp xếp, phân công, chuyển đổi vị trí công tác nhằm đào tạo, phát huy sở trường của từng cán bộ và phòng chống tham nhũng, tiêu cực, đồng thời bảo vệ cán bộ trong thực hiện nhiệm vụ. Thực hiện tốt chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức, đảm bảo đúng quy định của Nhà nước, của Ngành<sup>5</sup>.

Quán triệt thực hiện nghiêm Quy định số 132-QĐ/TW, ngày 27/10/2023 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Trung ương 4 (khoá XI, Khóa XII) về xây dựng, chỉnh đốn Đảng, ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 05 của Bộ Chính trị (Khóa XII) về đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh gắn với việc thực hiện cuộc vận động xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên “Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm”. Quá trình thực hiện chức trách, nhiệm vụ gán trách nhiệm của cán bộ, Kiểm sát viên với trách nhiệm của đảng viên và thực hiện nghiêm Quy định số 37-QĐ-TW ngày 25/10/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về những điều đảng viên không được làm.

### **3. Thực hiện nhiệm vụ cải cách tư pháp**

Tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các nghị quyết, kết luận, chủ trương của Bộ Chính trị, của Ban cán sự đảng VKSND tối cao về cải cách tư pháp, các nhiệm vụ trọng tâm năm 2023 của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh; trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, VKSND tỉnh đã tiến hành rà soát đề kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn để tháo gỡ những vướng mắc, bất cập trong áp dụng pháp luật làm căn cứ xử lý triệt để, đáp ứng công tác đấu tranh phòng chống tội phạm. Thực hiện Nghị quyết số 33/2021/QH15 của Quốc hội về tổ chức phiên tòa trực tuyến, VKSND hai cấp đã phối hợp với Tòa án tổ chức nhiều phiên tòa hình sự theo hình thức trực tuyến. Việc ghi âm, ghi hình có âm thanh theo quy định khi hỏi cung bị can tại CQĐT hoặc cơ sở giam giữ đang trong quá trình triển khai và sẽ thực hiện trong thời gian tới theo hướng dẫn của cấp trên.

Thực hiện tốt nhiệm vụ cải cách tư pháp gắn với cải cách hành chính, cải tiến phương pháp lề lối làm việc của đội ngũ cán bộ, công chức; tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy; chú trọng nâng cao chất lượng đội ngũ Kiểm sát viên, công chức và các điều kiện bảo đảm hoạt động, nhằm đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp trong tình hình mới; Thực hiện nghiêm túc chỉ thị, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống

<sup>5</sup> Đã ban hành Kế hoạch số 09-KH/VKS ngày 10/4/2023 về việc luân chuyển, điều động, chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức năm 2023. Hoàn thành việc rà soát, bổ sung quy hoạch lãnh đạo, quản lý VKSND cấp huyện và cấp phòng giai đoạn 2021-2026 và giai đoạn 2026-2031; xây dựng Kế hoạch kiện toàn Trường phòng VKSND cấp tỉnh. Thực hiện quy trình và VKSND tối cao quyết định bổ nhiệm 01 Phó Viện trưởng VKSND tỉnh từ nguồn quy hoạch tại chỗ.

lãng phí, các quy định về phân bổ, quản lý, điều hành và sử dụng ngân sách nhà nước. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số vào công tác chuyên môn, quản lý, chỉ đạo, điều hành; tiếp tục khai thác và vận hành có hiệu quả hệ thống truyền hình trực tuyến để tổ chức các cuộc giao ban, hội nghị, hội thảo giữa VKSND hai cấp, VKSND tối cao; triển khai chữ ký số, phần mềm quản lý văn bản, chỉ đạo điều hành, hộp thư điện tử Ngành; số hóa hồ sơ vụ án; tăng cường kiểm tra, hướng dẫn các đơn vị trong việc sử dụng phần mềm báo cáo thông kê bảo đảm nhanh chóng, chính xác, minh bạch.

#### **4. Công tác thanh tra, kiểm tra**

Siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong thực thi công vụ; tăng cường công tác thanh tra, tự kiểm tra trong đơn vị, xử lý nghiêm những vi phạm, tiêu cực của cán bộ, công chức trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao. Thường xuyên kiểm tra việc chấp hành kỷ luật nội vụ. Chú trọng thanh tra đột xuất và thanh tra theo chuyên đề đối với những đơn vị có dấu hiệu vi phạm, còn nhiều hạn chế, yếu kém. Kịp thời phát hiện những vi phạm, thiếu sót của các đơn vị để yêu cầu khắc phục, nâng cao hiệu quả công tác, đồng thời góp phần phòng ngừa, ngăn chặn tiêu cực, tham nhũng trong nội bộ<sup>6</sup>.

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, trực tiếp kiểm tra hoạt động của VKSND cấp huyện. Các phòng được giao theo dõi, chỉ đạo thực hiện các chuyên đề nghiệp vụ thường xuyên rà soát những khâu công tác còn nhiều sai sót, hạn chế của VKSND cấp huyện để tập trung chỉ đạo; chú trọng nâng cao chất lượng hướng dẫn nghiệp vụ, trả lời thỉnh thị, thông báo rút kinh nghiệm cho cấp huyện.

### **IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

#### **1. Ưu điểm**

Năm 2023, Viện KSND hai cấp Quảng Bình quán triệt thực hiện nghiêm, hiệu quả các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, của Quốc hội, của ngành Kiểm sát nhân dân về công tác tư pháp. Toàn ngành Kiểm sát Quảng Bình tập trung thực hiện tốt những nội dung tạo sự đột phá đã đề ra từ đầu năm, nỗ lực phấn đấu, kết quả đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ và hoàn thành các chỉ tiêu của Quốc hội, của Ngành.

Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc khởi tố, điều tra, truy tố và xét xử các vụ án hình sự đạt kết quả tốt, kiểm sát chặt chẽ việc giải quyết nguồn tin về tội phạm và áp dụng các biện pháp ngăn chặn; trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra tiếp tục được tăng cường; quá trình kiểm sát đã yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố nhiều vụ việc có dấu hiệu tội phạm; chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại các phiên tòa ngày càng nâng cao.

Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp có những chuyển biến tích cực; số lượng kiến nghị yêu cầu cơ quan tư pháp khắc phục và yêu cầu các cơ quan hữu

<sup>6</sup> Ngày 24/10/2023, VKSND tỉnh ban hành Quy chế văn hóa công sở tại các cơ quan, đơn vị thuộc và trực thuộc VKSND tỉnh. Thực hiện kế hoạch kiểm tra công tác nghiệp vụ, VKSND tỉnh đã tiến hành thanh tra toàn diện việc tại 02 VKSND cấp huyện; 02 cuộc kiểm tra việc thực hiện Quy chế dân chủ; 02 cuộc kiểm tra về công tác phòng chống tham nhũng; 02 cuộc kiểm tra việc thực hiện kết luận sau thanh tra tại VKSND cấp huyện

quan khắc phục, phòng ngừa vi phạm được quan tâm. Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy, lãnh đạo chủ chốt; kỷ cương, kỷ luật của Ngành được tăng cường; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, thúc đẩy chuyển đổi số trong toàn đơn vị; quan hệ với cấp ủy, chính quyền và các cơ quan tư pháp được duy trì và ngày càng hiệu quả; việc thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ngành góp phần giữ vững sự ổn định tình hình chính trị xã hội tại địa phương.

## **2. Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân**

### **2.1. Hạn chế, tồn tại**

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế, đó là: Còn có vụ án hình sự, dân sự bị Tòa hủy án, vẫn còn án trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng có trách nhiệm của Viện kiểm sát; số lượng kháng nghị phúc thẩm ngang cấp (VKS cấp huyện) trong lĩnh vực hình sự, dân sự còn ít. Có công chức vi phạm pháp luật nghiêm trọng, vi phạm kỷ luật, kỷ cương bị xử lý hình sự.

### **2.2. Nguyên nhân**

Những hạn chế, tồn tại trên có cả nguyên nhân chủ quan và khách quan:

Một số vụ án hình sự xảy ra với tính chất phức tạp, thủ đoạn thực hiện tinh vi gây không ít khó khăn cho công tác điều tra, xử lý như các vụ án liên quan đến công tác giám định, định giá tài sản, tội phạm công nghệ cao... Số lượng vụ việc phải giải quyết nhiều, tính chất phức tạp ngày càng tăng, nhất là các vụ án hành chính và dân sự liên quan đến lĩnh vực quản lý đất đai, việc thu thập tài liệu chứng cứ khó khăn, có nhiều vụ án không thu thập được hồ sơ liên quan đến việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Lãnh đạo một số đơn vị chưa thực sự đổi mới, chưa đề ra được các giải pháp, cách làm hay trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; Một số cán bộ, Kiểm sát viên chưa phát huy hết tinh thần trách nhiệm khi thực thi công vụ.

Một số quy định mới của pháp luật hình sự, dân sự, hành chính chưa được hướng dẫn thực hiện, giải thích kịp thời, còn có sự nhận thức chưa thống nhất giữa các cơ quan tiến hành tố tụng trong việc áp dụng pháp luật.

## **V. MỘT SỐ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CÔNG TÁC NĂM 2024**

1. Tổ chức thực hiện có hiệu quả các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, nghị quyết của Quốc hội, của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, Chỉ thị công tác của Viện trưởng VKSND tối cao; phấn đấu hoàn thành đạt và vượt các chỉ tiêu đề ra của Quốc hội, của Ngành.

2. Tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, đề cao tính trách nhiệm, chủ động, sáng tạo, sâu sát của Viện trưởng VKSND các cấp, Thủ trưởng các đơn vị; tăng cường kỷ cương, kỷ luật, đạo đức công vụ của đội ngũ công chức, Kiểm sát viên.

3. Tập trung thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ngành, chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm và nhiệm vụ, quyền hạn của Viện kiểm sát trong hoạt

động điều tra, phát hiện và xử lý tội phạm, vi phạm pháp luật. Tập trung giải quyết tốt những vụ án, vụ việc phức tạp, được dư luận xã hội quan tâm, đặc biệt là các vụ án, vụ việc thuộc diện các cơ quan có thẩm quyền theo dõi, chỉ đạo.

4. Tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, cán bộ Viện kiểm sát hai cấp theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, nâng cao ý thức và phát huy tinh thần trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp của cán bộ, Kiểm sát viên.

5. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và chuyển đổi số trong quản lý, chỉ đạo, điều hành. Tăng cường công tác số hóa hồ sơ vụ án, vụ việc; hoàn thiện công tác báo cáo án hình sự, dân sự bằng sơ đồ tư duy.

6. Tiếp tục tranh thủ sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, sự ủng hộ của chính quyền và phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tư pháp, góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương, của đơn vị và của Ngành.

## VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Đề nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chức năng:

1. Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho nhân dân nhằm nâng cao nhận thức của người dân về các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm xảy ra trên địa bàn tỉnh, nhất là tội phạm công nghệ lừa đảo thông qua mạng máy tính, mạng viễn thông, tội phạm về ma túy...

2. Tiếp tục quan tâm, hỗ trợ kinh phí, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị cho hệ thống các cơ quan tư pháp nhằm đáp ứng hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm và yêu cầu cải cách tư pháp trong tình hình mới.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác kiểm sát năm 2023 và một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2024 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Bình, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

### Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
  - Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
  - Các đại biểu HĐND tỉnh;
  - Lãnh đạo VKSND tỉnh;
  - Lưu: VT, TH.
- } Đề báo cáo



**Nguyễn Tiến Hùng**