

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2023

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2023 trình tại Kỳ họp thứ 9, HĐND tỉnh khóa XVIII. Quá trình thẩm tra một số ý kiến, kiến nghị của Ban Pháp chế đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa, Ban Pháp chế có ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo báo cáo của UBND tỉnh, năm học 2022 – 2023, toàn tỉnh có 238.774 học sinh, sắp xếp thành 7.789 lớp tại 553 trường mầm non và phổ thông công lập¹ tương ứng với 14.365 biên chế tính theo định mức của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định. Do thực hiện chủ trương tinh giản biên chế, giai đoạn 2021 – 2026, toàn hệ thống chính trị phải tinh giản ít nhất 5% biên chế cán bộ, công chức và ít nhất 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước hằng năm. Trên cơ sở tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong đơn vị sự nghiệp công lập được HĐND tỉnh giao, UBND tỉnh đã giao cho Sở Giáo dục và Đào tạo và các địa phương quản lý là 13.184 biên chế. Như vậy, số lượng biên chế giáo viên được giao thiếu so với định mức của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định là 1.181 biên chế.

Trên thực tế, do số học sinh ngày càng tăng, giáo viên thiếu nhưng không được phép tuyển mới, cộng thêm việc phải thực hiện tinh giản 10% biên chế theo lộ trình nên buộc UBND tỉnh, các địa phương và các cơ sở giáo dục phải triển khai nhiều giải pháp để đảm bảo phương châm “có học sinh thì phải có giáo viên dạy học”. Nhiều giải pháp được triển khai như: phải nhập lớp dẫn đến vượt quá số lượng học sinh/lớp theo quy định; giáo viên dạy liên cấp, liên trường; dạy chéo môn; dạy vượt thời gian quy định nhưng không có kinh phí chi trả.... đã phần nào giải quyết được những vướng mắc do thiếu giáo viên nhưng không thể đảm bảo lâu dài và rất khó khăn cho công tác dạy và học.

¹ Số liệu tính đến thời điểm tháng 1 năm 2023.

Tại khoản 4, Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “Đơn vị nhóm 4 thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế ký kết hợp đồng lao động có thời gian không quá 12 tháng để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung, nhưng số lượng người ký kết hợp đồng lao động chiếm không quá 70% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với số lượng theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Y tế ban hành. Số lượng hợp đồng ký kết do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh hoặc bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan quản lý ở Trung ương xem xét, quyết định.”.

Vi vậy, trên cơ sở quy định của Chính phủ, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2023 là hoàn toàn đúng quy định của pháp luật, rất kịp thời và cần thiết, giải quyết được vấn đề thiếu nhiều giáo viên, làm cơ sở cho việc ký hợp đồng, quản lý và sử dụng lao động hợp đồng làm công việc dạy học trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập là 743 chỉ tiêu.

Khoản 4, Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 quy định: Số lượng người ký kết hợp đồng lao động chiếm không quá 70% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với số lượng theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình 743 chỉ tiêu/1.181 chỉ tiêu còn thiếu là hoàn toàn phù hợp (bằng 62,9% số chênh lệch giữa số lượng người làm việc được giao với định mức Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định).

- Về thời gian hợp đồng: Dự thảo nghị quyết quy định, thời gian ký hợp đồng lao động tối đa 12 tháng là hoàn toàn phù hợp với quy định tại khoản 4, Điều 9 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ: Đơn vị nhóm 4 thuộc lĩnh vực sự nghiệp giáo dục và y tế ký kết hợp đồng lao động có thời gian không quá 12 tháng để làm công việc ở vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung.

- Về quyền lợi của người lao động: UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh năm 2023 được áp dụng tiền lương theo bảng lương viên chức quy định tại Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày

14/12/2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang; được hưởng phụ cấp ưu đãi nghề² và các chế độ khác có liên quan nhằm đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ của người lao động và thực hiện đúng các quy định Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng lao động đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

Trên cơ sở đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh, sau khi Nghị quyết được thông qua, sớm chỉ đạo các sở, ngành, địa phương thực hiện hợp đồng giáo viên theo đúng ý kiến của cấp có thẩm quyền³; quá trình hợp đồng đảm bảo công bằng, dân chủ, công khai, minh bạch, xem xét có chính sách thu hút nguồn lao động chất lượng cao vào làm việc cho ngành giáo dục của tỉnh.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2023, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Văn phòng: Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình

² Tại Quyết định số 244/2005/QĐ-TTg ngày 06/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư liên tịch số 01/2006/TTLT-BGD&ĐT-BNV-BTC ngày 23/01/2006 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Nội vụ và Bộ Tài chính quy định về phụ cấp ưu đãi đối với nhà giáo đang trực tiếp giảng dạy trong các cơ sở giáo dục công lập.

³ Tại Thông báo số 816-TB/TU ngày 09/3/2023 của Thường trực Tỉnh ủy.