

Số: 2469/TTr-UBND

Quảng Bình, ngày 30 tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh với các nội dung cụ thể sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026;

- Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 10/12/2021, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự

toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022. Theo đó, việc bố trí kinh phí cho cán bộ hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17/11/2000 của Chính phủ về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng công chức, viên chức, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập được xác định trên cơ sở quỹ lương, định mức chi hoạt động và số lượng người làm việc theo diện hợp đồng được cấp có thẩm quyền giao.

Ngày 30/12/2022, Chính phủ ban hành Nghị định số 111/2022/NĐ-CP về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập, có hiệu lực thi hành từ ngày 22/02/2023 và bãi bỏ Nghị định số 68/2000/NĐ-CP, Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP.

Tại khoản 5 Điều 3 Nghị định số 111/2022/NĐ-CP quy định: *“Người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập không thuộc biên chế, số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước được cấp có thẩm quyền phê duyệt.”*

Do đó, từ năm 2024 Ủy ban nhân dân tỉnh không giao chỉ tiêu hợp đồng thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ; các sở, ngành, đơn vị, địa phương tự quyết định ký kết hợp đồng dịch vụ để thực hiện công việc hỗ trợ, phục vụ trong cơ quan, đơn vị. Như vậy, việc bố trí kinh phí tiền lương và chi hoạt động cho số cán bộ hợp đồng được UBND tỉnh giao cho các cơ quan, đơn vị theo số lượng người làm việc được cấp có thẩm quyền giao đã không còn cơ sở pháp lý để thực hiện.

Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh để triển khai thực hiện Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh và đảm bảo cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn trong thời điểm hiện nay.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

1. Mục đích

Việc bãi bỏ một số điều liên quan đến quy định phân bổ chi thường xuyên cho biên chế lao động hợp đồng theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP và Nghị định số 68/2000/NĐ – CP của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh nhằm phù hợp với các quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng và các chính sách của Nhà nước hiện hành. ✓

2. Quan điểm

Đảm bảo đúng quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh, nội dung đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

III. Quá trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tài chính đã tổ chức lấy ý kiến của các đơn vị có liên quan. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia ý kiến.

IV. Nội dung và bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết gồm có 03 Điều, trong đó:

Điều 1. Bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Điều 3. Điều khoản thi hành

V. Một số nội dung cần làm rõ tại Dự thảo Nghị quyết

Căn cứ quy định tại Điều 12 về nguồn kinh phí thực hiện Nghị định số 111/2022/NĐ-CP, khi thực hiện bãi bỏ các nội dung liên quan đến việc phân bổ kinh phí để thực hiện Nghị định số 161/2018/NĐ-CP và Nghị định số 68/2000/NĐ-CP thì việc tính toán kinh phí để thực hiện Nghị định số 111/2023/NĐ-CP được xác định như sau:

Đối với cơ quan quản lý nhà nước, đảng, đoàn thể: Ngân sách nhà nước hỗ trợ theo số kinh phí thực tế hiện đang chi trả tại các cơ quan, đơn vị (có tính đến yếu tố tăng mức lương cơ sở theo quy định mới).

Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập nhóm 1 và nhóm 2: Đơn vị tự bảo đảm kinh phí theo quy định của pháp luật về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

Đối với đơn vị sự nghiệp công lập nhóm 3, nhóm 4: Ngân sách nhà nước hỗ trợ chi thường xuyên (bao gồm chi thực hiện Nghị định số 111/2023/NĐ-CP) được thực hiện theo nguyên tắc được quy định tại khoản 3, điều 4 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, NCVX, TH. ✓

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phan Mạnh Hùng

Số: /2023/NQ-HĐND

Quảng Bình, ngày tháng 12 năm 2023

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHÓA XVIII - KỲ HỌP THỨ 12**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết Bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Bãi bỏ một số nội dung của Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương

năm 2022 ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

1. Bãi bỏ mục 6.3 khoản 6 Điều 3.

2. Bãi bỏ nội dung quy định về “Định mức chi hoạt động cho biên chế hợp đồng theo Nghị định số 161/2018/NĐ-CP và Nghị định số 68/2000/NĐ-CP” quy định tại điểm a và điểm b khoản 1, điểm b khoản 3, điểm a khoản 4, điểm b khoản 5 của Điều 4.

3. Bãi bỏ cụm từ “(Bao gồm tiền lương, tiền công và chi hoạt động của các đối tượng lao động làm công việc thừa hành, phục vụ)” tại mục 6.2 khoản 6 Điều 3.

4. Bãi bỏ cụm từ “lương biên chế hợp đồng theo NĐ 161/2018/NĐ-CP, NĐ 68/2000/NĐ-CP” tại khoản 3, Điều 5.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này; giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa, kỳ họp thứ..... thông qua ngày tháng năm 2023 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chính phủ, VP chủ tịch nước;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Cục KT văn bản QPPL Bộ Tư pháp;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các Ban và các đại biểu của HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Báo Quảng Bình, Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu