

Số: 122/BC-BPC

Quảng Bình, ngày 05 tháng 7 năm 2024

## BÁO CÁO

### Kết quả công tác 6 tháng đầu năm, chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2024 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm và chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2024 như sau:

#### I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2024

##### 1. Hoạt động thẩm tra

##### 1.1. Về thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết

Trong 6 tháng đầu năm 2024, theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh, để chuẩn bị cho các kỳ họp thứ 13, thứ 15, thứ 16 (các kỳ họp chuyên đề), Ban Pháp chế đã chủ trì thẩm tra 02 dự thảo nghị quyết (về: bổ sung biên chế sự nghiệp (số lượng người làm việc) giáo dục mầm non và phổ thông công lập năm học 2023 - 2024; tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 tỉnh Quảng Bình); phối hợp và tham gia với Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra 12 dự thảo nghị quyết. Ngoài ra, để kịp thời triển khai Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 07 năm 2024, Ban đã khẩn trương thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên, mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh để HĐND tỉnh thông qua trong tháng 6/2024.

Thực hiện các nhiệm vụ chuẩn bị Kỳ họp thứ 17 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2024), Ban Pháp chế đã tiến hành thẩm tra đối với 08 báo cáo về kết quả công tác và các báo cáo chuyên đề của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh; thẩm tra 06 dự thảo nghị quyết (về tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; quy định chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã và viên chức trong các đơn vị sự nghiệp dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh; giao bổ sung bổ sung số lượng cán bộ, công chức cấp xã và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã năm 2024 cho các đơn vị hành chính cấp huyện thuộc tỉnh; quyết định số lượng hợp đồng thực hiện công việc chuyên môn, nghiệp vụ tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh năm học 2024 - 2025; quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh; Chương trình giám sát của HĐND tỉnh

năm 2025); phối hợp và tham gia cùng với Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra 12 dự thảo nghị quyết.

Để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các dự thảo nghị quyết, lãnh đạo và các ủy viên của Ban luôn chủ động cập nhật, nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật; tích cực thu thập thông tin, theo dõi nắm bắt tình hình thực tế, nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan đến lĩnh vực phụ trách để phục vụ tốt hơn cho hoạt động thẩm tra. Ban đã triển khai hoạt động thẩm tra các dự thảo nghị quyết theo đúng quy định về nội dung, trình tự, thủ tục pháp luật quy định, góp phần vào việc ban hành các nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính khả thi khi triển khai thực hiện. Các ý kiến của Ban đưa ra khi thẩm tra có cơ sở, đúng chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh. Báo cáo thẩm tra của Ban đạt chất lượng, đúng thời gian quy định, có tính phản biện cao. Các ý kiến đề xuất, kiến nghị của Ban đã được các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện, đảm bảo chất lượng tài liệu khi trình HĐND tỉnh. Các ý kiến thẩm tra của Ban là một trong những cơ sở để các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận và biểu quyết thông qua các dự thảo nghị quyết tại các kỳ họp HĐND tỉnh. Quá trình thực hiện phối hợp và tham gia thẩm tra các dự thảo nghị quyết trong lĩnh vực kinh tế - ngân sách và lĩnh vực văn hóa - xã hội, các Phó Trưởng ban đã tích cực tham gia các ý kiến liên quan đến cơ sở pháp lý, thẩm quyền, hình thức, nội dung của các dự thảo nghị quyết góp phần nâng cao chất lượng công tác thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh.

Để có cơ sở thẩm tra các báo cáo, Ban Pháp chế đã tập trung theo dõi, giám sát thường xuyên, nắm bắt thông tin thông qua các báo cáo hoạt động, báo cáo chuyên đề, các chương trình, kế hoạch, đề án,... của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, các ý kiến phản ánh, kiến nghị của cử tri, thông tin qua phương tiện thông tin đại chúng. Thực hiện theo dõi, giám sát thường xuyên việc chấp hành pháp luật, việc thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh trong các lĩnh vực thi hành pháp luật, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính, tình hình vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh; tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp. Các thông tin từ hoạt động giám sát thường xuyên đã được sử dụng có hiệu quả trong hoạt động thẩm tra các báo cáo công tác của UBND, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các báo cáo chuyên đề của UBND tỉnh. Qua thẩm tra các báo cáo, Ban đã có kiến nghị, đề xuất đối với UBND tỉnh, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, các sở, ban, ngành thực hiện các giải pháp từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực phụ trách của Ban<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Thông tin cụ thể có trong Báo cáo thẩm tra trình tại kỳ họp.

## **1.2. Về thăm tra các vấn đề phát sinh giữa 02 kỳ họp**

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trong 6 tháng đầu năm 2024, Ban Pháp chế đã tiến hành thăm tra 03 nội dung đề Thường trực HĐND tỉnh quyết định việc xây dựng các nghị quyết quy phạm pháp luật (về: quy định chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức cấp xã, viên chức và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh; quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn tỉnh; quy định tiêu chí thành lập, số lượng thành viên, mức hỗ trợ, bồi dưỡng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh).

Để nâng cao chất lượng thăm tra, Ban luôn chủ động thu thập thông tin, nắm bắt tình hình, nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan và tiến hành thăm tra theo đúng quy định. Nội dung thăm tra của Ban được Thường trực HĐND tỉnh thông nhất cao, kịp thời cho ý kiến để tạo điều kiện cho UBND tỉnh chỉ đạo việc xây dựng các dự thảo nghị quyết có chất lượng, nội dung phù hợp với thực tiễn và đảm bảo trình tự, thủ tục theo đúng quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

## **2. Hoạt động giám sát chuyên đề**

Thực hiện Chương trình công tác năm 2024, Ban Pháp chế đã xây dựng, ban hành Quyết định thành lập Đoàn giám sát và Kế hoạch giám sát chuyên đề: “Tình hình thực hiện quy định pháp luật về tổ chức bộ máy, biên chế; quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh”. Triển khai Kế hoạch giám sát, Đoàn giám sát của Ban đã trực tiếp giám sát tại 06 cơ quan, đơn vị và giám sát qua báo cáo đối với 31 cơ quan, đơn vị<sup>2</sup>. Hoạt động giám sát bảo đảm tính khách quan, toàn diện, thực hiện khẩn trương, tích cực, đúng thời hạn đề ra. Hình thức triển khai đã hạn chế tối đa sự ảnh hưởng đến hoạt động của các cơ quan, đơn vị được giám sát. Quá trình giám sát Ban đã tổng hợp đánh giá một cách toàn diện những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện các quy định pháp luật liên quan đến công tác tổ chức bộ máy, biên chế; quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh. Qua giám sát Ban Pháp chế đã đưa ra 27 kiến nghị đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị (trong đó có: 06 kiến nghị với Chính phủ; 02 kiến nghị với Bộ Nội vụ; 09 kiến nghị với UBND tỉnh; 04 kiến nghị với Sở Nội vụ; 06 kiến nghị với các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố, thị xã). Các kiến nghị tập trung vào các nội dung như: Hoàn thiện hệ thống pháp luật; giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả trong việc sắp xếp bộ máy, tinh giản biên chế và quản lý, sử dụng công chức, viên chức;... Ban đã gửi Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị để nghiên cứu thực hiện các

<sup>2</sup> Đã giám sát trực tiếp tại: Sở Nội vụ; Sở Y tế; UBND các huyện Quảng Trạch, Bố Trạch; Trường Cao đẳng Y tế; Ban QL Vườn Quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng. Giám sát qua báo cáo đối với tất cả các sở, ngành, đơn vị SNCL thuộc UBND tỉnh và UBND các huyện Tuyên Hóa, Minh Hóa, Lệ Thủy, Quảng Ninh, thành phố Đồng Hới, thị xã Ba Đồn.

kiến nghị của Ban. Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Ban đã được Thường trực HĐND tỉnh đưa vào nội dung trình bày đề HĐND tỉnh xem xét tại Kỳ họp thứ 17 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2024).

Ngoài giám sát chuyên đề của Ban, các Phó Trưởng ban đã tích cực tham gia đầy đủ hoạt động giám sát của Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh về chuyên đề: “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2020 - 2024” góp phần hoàn thành chương trình giám sát chung của HĐND tỉnh.

### **3. Hoạt động giám sát việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật; giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân**

Trong 6 tháng đầu năm 2024, Ban Pháp chế đã luôn theo dõi, giám sát việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của UBND tỉnh và HĐND cấp huyện trong các lĩnh vực nói chung, trong đó, chú trọng vào các lĩnh vực mà Ban Pháp chế phụ trách. Các Phó Trưởng ban thường xuyên theo dõi các quyết định QPPL trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh, trên Trang quản lý văn bản đến của HĐND tỉnh; nghiên cứu tài liệu các kỳ họp của HĐND cấp huyện liên quan đến việc ban hành nghị quyết QPPL. Qua giám sát thấy rằng, các văn bản do UBND tỉnh và HĐND cấp huyện ban hành đúng thẩm quyền, phù hợp thực tế và quy định pháp luật.

Ban đã thường xuyên nắm bắt thông tin về tình hình khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân và kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của các cơ quan có thẩm quyền; kịp thời xử lý các đơn khiếu nại, tố cáo mà công dân gửi đến Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

### **4. Một số công tác khác**

Lãnh đạo Ban đã tích cực tham gia cùng Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp mà UBND tỉnh xin ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh theo quy định pháp luật. Tham gia đầy đủ các phiên họp thường kỳ, hội ý, giao ban hằng tuần và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND tỉnh, các buổi làm việc của Chủ tịch HĐND tỉnh với các sở, ban, ngành và các địa phương; tham gia các hội nghị, hội thảo, các cuộc họp do các cơ quan Trung ương, UBND tỉnh, các sở, ban, ngành tổ chức có mời đại diện Ban tham gia.

Ngoài ra, theo đề nghị của cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo cải cách tư pháp, Ban đã cử 01 Phó Trưởng ban tham gia Đoàn giám sát về “Tình hình thực hiện các quy định của pháp luật về định giá tài sản trong tố tụng hình sự và tố tụng dân sự”. Đã tham gia tích cực vào các hoạt động giám sát góp phần nâng cao chất lượng, bảo đảm tiến độ, hoàn thành chương trình theo kế hoạch đề ra.

### **5. Đánh giá chung**

Trong 6 tháng đầu năm 2024, lãnh đạo cùng với các ủy viên của Ban Pháp chế đã tích cực, chủ động trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ theo chương trình, kế hoạch đề ra. Đã hoàn thành các nội dung, chương trình công tác theo

đúng tiến độ, chất lượng công tác ngày càng được nâng cao. Quá trình thực hiện nhiệm vụ luôn tìm tòi, đúc rút kinh nghiệm, đổi mới lề lối làm việc, vừa bảo đảm trách nhiệm cá nhân, vừa bảo đảm dân chủ và phát huy trí tuệ tập thể, quyết định theo đa số. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã bám sát chương trình công tác chung của HĐND tỉnh và sự phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh. Việc triển khai công tác thẩm tra, giám sát được thực hiện đúng mục đích, yêu cầu và tiến độ đề ra. Các báo cáo thẩm tra của Ban đảm bảo chất lượng, các nhận định, đánh giá khá toàn diện, có căn cứ pháp luật và sát, đúng với tình hình thực tế của tỉnh. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh. Mặc dù hầu hết các ủy viên của Ban đều hoạt động kiêm nhiệm nhưng đã cố gắng sắp xếp công việc chuyên môn để bố trí thời gian hợp lý tham gia các cuộc họp, các cuộc giám sát của Ban; chủ động nghiên cứu báo cáo, tích cực cập nhật, tìm hiểu các quy định của pháp luật cũng như nắm bắt thông tin và tình hình thực tế tại địa phương để phục vụ cho công tác của Ban.

Tuy vậy, hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế, đó là: Chưa tổ chức được hoạt động giám sát các vụ việc cụ thể nổi lên thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Việc theo dõi, giám sát công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân chưa thường xuyên, chưa sâu sát. Một số ủy viên của Ban chưa tham gia đầy đủ các cuộc họp, giám sát, khảo sát của Ban.

## **II. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC 6 THÁNG CUỐI NĂM 2024**

Trong 6 tháng cuối năm 2024, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tập trung triển khai thực hiện các hoạt động sau đây:

### **1. Hoạt động giám sát, khảo sát**

Thường xuyên theo dõi, giám sát hoạt động của UBND và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh trong việc thực hiện các nhiệm vụ về triển khai thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội; trong tổ chức bộ máy, sử dụng biên chế, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, xây dựng chính quyền, sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL, theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính; phổ biến, giáo dục pháp luật, công tác hành chính tư pháp, hỗ trợ tư pháp; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân;...

Theo dõi, giám sát hoạt động của các cơ quan tư pháp trong công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm; hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự; công tác giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và giải quyết các vụ án hành chính; hoạt động kiểm sát của ngành kiểm sát đối với hoạt động tố tụng; công tác thi hành án dân sự.

Tham gia, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh; giám sát công tác ban hành văn bản QPPL của UBND tỉnh và của HĐND các huyện, thị xã, thành phố.

Theo dõi, giám sát tình hình và kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân. Nếu xét thấy cần thiết, Ban sẽ tiến hành giám sát theo vụ việc trên cơ sở các nguồn thông tin từ đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh và các nguồn thông tin khác về việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc thẩm quyền phụ trách của Ban. Giám sát việc thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp tại phiên chất vấn, trả lời chất vấn tại kỳ họp thường lệ và kết luận của Thường trực HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực Ban phụ trách khi được HĐND, Thường trực HĐND giao.

Triển khai khảo sát chuyên đề “Về tình hình thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh liên quan đến lĩnh vực của Ban Pháp chế phụ trách”. Thời gian dự kiến trong tháng 9 và tháng 10/2024

## **2. Thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết**

Thực hiện việc thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp chuyên đề nếu có; tổ chức thẩm tra các báo cáo và các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 theo thẩm quyền pháp luật quy định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

## **3. Các hoạt động khác**

Tham gia các phiên họp thường kỳ, hội ý hàng tuần và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND tỉnh. Tham dự Hội nghị giao ban giữa Thường trực, các Ban của HĐND tỉnh với các huyện, thị xã, thành phố; tham gia các hội nghị, hội thảo khác; phối hợp tham gia các đoàn làm việc của các Ủy ban của Quốc hội khi về làm việc tại địa phương.

Thực hiện việc tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh gửi đến Ban. Tham gia tiếp công dân theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

Thực hiện các công việc khác khi được Thường trực HĐND tỉnh phân công và các cơ quan, đơn vị địa phương mời tham gia.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm và chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2024, Ban Pháp chế báo cáo với HĐND tỉnh./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, ủy viên Ban Pháp chế;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Lương Bình**