

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

Đề chuẩn bị kỳ họp thường lệ giữa năm của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết “Quy định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Bình” với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Theo điểm c, khoản 1, Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định: “*Quyết định, biện pháp để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn do cơ quan nhà nước cấp trên phân cấp; quyết định việc phân cấp cho chính quyền địa phương cấp huyện, cấp xã, cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương ở cấp tỉnh*”;

- Theo điểm a, khoản 2, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp quy định:

“2. Quyết định phân bổ dự toán ngân sách cấp mình

a) Tổng số; chi đầu tư phát triển và chi thường xuyên theo từng lĩnh vực; chi bổ sung quỹ dự trữ tài chính địa phương; dự phòng ngân sách;...”

- Theo điểm c, khoản 1, Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân bổ hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần*”.

10/ *Nlu*

2. Sự cần thiết phải ban hành Nghị Quyết:

Đối với Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững và Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, Trung ương phân bổ chi tiết đến dự án thành phần. Căn cứ phương án phân bổ chi tiết đến dự án thành phần của Trung ương, tính giao dự toán chi tiết đến dự án thành phần cho các huyện, thành phố, thị xã. Việc giao dự toán chi tiết đến dự án thành phần như vậy đã tạo sự bị động cho các huyện, thành phố, thị xã nên đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện và tỷ lệ giải ngân vốn thấp.

Từ thực tiễn nêu trên, việc phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia chi tiết đến dự án thành phần sẽ tạo sự chủ động, linh hoạt cho các huyện, thành phố, thị xã quyết định việc sử dụng ngân sách nhà nước phù hợp với phạm vi, đối tượng và điều kiện tổ chức thực hiện của từng địa phương, giải quyết được khâu rút gọn về thời gian, thủ tục, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân dự toán chi thường xuyên các chương trình MTQG.

Vì vậy, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định phân cấp cho HĐND cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng thực hiện các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Quảng Bình” là rất cần thiết, đảm bảo theo đúng các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật NSNN, Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội, các văn bản hướng dẫn thi hành và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, phù hợp với thực tiễn địa phương..

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

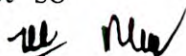
Việc ban hành Nghị quyết nhằm thực hiện mục tiêu tăng cường phân cấp và phân trách nhiệm tạo sự chủ động, linh hoạt cho các huyện, thành phố trong phân bổ, điều chỉnh dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước hàng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Bình đảm bảo công khai, minh bạch, thuận lợi và đúng quy định.

Nghị quyết quy định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hàng năm thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Việc phân cấp sẽ áp dụng sau khi nghị quyết được ban hành, trong quá trình phân bổ dự toán chi thường xuyên thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2025.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo đúng các quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số



111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội, các văn bản hướng dẫn thi hành và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh, phù hợp với thực tiễn địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Sở Tài chính căn cứ nội dung của các đơn vị liên quan, tổng hợp, xây dựng Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan, tổng hợp gửi Sở Tư pháp thẩm định đảm bảo trình tự, thủ tục theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Nội dung chính của Nghị quyết gồm 03 điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung phân cấp

Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách cấp tỉnh đối ứng hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia cho các chương trình, dự án trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

V. DỰ KIẾN NGUỒN VỐN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

Nguồn vốn: Dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước phân bổ cho cấp huyện thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Với nội dung trên, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, kỳ họp thứ 17, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, NN&PTNT, LĐTBXH, Tư pháp;
- Ban Dân tộc;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Phong Phú

Phan Phong Phú

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ XVII

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18 tháng 01 năm 2024 của Quốc hội ban hành một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày .../.../2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; sau khi nghe Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách; ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Nghị quyết này quy định Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định việc phân bổ chi tiết dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hằng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

2. Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị tham gia hoặc có liên quan đến phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh đối ứng hàng năm thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh.

Điều 2. Nội dung phân cấp

Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp huyện quyết định phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách trung ương và ngân sách cấp tỉnh đối ứng hằng năm của từng chương trình mục tiêu quốc gia cho các chương trình, dự án trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh, Hội đồng nhân dân cấp huyện và các cơ quan liên quan tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thực hiện theo quy định.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi, nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, kỳ họp thứ XVII thông qua ngày... tháng 7 năm 2024, có hiệu lực thi hành kể từ ngày.... tháng năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Bộ Tài chính, Bộ NN&PTNT, Bộ LĐTB&XH, Ủy ban Dân tộc;
- Vụ pháp chế - Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các Ban và các Tổ đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Quảng Bình; Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu