

Số 745 /TTr-UBND

Quảng Bình, ngày 24 tháng 4 năm 2025

TỜ TRÌNH

**V/v đề nghị xem xét, thông qua chủ trương sắp xếp
tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư: Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính (viết tắt là ĐVHC) năm 2025; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua chủ trương sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị thành tỉnh Quảng Trị, như sau:

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

- Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013.
- Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII.
- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15 ngày 19/02/2025.
- Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC năm 2025.
- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.
- Nghị quyết số 18 -NQ/TU ngày 14/4/2025 của BCH Đảng bộ tỉnh khóa XVII về thống nhất đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh;

9. Văn bản số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; về tổ chức, CBCCVV khi thực hiện sắp xếp.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP TỈNH

Xây dựng bộ máy chính quyền các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả là chủ trương nhất quán của Đảng và Nhà nước. Hội nghị Trung ương 6 khoá XII Ban Chấp hành Trung ương Đảng đã ban hành Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị đã đặt ra mục tiêu cụ thể: *“Nghiên cứu định hướng sắp xếp một số đơn vị cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sắp xếp một số đơn vị cấp xã; thực hiện mô hình địa phương 2 cấp (tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể) bảo đảm tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả”*.

Tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị nằm ở khu vực Bắc Trung Bộ, phía Bắc giáp tỉnh Hà Tĩnh, phía Nam giáp thành phố Huế, phía Tây giáp nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào. Hai tỉnh có chung biên giới với Lào¹ ở phía Tây, phía Đông giáp biển Đông, cách thủ đô Hà Nội khoảng 500 km về phía Bắc và cách Thành phố Hồ Chí Minh khoảng 1.072,7 km về phía Nam theo Quốc lộ 1A. Trong bối cảnh Chính phủ đang đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, xã hội số nên nhiều hoạt động hành chính truyền thống đã được số hóa và thực hiện triển khai trên môi trường mạng; trên cơ sở nghiên cứu về lịch sử hình thành, đánh giá thực trạng ĐVHC của tỉnh Quảng Bình, tỉnh Quảng Trị trên các tiêu chí: Diện tích tự nhiên, quy mô dân số, truyền thống, văn hóa, dân tộc, điều kiện địa lý, quy mô phát triển kinh tế - xã hội, hạ tầng giao thông, công nghệ thông tin, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh quốc gia và hội nhập quốc tế và mở rộng không gian phát triển kinh tế - xã hội, đáp ứng yêu cầu quản trị địa phương trong kỷ nguyên mới của đất nước, yêu cầu sắp xếp, tổ chức đơn vị hành chính các cấp, xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tinh gọn, hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; đó đó việc nghiên cứu sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị là cần thiết và phù hợp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN, NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Kết luận số 137-KL/TW, UBND tỉnh Quảng Bình đã chủ động phối hợp với tỉnh Quảng Trị xây dựng dự thảo Đề án; trên cơ sở đó dự kiến phương án sắp xếp tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị phù hợp quy định và tình hình thực tiễn, đảm bảo sự thống nhất sau khi sắp xếp 02 tỉnh.

2. Dự thảo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh được xây dựng theo chủ trương tại Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban

¹ Theo Nghị định thư về đường biên giới và mốc quốc giới giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, ký tại Hà Nội, ngày 16/3/2016, có hiệu lực kể từ ngày 05/9/2017.

Thường vụ Quốc hội; phối hợp UBND tỉnh Quảng Trị để xin ý kiến cơ quan có liên quan của hai tỉnh; thông qua Ban Chỉ đạo hai tỉnh, Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh; lấy ý kiến cử tri, đại biểu HĐND các cấp theo quy định.

3. Sau khi có kết quả lấy ý kiến cử tri, ý kiến của đại biểu HĐND cấp xã, cấp huyện, UBND tỉnh hoàn chỉnh đề án, xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về chủ trương sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị thành tỉnh Quảng Trị theo quy định.

Quy trình xây dựng Đề án, lấy ý kiến cử tri, thông qua chủ trương của HĐND cấp xã, cấp huyện đảm bảo theo quy định của pháp luật.

IV. ĐỀ ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP TỈNH

1. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Đề án:

Đề án được xây dựng theo mẫu tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, gồm:

Phần I. Căn cứ chính trị, pháp lý và sự cần thiết

Căn cứ các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư; Nghị quyết hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương đảng khóa XIII; Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ và các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư.

Phần II. Lịch sử hình thành và hiện trạng ĐVHC cấp tỉnh.

- Lịch sử hình thành: Hai tỉnh có chung nguồn gốc lịch sử: Ngày 01/7/1989, tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị tái thành lập, trở về với địa giới hành chính và tên gọi vốn có trong lịch sử.

- Hiện trạng ĐVHC tỉnh Quảng Bình, Tỉnh Quảng Trị: Tình hình phát triển kinh tế - xã hội; cơ cấu tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức 02 tỉnh (*cụ thể tại Đề án kèm theo*).

Phần III. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh.

Phương án: Thành lập tỉnh Quảng Trị (mới) trực thuộc Trung ương trên cơ sở sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị.

Phần IV. Đánh giá tác động và tổ chức thực hiện

(*Có dự thảo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh kèm theo*)

2. Kết quả sau khi sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị thành tỉnh Quảng Trị.

1.1. Tên gọi ĐVHC cấp tỉnh mới: Tỉnh Quảng Trị.

1.2. Đơn vị hành chính tỉnh Quảng Trị (sau sắp xếp) có diện tích: 12.699,99 km² (đạt 254,00% so với tiêu chuẩn); quy mô dân số 1.845. 335 người (đạt 131,81% so với tiêu chuẩn).

1.3. Trung tâm hành chính - chính trị của tỉnh Quảng Trị: Đặt tại tỉnh Quảng Bình hiện nay.

V. KẾT QUẢ LẤY Ý KIẾN NHÂN DÂN

UBND tỉnh Quảng Bình đã ban hành Kế hoạch số 610/KH-UBND ngày 11/4/2025 của UBND tỉnh về sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ

✍

chức chính quyền địa phương 02 cấp tỉnh Quảng Bình; Công văn số 672-UBND-NCVX ngày 17/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc lấy ý kiến Nhân dân về đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã. Ngày 19/4/2025 cử tri đại diện hộ gia đình trong toàn tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị tham gia bỏ phiếu về Đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh, kết quả:

1. Tỉnh Quảng Bình:

- Tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình tham gia lấy ý kiến đạt 98,4%;
- Tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình đồng ý với Đề án sắp xếp đạt 97,9%;
- Tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình không đồng ý với Đề án sắp xếp chiếm 2,1%.

2. Tỉnh Quảng Trị:

- Tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình tham gia lấy ý kiến đạt 97,41%;
- Tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình đồng ý với Đề án sắp xếp đạt 98,76 %;
- Tỷ lệ cử tri đại diện hộ gia đình không đồng ý với Đề án sắp xếp chiếm 1,24 %.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình HĐND tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 21 xem xét, quyết định./.

(Đính kèm Tờ trình UBND tỉnh: (1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; (2) Báo cáo tóm tắt Đề án; (3) Dự thảo Đề án sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh; (4) Báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri, ý kiến của HĐND cấp xã, cấp huyện và các cơ quan, tổ chức có liên quan; (5) Bản đồ về hiện trạng địa giới các ĐVHC cấp tỉnh thực hiện sắp xếp và bản đồ về phương án sắp xếp các ĐVHC cấp tỉnh).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC-VX

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

CHU TỊCH



Trần Phong

Số: /NQ-HĐND

Quảng Bình, ngày tháng 4 năm 2025

NGHỊ QUYẾT

Về việc chủ trương sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH KHÓA XVIII, KỶ HỌP THỨ 21

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025.

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp;

Căn cứ Nghị quyết số 18 -NQ/TU ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Khóa XVII về thống nhất đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Xét Tờ trình số 745/TTr-UBND ngày 24 tháng 4 năm 2025 của UBND tỉnh về việc đề nghị thông qua Nghị quyết sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1: Tán thành chủ trương sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Quảng Bình và toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Quảng Trị để thành lập tỉnh Quảng Trị.

Trung tâm chính trị - hành chính của tỉnh Quảng Trị (sau sắp xếp) đặt tại tỉnh Quảng Bình hiện nay.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị hoàn thiện hồ sơ Đề án và các tài liệu khác có liên quan gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, Kỳ họp thứ 21 thông qua ngày 25 tháng 4 năm 2025 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các Ban, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo và Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu