

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa XVIII

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Ngân sách được Thường trực HĐND tỉnh phân công chủ trì, phối hợp với Ban Pháp chế và Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra 08 dự thảo nghị quyết, gồm:

1. Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương;

2. Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh;

3. Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương tại Nghị quyết số 162/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh;

4. Nghị quyết thông qua dự kiến Kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách trung ương năm 2022 tỉnh Quảng Bình;

5. Nghị quyết về giảm mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình do ảnh hưởng của dịch Covid-19;

6. Nghị quyết thông qua bổ sung kế hoạch thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình;

7. Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình;

8. Nghị quyết điều chỉnh, sửa đổi Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh liên quan đến việc soạn thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Về dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2312/TTr-UBND ngày 18/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương; căn cứ Luật Đầu tư công năm

2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo báo cáo của UBND tỉnh, quá trình triển khai các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn NSTW trên địa bàn tỉnh đã phát sinh một số vấn đề như: thay đổi quy mô thực hiện dự án, bổ sung thêm một số hạng mục để tranh thủ hết nguồn vốn cấp trên, phù hợp với nguồn vốn được giao ... Do vậy, cần phải điều chỉnh một số nội dung trong chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trong dự thảo Nghị quyết thuộc HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách trung ương là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại Tờ trình số 2312/TTr-UBND ngày 18/10/2021, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương cho 03 dự án, gồm: (1) Dự án Trường THPT Nguyễn Bình Khiêm, huyện Quảng Trạch; (2) Dự án Khu lưu niệm Đại tướng Võ Nguyên Giáp (giai đoạn 1); (3) Dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình. Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy:

- Đối với Dự án Trường THPT Nguyễn Bình Khiêm, huyện Quảng Trạch: Đây là dự án đã được thi công cơ bản hoàn thành và vẫn còn dư vốn. UBND tỉnh đề xuất bổ sung quy mô đầu tư dự án, bổ sung thêm một số hạng mục để tận dụng nguồn vốn ngân sách trung ương đã bố trí cho dự án. Các nội dung đề xuất bổ sung đều cần thiết, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như đề nghị của UBND tỉnh.

- Đối với dự án Khu lưu niệm Đại tướng Võ Nguyên Giáp (giai đoạn 1): Dự án được Thường trực HĐND tỉnh phê duyệt và điều chỉnh chủ trương đầu tư⁽¹⁾ với tổng mức đầu tư 45 tỷ đồng từ nguồn vốn ngân sách trung ương. Để phù hợp với Đề án tôn tạo Khu lưu niệm Đại tướng Võ Nguyên Giáp đã được Ban Bí thư trung ương Đảng chấp thuận (tại Công văn 1562-CV/VPTW ngày 18/8/2021) thì một số nội dung đã được phê duyệt của dự án có sự thay đổi gồm: Mục tiêu đầu tư; quy mô đầu tư (giảm); tổng mức đầu tư (giảm); nhóm dự án và thời gian thực hiện dự án của dự án. Qua xem xét, nhận thấy: Các nội dung đề xuất điều chỉnh đều phù hợp, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như đề nghị của UBND tỉnh.

- Đối với Dự án Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3, tỉnh Quảng Bình: Được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 162/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 (Tổng mức đầu tư 3.500 tỷ đồng, trong đó Ngân sách Trung ương:

¹ tại Công văn số 90/HĐND-VP ngày 28/10/2016; số 13/HĐND-VP ngày 10/02/2017; 124a/HĐND-VP ngày 29/9/2017.

3.150 tỷ đồng, ngân sách địa phương 350 tỷ đồng). Để phù hợp với nguồn vốn đã được Thủ tướng Chính phủ giao giai đoạn 2021 - 2025 tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 (trong đó: ngân sách trung ương: 2.700 tỷ đồng, dự kiến bố trí trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 là 1.700 tỷ đồng); đồng thời cần phải xác định lại nguồn vốn ngân sách địa phương phải cân đối bố trí cho Dự án để triển khai đảm bảo tiến độ thì việc điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn của dự án (Tổng mức đầu tư 3.500 tỷ, trong đó ngân sách trung ương 2.700 tỷ, ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác 800 tỷ) là phù hợp và cần thiết, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như đề nghị của UBND tỉnh.

3. Ý kiến khác

- Đối với dự án Trường THPT Nguyễn Bình Khiêm, huyện Quảng Trạch: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư khẩn trương thực hiện các hạng mục bổ sung của dự án đảm bảo tiến độ bố trí vốn, cam kết giải ngân hết số vốn đã bố trí. Trong trường hợp Trung ương thu hồi vốn do không giải ngân kịp, chủ đầu tư phải chịu hoàn toàn trách nhiệm trước HĐND tỉnh, UBND tỉnh.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn cân đối nguồn vốn ngân sách tỉnh cho dự án Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3, tỉnh Quảng Bình trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 nguồn ngân sách tỉnh quản lý đảm bảo phù hợp với tiến độ triển khai dự án, trình HĐND tỉnh thông qua theo quy định của Luật Đầu tư công.

II. Về dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2335/TTr-UBND ngày 19/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế của tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Theo báo cáo của UBND tỉnh, quá trình triển khai thực hiện các dự án đầu tư công gặp phải một số khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; một số dự án cần điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục đầu tư nhằm phù hợp với quy hoạch mới phê duyệt, đảm bảo sự kết nối đồng bộ, phát huy hơn nữa hiệu quả của dự án ... dẫn đến làm thay đổi quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện của các dự án so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trên thuộc HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại nội dung trình lần này, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư cho 08 dự án như sau:

(1) Điều chỉnh, bổ sung diện tích thực hiện dự án, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện dự án Hạ tầng kỹ thuật khu đất ở khu vực Đồng Bàu Miệu, xã Đức Ninh, thành phố Đồng Hới.

(2) Điều chỉnh quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư dự án Phát triển quỹ đất tại khu dân cư đồng Cồn Trót tổ dân phố Chính Trực, phường Quảng Long, thị xã Ba Đồn.

(3) Điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư, điều chỉnh tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện dự án Hạ tầng kỹ thuật phát triển quỹ đất ở mới thôn Đức Phong, xã Đức Ninh, thành phố Đồng Hới.

(4) Điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư dự án, tổng mức đầu tư dự án; thời gian thực hiện dự án Tạo quỹ đất cụm dân cư TDP 3 Phường Nam Lý, thành phố Đồng Hới.

(5) Điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư dự án Tạo quỹ đất Khu dân cư phía Tây Bắc đường Phan Bá Vành, phường Bắc Nghĩa, thành phố Đồng Hới.

(6) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án Đường tránh lũ Nguyệt Áng - Trường Dục, huyện Quảng Ninh.

(7) Điều chỉnh quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, thời gian thực hiện dự án Sửa chữa, nâng cấp đường từ thôn Bắc Hòa, xã Ngư Thủy Bắc đi xã Ngư Thủy Trung, huyện Lệ Thủy.

(8) Điều chỉnh quy mô đầu tư, địa điểm đầu tư dự án Đường giao thông liên thôn tuyến thôn Trầm Mé đi thôn Na xã Sơn Trạch.

Về nội dung điều chỉnh cụ thể đã nêu trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh và Báo cáo điều chỉnh đề xuất chủ trương đầu tư từng dự án. Qua xem xét hồ sơ, kết hợp kiểm tra thực tế tại hiện trường, nhận thấy: Việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời có thêm một số ý kiến sau:

Hiện nay, số lượng các dự án phát triển quỹ đất đang triển khai trên địa bàn tỉnh nhiều, tuy nhiên tiến độ thực hiện một số dự án còn chậm, thay đổi quy mô đầu tư, tăng tổng mức đầu tư và kéo dài thời gian thực hiện dẫn đến điều chỉnh chủ trương đầu tư. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh tích cực chỉ đạo các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án phát triển quỹ đất đảm bảo theo chủ trương đầu tư đã được phê duyệt; đồng thời trong quá trình triển khai cần chú trọng các giải pháp thực hiện dự án phù hợp với quy hoạch tổng thể, đặc biệt là các biện pháp đảm bảo thoát nước, tránh ngập úng cục bộ đối với các vùng chịu ảnh hưởng ở xung quanh khu vực các dự án tạo quỹ đất.

III. Về dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương tại Nghị quyết số 162/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh

Sau khi xem xét Tờ trình số 2234/TTr-UBND ngày 19/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn vốn ngân sách trung ương tại Nghị quyết số 162/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh. Căn cứ Luật Đầu tư công 2019 và các văn bản liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Ngày 09/12/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 162/NQ-HĐND về Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn ngân sách trung ương (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 162/NQ-HĐND). Trong quá trình thực hiện, có một số dự án đã hoàn thành thanh toán còn dư vốn, một số dự án do vướng mắc không giải ngân được hoặc không giải ngân hết trong năm 2021, nên phải điều chỉnh giảm vốn và điều chuyển, bố trí cho các dự án khác ngoài Nghị quyết số 162/NQ-HĐND để trả nợ, hoàn trả vốn ứng trước ngân sách trung ương nhằm phát huy hiệu quả sử dụng, tránh lãng phí nguồn vốn.

Theo quy định tại Khoản 2, Điều 83, Luật Đầu tư công 2019, HĐND tỉnh có thẩm quyền: *Xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu.*

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2021 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, tỉnh Quảng Bình được giao 7.620.897 triệu đồng, trong đó, vốn để thu hồi các khoản ứng trước ngân sách trung ương là 267.261 triệu đồng.

Trong kế hoạch năm 2021, tỉnh đã bố trí để thu hồi các khoản ứng trước nói trên là 177.699 triệu đồng, do đó, số vốn còn lại cần phải bố trí để thu hồi hết khoản tạm ứng ngân sách trung ương theo Quyết định số 1535/QĐ-TTg là 89.562 triệu đồng.

Theo báo cáo của UBND tỉnh, số vốn không giải ngân hết trong năm 2021 phải điều chỉnh giảm để điều chuyển và bố trí thu hồi các khoản ứng trước ngân sách trung ương là 71.186 triệu đồng (bao gồm: các dự án đã hoàn thành, đang làm thủ tục nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng, dư vốn: 11.595 triệu đồng; các dự án vướng mắc, dự kiến không giải ngân được: 49.000 triệu đồng; các dự án thu hồi ứng trước về ngân sách trung ương năm 2021 với số tiền 10.591 triệu đồng); trong đó, dự kiến bổ sung tăng vốn cho đối ứng các dự án ODA và các dự án chuyên tiếp với số tiền là 7.783 triệu đồng, số vốn còn lại bổ sung cho 17 dự án (đã có trong danh mục của Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân

sách nhà nước giai đoạn 2021-2025) để thu hồi các khoản ứng trước ngân sách trung ương trong kế hoạch năm 2021 là 63.403 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất như đề nghị của UBND tỉnh, nội dung, danh mục các dự án cụ thể như tại dự thảo Nghị quyết.

IV. Về dự thảo Nghị quyết thông qua dự kiến Kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách trung ương năm 2022 tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2330/TTr-UBND ngày 19/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua dự kiến Kế hoạch Đầu tư công nguồn vốn ngân sách trung ương năm 2022 tỉnh Quảng Bình; căn cứ Luật Đầu tư Công năm 2019, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019 về trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hàng năm, trước khi UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch - Đầu tư và Bộ Tài chính, UBND tỉnh phải báo cáo HĐND tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau (nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ).

Như vậy, việc HĐND tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2022 (nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ) là đúng thẩm quyền và rất cần thiết để đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định nhằm tranh thủ nguồn vốn hỗ trợ của ngân sách Trung ương để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2022 (nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ) cơ bản tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách Nhà nước, Nghị quyết số 135/2020/QH14 ngày 17 tháng 11 năm 2020 của Quốc hội, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương.

Phương án bố trí vốn đáp ứng các nguyên tắc, tiêu chí, định mức theo quy định, cụ thể, ưu tiên bố trí vốn theo thứ tự: Bố trí đủ vốn thu hồi 100% các khoản vốn ứng trước; Bố trí vốn đối ứng các dự án ODA; Bố trí vốn cho dự án kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Sau khi bố trí vốn cho các nhiệm vụ nêu trên, số vốn còn lại được bố trí cho các dự án chuyển tiếp (khởi công năm 2020, 2021) và các dự án khởi công mới năm 2022 phù hợp với tiến độ, đặc thù của từng dự án, nhóm dự án.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh; đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

- Đối với một số dự án chưa được giao chi tiết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, có nhu cầu vốn năm 2022⁽²⁾, Ban Kinh tế - Ngân sách thống

⁽²⁾ Dự án Tuyến đường chính khu đô thị Dinh Mười và vùng phụ cận huyện Quảng Ninh (thời gian thực hiện dự kiến

nhất với đề nghị của UBND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh thông qua danh mục và kế hoạch vốn dự kiến cho các dự án này để có cơ sở về nguồn vốn thực hiện năm 2022 (sau khi được giao kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025).

- Đối với Dự án hỗ trợ Chương trình phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2021-2025: Đến nay, Dự án chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư, chưa rõ trình tự, thủ tục triển khai thực hiện. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục báo cáo với các bộ, ngành liên quan để được hướng dẫn về trình tự, thủ tục triển khai thực hiện.

- Theo quy định của Luật đầu tư công 2019, các dự án được giao kế hoạch vốn NSTW năm 2022 phải thuộc danh mục đầu tư công trung hạn 2021-2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; đồng thời phải có quyết định phê duyệt dự án trước thời điểm giao kế hoạch vốn năm 2022. Do đó, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan tham mưu cân đối bố trí vốn kế hoạch năm 2022 cho các dự án đảm bảo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công.

- Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo cơ quan chuyên môn tham mưu để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công vốn NSTW hàng năm đảm bảo tiến độ theo quy định.

V. Về dự thảo Nghị quyết về giảm mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình do ảnh hưởng của dịch Covid-19

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2352/TTr-UBND ngày 21/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về giảm mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình do ảnh hưởng của dịch Covid -19, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình đã được HĐND tỉnh quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 quy định mức thu các loại phí, lệ phí, học phí, tỷ lệ phần trăm trích lại cho đơn vị thu phí và bãi bỏ Quỹ quốc phòng - an ninh trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Nhằm góp phần tháo gỡ khó khăn cho các đơn vị kinh doanh xuất nhập khẩu do ảnh hưởng của dịch Covid-19, trong năm 2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 64/2020/NQ-HĐND ngày 05/6/2020, trong đó quy định giảm mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải

2022-2025); Dự án Thoát nước và vệ sinh môi trường đô thị Ba Đồn (nguồn vốn đối ứng NSTW và vốn ODA); Dự án Hỗ trợ Chương trình phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2021-2025.

chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình (thời gian áp dụng từ 15/6/2020 đến 31/8/2020).

Trong năm 2021, đại dịch Covid-19 tiếp tục gây ảnh hưởng đến hoạt động của các doanh nghiệp kinh doanh xuất nhập khẩu. Ngày 29/6/2021 Chính phủ đã ban hành nghị quyết số 63/NQ-CP về các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, giải ngân vốn đầu tư công và xuất khẩu bền vững những tháng cuối năm 2021 và đầu năm 2022, theo đó đã đề nghị các địa phương: “*Rà soát các loại phí đối với phương tiện, hàng hóa xuất nhập khẩu, nhất là hàng xuất khẩu, để chủ động giảm phí đến hết năm 2021 cho các doanh nghiệp*”.

Tại khoản 1, Điều 22 Luật Phí và lệ phí năm 2015 quy định thẩm quyền và trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền*”.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về giảm mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình do ảnh hưởng của dịch Covid -19 trong thời gian từ nay đến hết năm 2021 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại Tờ trình số 2352/TTr-UBND ngày 21/10/2021, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh giảm mức phí cụ thể như sau:

- Giảm 30% mức thu phí đối với phương tiện vận tải chở hàng hoá xuất nhập khẩu đã được quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Giảm 20% mức thu phí phương tiện vận tải chở hàng hoá tạm nhập - tái xuất; tạm xuất-tái nhập, hàng hoá quá cảnh, hàng hoá chuyên cảng, hàng hoá chuyên khẩu, hàng hoá gửi kho ngoại quan đã được quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thời gian thực hiện kể từ ngày Nghị quyết có hiệu lực thi hành đến ngày 31/12/2021.

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Theo báo cáo của Ban Quản lý Khu kinh tế, dự toán thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu của Công ty Quản lý hạ tầng Khu kinh tế năm 2021 được giao là 80 tỷ đồng, số đã thu đến tháng 10/2021 là 90,275 tỷ đồng, vượt 12% so với kế hoạch đã giao. Vì vậy, việc giảm mức thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hóa ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình vẫn đảm bảo cân đối ngân sách tỉnh năm 2021 và phù hợp với tình hình thực tế. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh.

VI. Về dự thảo Nghị quyết thông qua bổ sung kế hoạch thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2372/TTr-UBND ngày 25/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết thông qua bổ sung kế hoạch thu hồi đất năm 2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; căn cứ Luật Đất đai, các quy định của Chính phủ, hướng dẫn của các bộ, ngành liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, đối với các dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng mà không thuộc trường hợp được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương thì phải được HĐND tỉnh thông qua. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc bổ sung kế hoạch thu hồi đất năm 2021 là đúng quy định của pháp luật và phù hợp, đảm bảo nhu cầu sử dụng đất thực hiện các dự án, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại nội dung trình lần này, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh bổ sung 19 dự án thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai với tổng diện tích 36,99 ha, bao gồm 5,86 ha đất trồng lúa, 16,22 ha đất nông nghiệp khác, 14,50 ha đất phi nông nghiệp và 0,41 ha đất chưa sử dụng.

Qua kiểm tra hồ sơ và thực địa các dự án, Ban Kinh tế - Ngân sách thấy một số nội dung còn bất cập, chưa đúng quy định nên đã đề nghị điều chỉnh cho phù hợp, và đã được cơ quan soạn thảo thống nhất tiếp thu đầy đủ. Do đó, trong tổng số 19 dự án trình lần này có 10 dự án sử dụng đất trồng lúa với diện tích là 5,86 ha chỉ đề nghị thu hồi đất, không chuyển mục đích sử dụng đất do trình tự, thủ tục hồ sơ chưa phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đất đai (có hiệu lực kể từ ngày 01/09/2021); các loại đất dự kiến bổ sung kế hoạch thu hồi đất năm 2021 đảm bảo quy định và phù hợp với thực tế. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí như đề nghị của UBND tỉnh, đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

- Trong danh mục trình thu hồi đất có 02 dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng (Dự án Khu tái định cư thôn Đạm Thủy 1 và 2 xã Thạch Hóa; và Dự án Khu di dân tại xã Thuận Hóa, huyện Tuyên Hóa), đây là 2 dự án phải thực hiện ngay để di dân khẩn cấp do hậu quả của mưa lũ tháng 10/2020. Tuy nhiên, đến nay mới trình HĐND tỉnh đề thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất là chậm. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị liên quan cần lưu ý khi triển khai các loại dự án này phải thực hiện đầy đủ, kịp thời các thủ tục thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

- Đối với các dự án tạo quỹ đất ở, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các đơn vị, địa phương thực hiện tốt các giải pháp về đất đai; hạn chế đến mức thấp nhất việc

chuyển đổi đất lúa 2 vụ để thực hiện các dự án phát triển nhà ở theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 13/8/2021 của HĐND tỉnh về thông qua Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2021-2030.

VII. Về dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2370/TTr-UBND ngày 25/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; căn cứ Luật Lâm nghiệp, các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết và ban hành Nghị quyết

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 20 Luật Lâm nghiệp 2017 “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ đầu nguồn, rừng phòng hộ biên giới, rừng phòng hộ chắn gió, chắn cát bay và rừng phòng hộ chắn sóng, lấn biển dưới 20 ha; rừng sản xuất dưới 50 ha; rừng bảo vệ nguồn nước của cộng đồng dân cư*”.

Để có cơ sở triển khai thực hiện các dự án phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh như: nhu cầu về phát triển hạ tầng giao thông, khu công nghiệp, thương mại, dịch vụ, đất ở, đất nghĩa trang, khai thác vật liệu xây dựng thông thường... UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác đối với các dự án là cần thiết và đảm bảo theo quy định.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình theo đề xuất của UBND tỉnh tại Tờ trình nói trên là phù hợp với nhu cầu của tỉnh và đúng theo quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại nội dung trình lần này, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác cho 08 dự án, với diện tích đất thực hiện dự án 43,628 ha (trong đó diện tích đất có rừng trồng cần chuyển mục đích sử dụng 17,325 ha).

Trong quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế Ngân sách đã kiểm tra hồ sơ và xem xét thực tế tại hiện trường các dự án, thấy rằng: Các dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác tại dự thảo Nghị quyết này có đầy đủ các loại hồ sơ theo quy định, địa điểm thực hiện dự án phù hợp với kế hoạch sử dụng đất cấp huyện và các quy hoạch liên quan, như: Quy hoạch 3 loại rừng, quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chung đô thị, quy hoạch đất lâm nghiệp, quy hoạch giao thông, quy hoạch khoáng sản... Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí như đề nghị của UBND tỉnh, đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

- Tại danh mục trình có Dự án Nghĩa trang giai đoạn 3 của UBND xã Bảo Ninh có tổng diện tích đất thực hiện dự án gần 17,2 ha; diện tích đất có rừng đề

ngập chuyển đổi là 3,92 ha, trong đó có một số diện tích cây rừng đã hình thành lâu năm, thân cây khá lớn nên có khả năng chống chịu mưa bão, cát bay, tạo bóng mát rất tốt. Do đó đề nghị chủ đầu tư trong quá trình thực hiện dự án cần xem xét lựa chọn, để lại làm cảnh quan môi trường, tạo bóng mát trong khuôn viên; hạn chế việc chặt bỏ cây rừng, tạo sự hài hòa, bền vững về môi trường và cảnh quan thiên nhiên đã có từ nhiều năm.

- Đối với Dự án Khai thác và chế biến đá xây dựng thông thường Khe Lau của Công ty Cổ phần PVC - IMICO Quảng Bình thực hiện trên địa bàn xã Quảng Đông, huyện Quảng Trạch: Thực tế tại dự án, diện tích rừng Thông cần chuyển mục đích sử dụng đã không còn do Công ty TNHH MTV Bắc Quảng Bình thanh lý tài sản sau khi mỏ đá được cấp phép trước đây. Trên diện tích đất thực hiện dự án, Công ty đã tiến hành bóc phong hóa để chuẩn bị khai thác đá. Qua phản ánh của địa phương và người dân cho thấy, các mỏ đá trong khu vực xã Quảng Đông trong quá trình khai thác, vận chuyển có thể ảnh hưởng đến cảnh quan du lịch Vũng Chùa- Đảo Yến và có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, ảnh hưởng đến các hộ dân lân cận. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành tích cực kiểm tra, xử lý các sai phạm (nếu có); bảo vệ cảnh quan du lịch và đảm bảo các vấn đề về môi trường, an ninh trật tự trong quá trình khai thác, vận chuyển đá trên địa bàn xã Quảng Đông.

VIII. Nghị quyết Điều chỉnh, sửa đổi Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2402/TTr-UBND ngày 27/10/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Lâm nghiệp 2017, các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế triển khai thực hiện Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết và ban hành Nghị quyết

Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 về phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình (sau đây gọi tắt là Nghị quyết số 64/NQ-HĐND). Do đó, việc điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung tại điểm 5 mục I và điểm 2 mục VIII tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh đối với 2 dự án liên quan là đúng theo quy định.

Để tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện các thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng; đảm bảo phù hợp với chủ trương đầu tư các dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; sự phù hợp về địa điểm, diện tích các loại rừng và đất rừng cần chuyển đổi để thực hiện các dự án đầu tư với Bản đồ quy hoạch 3 loại rừng hiện tại... thì việc điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung theo đề nghị của UBND tỉnh là cần thiết, phù hợp với quy định của Luật Lâm nghiệp và các quy định hiện hành.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Nội dung trình Dự thảo Nghị quyết là điều chỉnh, sửa đổi điểm 5 mục I và điểm 2 mục VIII tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 64/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình đối với 02 dự án, cụ thể:

- Tại điểm 5 mục I Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 64/NQ-HĐND: Sửa đổi tên Dự án Nhà máy sản xuất ván ép công nghiệp Hải Thủy thành Dự án Nhà máy chế biến hạt giống và nông sản Việt.

- Tại điểm 2 mục VIII Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 64/NQ-HĐND: Điều chỉnh địa điểm, diện tích các loại rừng đề nghị chuyển đổi mục đích sử dụng và sửa đổi lại tên Dự án thành Khu biệt thự nghỉ dưỡng FLC Hải Ninh 2.

Qua kiểm tra hồ sơ, bản đồ và xem xét thực tế thấy rằng: Các dự án đề nghị điều chỉnh, sửa đổi nói trên đảm bảo các loại hồ sơ theo quy định, đúng với địa danh, diện tích của các loại rừng trên bản đồ quy hoạch 3 loại rừng hiện tại và trên thực địa... Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Ngô Nữ Quỳnh Trang