

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra các Báo cáo trình tại Kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII**

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra 07 báo cáo trình tại Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa XVIII, gồm:

- Các Báo cáo của UBND tỉnh gồm: Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 7 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021<sup>1</sup>; Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí 7 tháng đầu năm và nhiệm vụ 5 tháng cuối năm 2021; Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 7 tháng đầu năm và nhiệm vụ 5 tháng cuối năm 2021; Báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo 7 tháng đầu năm 2021 và phương hướng nhiệm vụ 05 tháng cuối năm 2021.

- Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh về kết quả công tác 7 tháng đầu năm và nhiệm vụ 5 tháng cuối năm 2021.

Trên cơ sở nội dung các báo cáo và từ tình hình thực tế, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 7 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021**

##### *1.1. Về quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội*

Trong 7 tháng đầu năm 2021, tỉnh ta triển khai thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trong điều kiện còn nhiều khó khăn, đại dịch Covid-19 ngày càng lan rộng và tiếp tục diễn biến phức tạp đã tác động rất lớn đến mọi mặt của đời sống xã hội, song nhờ sự chỉ đạo, điều hành tích cực của chính quyền các cấp, sự đồng lòng, đồng sức của doanh nghiệp và Nhân dân nên tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững; công tác quân sự, quốc phòng, an ninh tiếp tục được đẩy mạnh trên các mặt, duy trì nghiêm trạng thái trực sẵn sàng chiến đấu; tình hình biên giới đất liền, trên biển, vùng trời trong tầm kiểm soát, chủ động xử lý, không phát sinh tình huống bị động, bất ngờ. Đặc biệt, các lực lượng công an, quân sự, biên phòng đã tập trung lực lượng, phối hợp với cơ quan, đơn vị hữu quan thực hiện tốt công tác phòng chống dịch bệnh thông qua việc kiểm soát

<sup>1</sup> Thẩm tra trên các lĩnh vực: thi hành pháp luật; quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

chặt chẽ việc người dân qua lại biên giới<sup>2</sup>, di chuyển giữa các địa phương, tổ chức cách ly tập trung theo đúng quy định<sup>3</sup>, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm quy định về phòng chống dịch bệnh. Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh đã tham mưu cấp ủy, chính quyền ban hành các chỉ thị, quyết định và chuẩn bị chu đáo các điều kiện đảm bảo sẵn sàng phục vụ cho diễn tập khu vực phòng thủ huyện Minh Hóa và diễn tập phòng chống cháy rừng thị xã Ba Đồn<sup>4</sup>; làm tốt công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ<sup>5</sup>. Lực lượng Bộ đội biên phòng đã tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát biên giới, bảo vệ mốc giới quốc gia<sup>6</sup>, phối hợp với cơ quan chức năng tuyên truyền cho ngư dân các quy định về cấm khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (IUU)...

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội còn một số vấn đề cần quan tâm, đó là: Tình hình an ninh mạng tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp, một số đối tượng tung tin, tuyên truyền, xuyên tạc gây phức tạp tình hình trong thời gian diễn ra bầu cử đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp, vào những thời điểm tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp; một số dự án bất động sản triển khai chậm tiến độ dẫn đến lãng phí nguồn lực tài nguyên; một số địa bàn, nhất là vùng ven biển có sự thao túng, “thổi giá” bất động sản, tiềm ẩn nhiều rủi ro gây thiệt hại cho người dân; tình trạng người nước ngoài cư trú bất hợp pháp vẫn tiếp diễn<sup>7</sup>; số vụ tai nạn giao thông tăng cả 3 tiêu chí<sup>8</sup>; hoạt động cho vay lãi nặng, tệ nạn ma túy vẫn còn diễn biến phức tạp và ngày càng tinh vi thông qua mạng xã hội, qua nền tảng ứng dụng di động; người phạm tội dưới 18 tuổi có chiều hướng tăng<sup>9</sup>.

Trong những tháng cuối năm 2021, để tiếp tục giữ vững ổn định tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan quân sự, biên phòng, công an tập trung lực lượng, phối hợp với ngành chức năng và các địa phương trong triển khai thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống dịch bệnh; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm quy định của pháp luật, chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh về phòng chống dịch bệnh; xử lý các trường hợp lợi dụng tình hình để xuyên tạc, kích động,

<sup>2</sup> Lực lượng Bộ đội biên phòng tỉnh được sự hỗ trợ thêm 44 đồng chí CBCS thuộc Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh đã duy trì 22 chốt cố định chống xuất, nhập cảnh trái phép và thực hiện công tác phòng, chống dịch Covid-19 tại tuyến biên giới tỉnh; đã tiếp nhận, vận chuyển và bàn giao 329 công dân Việt Nam, 07 công dân Lào nhập cảnh qua cửa khẩu Cha Lo, Cảng Hòn La về khu cách ly đúng quy định về phòng chống dịch bệnh.

<sup>3</sup> Đã tham mưu cho Ban chỉ đạo Phòng chống dịch Covid-19 tổ chức tiếp nhận công dân từ vùng có dịch về cách ly tập trung, đến ngày 10/7/2021 đã bàn giao 664 công dân sau cách ly cho các địa phương, hiện còn 268 công dân đang cách ly.

<sup>4</sup> Do tình hình dịch bệnh nên diễn tập khu vực phòng thủ huyện Minh Hóa và phòng chống cháy rừng thị xã Ba Đồn đang tạm hoãn.

<sup>5</sup> Bàn giao đúng thời gian 952 công dân cho các đơn vị nhận quân.

<sup>6</sup> Đối với tuần tra đường biên, mốc giới, đã triển khai 53 đợt/317 lượt CBCS và 23 CA, DQ, tăng 27 đợt/131 CBCS, 06 CA, DQ so với cùng kỳ năm 2020; đối tuần tra bờ biển, tổ chức 144 đợt/622 lượt CBCS, tăng 07 đợt/100 lượt CBCS.

<sup>7</sup> Đã trục xuất 30 trường hợp người Trung Quốc, 03 trường hợp người Australia, 02 trường hợp người Campuchia, 01 trường hợp người Indonesia và 03 trường hợp người Lào.

<sup>8</sup> Xây ra 89 vụ làm chết 64 người, bị thương 67 người; tăng 14 vụ (18,7%), tăng 27 người chết (73%) và tăng 04 người bị thương (6,4%) so với cùng kỳ, thiệt hại tài sản trên 1 tỷ đồng.

<sup>9</sup> Theo Báo cáo của TAND tỉnh, trong 7 tháng đầu năm 2021 đã xét xử sơ thẩm 61 bị cáo là người dưới 18 tuổi phạm tội (chiếm 3,92% số bị cáo xét xử sơ thẩm), tăng so với cùng kỳ năm 2020.

thông tin sai sự thật trên không gian mạng. Giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội ở những vùng nhạy cảm, vùng có dự án trọng điểm của tỉnh. Đấu tranh, triệt phá băng, ổ, nhóm tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm ma túy, đánh bạc, cho vay lãi nặng; đặc biệt xử lý nghiêm tội làm lây lan dịch bệnh truyền nhiễm nguy hiểm cho người, tội tổ chức, môi giới cho người khác xuất, nhập cảnh trái phép; đề ra giải pháp đồng bộ nhằm thiết lập lại trật tự an toàn giao thông, hạn chế số vụ tai nạn giao thông, đặc biệt là giảm số người chết do tai nạn giao thông. Giải quyết dứt điểm các khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân kết hợp với tuyên truyền, giải thích, vận động Nhân dân qua đó tạo sự đồng thuận, ổn định trong xã hội.

### *1.2. Về công tác tư pháp, cải cách tư pháp, thanh tra*

Công tác tư pháp được triển khai thực hiện trên cách lĩnh vực theo đúng chương trình, kế hoạch<sup>10</sup>, trong đó công tác kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) được chú trọng triển khai thực hiện, đạt nhiều kết quả tích cực<sup>11</sup>; công tác quản lý nhà nước về theo dõi thi hành pháp luật, xử lý vi phạm hành chính, về luật sư, công chứng, chứng thực, đấu giá tiếp tục được triển khai thực hiện nền nếp. Tuy nhiên, công tác tham mưu ban hành văn bản QPPL ở một số sở, ngành còn hạn chế, chưa thực hiện đầy đủ quy trình ban hành văn bản QPPL; việc rà soát văn bản QPPL để có những đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung, thay thế chưa được quan tâm đúng mức. Vì vậy, trong thời gian tới, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành khi được giao chủ trì soạn thảo văn bản cần thực hiện đúng quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL<sup>12</sup>, kiên quyết không thẩm định, có ý kiến đối với những văn bản QPPL thực hiện chưa đúng quy trình, thủ tục; quan tâm bố trí kinh phí cho công tác hòa giải ở cơ sở như tổ chức hướng dẫn nghiệp vụ, kỹ năng về hòa giải ở cơ sở, chi thù lao cho hòa giải viên theo vụ, việc.

Công tác cải cách tư pháp đã bám sát Chương trình số 01-CTr/BCĐCCTP ngày 28/4/2021 của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh về công tác cải cách tư pháp năm 2021, theo đó công tác kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan tư pháp, cơ quan hỗ trợ tư pháp tiếp tục được thực hiện theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả<sup>13</sup>; UBND tỉnh đã xây dựng báo cáo về kết quả 01 năm thực hiện Kết

<sup>10</sup> Sở Tư pháp đã thẩm định 19 văn bản QPPL của HĐND và UBND tỉnh; tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật dưới nhiều hình thức về bầu cử đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp, tổ chức 8 hội nghị, lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho hơn 700 lượt người tham dự, thực hiện 5 chuyên mục Pháp luật và Đời sống trên Đài PT&TH tỉnh; ban hành văn bản đề nghị các địa phương bố trí kinh phí cho công tác hòa giải cơ sở và thu lao cho hòa giải viên; 100% cơ quan đăng ký hộ tịch cấp huyện và xã đã ứng dụng phần mềm CNTT, hướng dẫn các địa phương ghi chú vào Sổ đăng ký khai sinh thôi quốc tịch Việt Nam cho 6 trường hợp; đã tiếp nhận 7.167 yêu cầu cấp phiếu LLTP, cấp cho 7.057 trường hợp, tăng 19,18% so với cùng kỳ; đề nghị Bộ Tư pháp cấp chứng chỉ hành nghề công chứng cho 01 trường hợp, chứng chỉ hành nghề luật sư cho 04 trường hợp.

<sup>11</sup> Đã tham mưu UBND tỉnh ban hành các Kế hoạch thực hiện công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL năm 2021, Kế hoạch rà soát văn bản QPPL theo chuyên đề cải cách thủ tục hành chính. Đến nay Sở Tư pháp đã có Báo cáo kết quả rà soát đối với 01 Nghị quyết do HĐND tỉnh ban hành và 51 quyết định do UBND tỉnh ban hành.

<sup>12</sup> Ngày 14/6/2021, UBND tỉnh đã có Công văn số 978/UBND-NCVX chỉ đạo thực hiện một số nội dung trong công tác xây dựng văn bản QPPL.

<sup>13</sup> Trong 7 tháng đầu năm 2021, UBND tỉnh đã tổ chức sắp xếp, bố trí lại các đơn vị cấp phòng trực thuộc sở, trong đó theo Quyết định số 961/QĐ-UBND ngày 31/3/2021 của UBND tỉnh thành lập Phòng Hành chính - Tư pháp và Bộ trợ tư pháp thuộc Sở Tư pháp trên cơ sở hợp nhất Phòng Hành chính - Tư pháp và Phòng Bộ trợ tư pháp. TAND tỉnh và VKSND tỉnh hoàn thành việc sáp nhập, sắp xếp lại các đơn vị cấp phòng, Tòa chuyên môn trực thuộc trong các năm 2020.

luận số 69-KL/TW ngày 24/02/2020 của Ban Bí thư “*về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 33-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tổ chức và hoạt động của luật sư*”.

Công tác thanh tra được đẩy mạnh trên các lĩnh vực, nhất là lĩnh vực quản lý, sử dụng vốn thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới; quản lý, sử dụng đất đai phục vụ sản xuất, kinh doanh và thực hiện nghĩa vụ tài chính đối với việc sử dụng đất; việc chấp hành pháp luật trong khai thác bảo vệ khoáng sản, nguồn lợi thủy sản, bảo vệ rừng và quản lý lâm sản... Qua thanh tra đã phát hiện, xử lý nhiều sai phạm, kiến nghị khắc phục, thu hồi tài sản của Nhà nước<sup>14</sup>. Tuy nhiên, báo cáo mới chỉ đưa ra số liệu phát hiện sai phạm, kiến nghị thu hồi, mà chưa làm rõ được mức độ, nguyên nhân của những sai phạm, chưa làm rõ được kết quả thu hồi tiền, tài sản sai phạm cho Nhà nước, tổ chức, cá nhân. Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan Thanh tra theo dõi, đôn đốc thực hiện có hiệu lực, hiệu quả các nội dung đã kết luận, kiến nghị, đề nghị xử lý trong kết luận thanh tra.

### *1.3. Về công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính*

Công tác sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn của UBND cấp tỉnh, cấp huyện được thực hiện nghiêm túc theo quy định<sup>15</sup>. Tiếp tục thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn đội ngũ cán bộ lãnh đạo cấp trưởng, cấp phó của cơ quan hành chính, của các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 và Nghị định 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ. Công tác tinh giản biên chế tiếp tục được thực hiện<sup>16</sup>; Công tác cải cách hành chính được tổ chức triển khai đồng bộ, toàn diện trên các nội dung; Công tác quản lý địa giới hành chính được duy trì, UBND tỉnh và sở, ngành tiếp tục giải quyết những vướng mắc phát sinh liên quan đến địa giới hành chính tại các địa phương liên quan.

Tuy nhiên, trong thực hiện cải cách hành chính, Chỉ số cải cách hành chính và Chỉ số hài lòng của người dân và tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước đạt thấp và giảm thứ hạng so với năm trước. Vẫn còn lúng túng trong việc sắp xếp, giải quyết số cán bộ, công chức cấp xã đôi khi thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ; Nghị quyết số 862/NQ-UBTVQH14 ngày 10/01/2020 của UBTV Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Bình và Đề án Bố trí Công an chính quy đảm

<sup>14</sup> Toàn ngành Thanh tra đã thực hiện 131 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành; phát hiện số tiền sai phạm là 4,97 tỷ đồng; kiến nghị thu hồi 2,59 tỷ đồng; xử phạt vi phạm hành chính 1,18 tỷ đồng; tịch thu tài sản vi phạm 920 triệu đồng; kiến nghị khác 270 triệu đồng.

<sup>15</sup> Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 sửa đổi, bổ sung Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh và Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 sửa đổi, bổ sung Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện. Qua sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị trực thuộc cấp sở, đã giảm được 05 Chi cục và 01 đơn vị cấp Chi cục, 24 phòng chuyên môn và tương đương thuộc sở, 26 phòng chuyên môn thuộc các Chi cục; đối với UBND cấp huyện, giảm được 01 Phòng chuyên môn (sáp nhập Phòng Dân tộc vào Văn phòng HĐND và UBND huyện Quảng Ninh).

<sup>16</sup> 7 tháng đầu năm 2021 đã thực hiện tinh giản được 42 cán bộ, công chức, viên chức thuộc các cơ quan, đơn vị, địa phương.

nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn tỉnh. Hiện nay, các địa phương còn dôi dư 91 biên chế công chức cấp xã chưa thể bố trí được<sup>17</sup>. Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh đôn đốc, chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố quan tâm, có những giải pháp hữu hiệu để có sự cải thiện tích cực các chỉ số và thứ hạng trong cải cách hành chính; thực hiện đúng quy định của pháp luật và Nghị quyết số 62/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã thôi việc do dôi dư khi sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, để có những phương án giải quyết cụ thể, phù hợp. Trong quá trình thực hiện, có khó khăn, vướng mắc do đặc điểm thực tiễn ở địa phương mà không thể sắp xếp, bố trí xong trong năm 2021, đề nghị UBND tỉnh có văn bản gửi Bộ Nội vụ đề tổng hợp, báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét giải quyết<sup>18</sup> đảm bảo quyền lợi chính đáng của số biên chế công chức dôi dư.

## **2. Đối với Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí**

Công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đã có nhiều chuyển biến tích cực về mọi mặt. Các biện pháp phòng ngừa tham nhũng được quan tâm thực hiện, nhất là việc công khai, minh bạch trong hoạt động của bộ máy nhà nước, trong xây dựng chế độ, tiêu chuẩn, định mức<sup>19</sup>, trong cải cách hành chính, chuyển đổi vị trí công tác<sup>20</sup>, kê khai tài sản, thu nhập<sup>21</sup>... qua đó đã hạn chế thất thoát, lãng phí tài sản công. Một số trường hợp người đứng đầu đã bị xử lý trách nhiệm theo Quy định số 01-QĐ/TU ngày 03/3/2016 của Ban thường vụ Tỉnh ủy. Công tác khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử được tăng cường; đã phát hiện, xử lý nghiêm minh, đúng pháp luật các tội phạm về tham nhũng<sup>22</sup>.

Tuy nhiên, công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí vẫn chưa thật sự đáp ứng được yêu cầu và kỳ vọng của Nhân dân, hiệu

<sup>17</sup> Theo nội dung Công văn số 1172/SNV-CBCCVC ngày 04/8/2021 của Sở Nội vụ tỉnh.

<sup>18</sup> Theo điểm 3, Mục IV Hướng dẫn số 2605/HD-BNV ngày 25/5/2020 của Bộ Nội vụ.

<sup>19</sup> Qua công tác thẩm định quyết toán công trình đầu tư hoàn thành trên cơ sở định mức, đã tiết kiệm cho NSNN 860 triệu đồng.

<sup>20</sup> Có 22 cơ quan, đơn vị, địa phương ban hành kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với 196 trường hợp; thay đổi vị trí công tác theo Công văn số 700/UBND-NC ngày 16/5/2016 của UBND tỉnh 19 trường hợp.

<sup>21</sup> Có 69/69 cơ quan, đơn vị, địa phương với 100% cán bộ, công chức, viên chức đầu mỗi thuộc UBND tỉnh đã thực hiện kê khai, tài sản, thu nhập.

<sup>22</sup> Trong kỳ có 03 vụ/03 bị can bị khởi tố nhóm tội phạm về tham nhũng; trong đó phạm tội "Tham ô tài sản" theo Điều 353 có 02 vụ/02 bị can, phạm tội "Lạm dụng chức vụ quyền hạn chiếm đoạt tài sản" theo Điều 355 có 01 vụ/01 bị can. Thiệt hại xảy ra 326.946.340 đồng, đã thu hồi được 226.946.340 đồng (tỷ lệ thu hồi đạt 69,4%), số còn lại đang tiếp tục thu hồi.

Kết quả điều tra, truy tố, xét xử nhóm tội phạm về tham nhũng trong kỳ:

- Cơ quan điều tra: đã kết thúc điều tra đề nghị truy tố 02 vụ/ 04 bị can; đang điều tra: 02 vụ/ 02 bị can.

- VKSND đã truy tố: 02 vụ/ 04 bị can.

- TAND đã thụ lý: 03 vụ/ 06 bị cáo; đã quyết định đưa ra xét xử: 02 vụ/ 05 bị cáo, cụ thể:

+ Ngày 29/4/2021, TAND tỉnh đã xét xử sơ thẩm vụ án Lê Chí Tấn cùng đồng bọn phạm tội "Tham ô tài sản", xảy ra tại Ban quản lý rừng phòng hộ Ba Rền, kết quả xử phạt: Lê Chí Tấn 30 tháng tù, Bùi Minh Tuấn 24 tháng tù và Trần Ngọc Úy 24 tháng tù nhưng cho hưởng án treo; số tài sản đã thu hồi được toàn bộ tài sản thất thoát là 165.240.000 đồng.

+ Ngày 05/02/2021, TAND huyện Lệ Thủy đã xét xử sơ thẩm vụ án Hoàng Tấn Tấn và Hoàng Thị Mỹ Kim "Tham ô tài sản", xảy ra tại Hợp tác xã sản xuất, kinh doanh dịch vụ nông nghiệp Thượng Giang, thị trấn Kiến Giang, huyện Lệ Thủy, kết quả tuyên phạt: Hoàng Tấn Tấn 24 tháng tù và Hoàng Thị Mỹ Kim 24 tháng tù.

quả chưa cao. Công tác tự kiểm tra, phát hiện tham nhũng trong nội bộ cơ quan, đơn vị còn hạn chế, trong 7 tháng đầu năm 2021, chưa tự phát hiện vụ việc nào liên quan đến tham nhũng, chủ yếu các vụ việc bị phát hiện khi có dư luận, đơn kiến nghị phản ánh của người dân, cơ quan chức năng vào cuộc. Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí tại một số đơn vị còn thiếu sót như sử dụng quá nguồn kinh phí chi thường xuyên, chưa trích lập và sử dụng nguồn cải cách tiền lương theo quy định, chưa tích cực đôn đốc thu hồi công nợ; phản ánh chưa đúng và kịp thời một số nội dung kinh tế phát sinh.

Để thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong thời gian tới, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo, tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến việc thực hiện các chủ trương của Đảng, quy định pháp luật, chương trình, kế hoạch của tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân, nhất là trách nhiệm của người đứng đầu để xảy ra sai phạm trong công tác quản lý tài chính. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm tình trạng “tham nhũng vặt”, tiêu cực, nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, tổ chức, doanh nghiệp, trong đó tập trung vào các lĩnh vực tài chính, đất đai, tài nguyên, khoáng sản, đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản công, công tác cán bộ.

### **3. Đối với Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật**

UBND tỉnh đã chỉ đạo các lực lượng chức năng và các địa phương tiếp tục thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tội phạm (PCTP) và vi phạm pháp luật. Đã ban hành các chương trình, kế hoạch về công tác đấu tranh PCTP, phòng chống ma túy, phòng chống mua bán người; tổ chức thực hiện các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm để bảo vệ Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII và tết Nguyên đán Tân Sửu 2021, bảo vệ Cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp, nhiệm kỳ 2021 - 2026... Nhìn chung, công tác PCTP và vi phạm pháp luật đạt được nhiều kết quả đáng ghi nhận, công tác phòng ngừa xã hội, phòng ngừa chuyên ngành được thực hiện dưới nhiều hình thức với sự vào cuộc của các cấp chính quyền, cơ quan, đoàn thể chính trị - xã hội; tỷ lệ điều tra phá án đạt kết quả cao, đã điều tra, phá 357/362 vụ phạm pháp hình sự, đạt tỷ lệ 98,6% (cao hơn 1,5% so với cùng kỳ). Các lực lượng công an, biên phòng cùng với cơ quan điều tra hình sự thuộc lực lượng hải quan, kiểm lâm đã đấu tranh thành công nhiều chuyên án, vụ án lớn, triệt phá nhiều đường dây, băng, ổ nhóm tội phạm về “tín dụng đen”, đánh bạc, ma túy, vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, tội phạm về tham nhũng, chức vụ, kinh tế<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> Nổi bật: (1) Đấu tranh thành công Chuyên án 1220L với tội phạm lừa đảo bằng thủ đoạn hack facebook để chiếm đoạt tài sản trị giá khoảng 131 triệu đồng, khởi tố 04 bị can; (2) Chuyên án TNĐ7 phá đường dây đánh bạc trên không gian mạng với số tiền đánh bạc trên 60 tỷ đồng; (3) Chuyên án 1220T triệt phá nhóm 05 đối tượng thực hiện 18 vụ trộm cắp tài sản trên địa bàn thành phố Đồng Hới và huyện Bố Trạch; (4) Chuyên án 0018-V về cho vay lãi nặng trong giao dịch dân sự, bắt giữ 02 đối tượng, thu giữ 554 triệu đồng và nhiều tài liệu liên quan; (5) Khởi tố 15 vụ, 19 bị can về tội tàng trữ, vận chuyển, buôn bán hàng cấm là pháo; (6) Công an tỉnh khám phá thành công Chuyên án 213H về tàng trữ trái phép chất ma túy, thu giữ 02 bánh heroin, 1kg ma túy đá và 400 viên ma túy tổng hợp; (7) Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh chủ trì phá thành công Chuyên án QB920 về tàng trữ, vận chuyển trái

Trong bối cảnh dịch bệnh diễn biến phức tạp, các lực lượng đã xử lý nhiều vụ việc vi phạm pháp luật về xuất nhập cảnh, trốn khỏi khu vực cách ly y tế, góp phần ổn định tình hình, hạn chế lây lan dịch bệnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, vẫn còn một số vấn đề cần lưu ý đó là: An ninh tôn giáo vẫn còn phức tạp, đặc biệt trước thời điểm diễn ra sự kiện quan trọng. Tội phạm về ma túy vẫn gây ra nhiều lo lắng, bất an trong nhân dân, các đường dây buôn ma túy chủ yếu từ Lào về Việt Nam qua tuyến biên giới bị phát hiện, bắt giữ tuy giảm về số lượng ma túy thu giữ nhưng tăng số vụ việc so với cùng kỳ<sup>24</sup>; xảy ra một số vụ việc giết chính người thân của người phạm tội là đối tượng nghiện ma túy; số người nghiện ma túy được lập hồ sơ theo dõi, quản lý còn ít hơn nhiều so với số đối tượng liên quan đến ma túy<sup>25</sup>. Số vụ giết người, cướp tài sản giảm, số vụ hiếp dâm tăng so với cùng kỳ<sup>26</sup>; tội trộm cắp tài sản vẫn chiếm tỷ lệ cao (45,7%) trong cơ cấu tội phạm ...

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các lực lượng chức năng tập trung xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện Kết luận số 44-KL/TW ngày 22/01/2019 của Ban Bí thư về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới; chỉ đạo Công an tỉnh thực hiện phương châm đã được Bộ Công an đề ra “tinh mạnh, huyện toàn diện, xã bám cơ sở”, nhất là có kế hoạch, giải pháp nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng Công an chính quy mới được bố trí tại 128/128 đơn vị cấp xã trong tỉnh; chỉ đạo lực lượng biên phòng tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát khu vực cửa khẩu, phối hợp với các lực lượng chức năng mở các chuyên án đấu tranh, phòng chống ma túy, xuất nhập cảnh trái phép trên tuyến biên giới Việt Nam - Lào. Trong bối cảnh dịch bệnh diễn biến phức tạp trong nước và tại tỉnh ta hiện nay, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các lực lượng chức năng bên cạnh tuyên truyền, vận động, xử lý trách nhiệm hành chính, cần áp dụng chế tài mạnh hơn, như xem xét trách nhiệm hình sự đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật hình sự về phòng, chống dịch bệnh, nhằm răn đe, nâng cao ý thức chấp hành các quy định của pháp luật, Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, chỉ đạo của UBND tỉnh trong công tác phòng, chống dịch bệnh.

#### **4. Đối với Báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân**

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo đã được UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương quan tâm thực hiện, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục

---

phép chất ma túy, liên quan 02 đối tượng, thu giữ 40 bánh heroin và 01 xe ô-tô; chủ trì đấu tranh thành công chuyên án QB221 bắt 01 đối tượng, thu 3 kg ma túy đá, 810 viên ma túy tổng hợp.

<sup>24</sup> Các lực lượng chức năng đã phát hiện 126 vụ, liên quan đến 204 đối tượng phạm tội về ma túy (tăng 8 vụ so với cùng kỳ), thu giữ được hơn 487 g heroin, 5.656 g và 659 viên ma túy tổng hợp; triệt xóa 10 đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy.

<sup>25</sup> Toàn tỉnh có 855 người nghiện ma túy và 66 đối tượng có biểu hiện “ngáo đá” được lập hồ sơ quản lý trong tổng số 2.797 đối tượng liên quan đến ma túy.

<sup>26</sup> Giết người xảy ra 03 vụ (giảm 03 vụ); cướp tài sản xảy ra 01 vụ (giảm 02 vụ); hiếp dâm 06 vụ (tăng 03 vụ), trong đó 02 vụ hiếp dâm, 01 vụ hiếp dâm, cướp tài sản, 03 vụ hiếp dâm người dưới 16 tuổi.

pháp luật quy định<sup>27</sup>, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo. UBND tỉnh đã thành lập Tổ công tác tiếp công dân trước các sự kiện chính trị quan trọng của đất nước, của tỉnh<sup>28</sup>; tập trung giải quyết những vụ việc mới phát sinh từ cơ sở, những vụ việc tồn đọng, kéo dài<sup>29</sup>. Tuy nhiên, tình hình khiếu nại, tố cáo, kiến nghị công dân có chiều hướng phức tạp, khiếu kiện tập trung đông người gia tăng<sup>30</sup>, tập trung vào các vấn đề như: tranh chấp đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; hỗ trợ thiệt hại do lũ lụt gây ra; việc tổ chức thực hiện quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo tại một số địa phương chưa thật sự triệt để; việc nắm tình hình một số vụ việc khiếu nại, tố cáo chưa chính xác, chưa kịp thời, còn bị động, lúng túng trong chỉ đạo xử lý tình huống phức tạp xảy ra; một số vụ việc kết luận chưa chặt chẽ, chưa nêu cụ thể trách nhiệm của từng cá nhân để có hình thức xử lý phù hợp...

Trong thời gian tới, tình trạng liên kết, kích động khiếu nại, tố cáo đông người trong lĩnh vực đất đai, bồi thường, hỗ trợ tại những địa phương có triển khai thực hiện các dự án về công nghiệp, giao thông, du lịch vẫn còn tiềm ẩn nguy cơ khó lường; tố cáo đối với cán bộ, công chức, nhất là cán bộ, công chức cấp xã vi phạm trong quản lý đất đai, tài chính, ngân sách, thực hiện chính sách xã hội; tố cáo liên quan suy thoái đạo đức, lối sống của một số cán bộ, đảng viên có chiều hướng gia tăng. Để góp phần giữ vững tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, ngành, địa phương quan tâm hơn nữa công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để nâng cao nhận thức, ý thức tự giác chấp hành pháp luật trong Nhân dân; kịp thời giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo ngay từ khi mới phát sinh vụ việc tập trung đông người, không để xảy ra “điểm nóng” trong thời điểm hiện nay; mặt khác, có giải pháp xử lý trách nhiệm đối với những trường hợp đã được các cấp, các ngành giải quyết theo đúng quy định những vấn đề tình khiếu nại, tố cáo kéo dài, vượt cấp, lôi kéo những người không liên quan cùng tham gia làm phức tạp thêm tình hình. Có giải pháp đảm bảo an toàn, hạn chế việc tạm hoãn tiếp công dân tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh vì lý do dịch bệnh.

<sup>27</sup> Các cơ quan đã tiếp 628 lượt công dân (có 16 lượt đoàn đông người), giảm 44 lượt so với cùng kỳ năm 2020, trong đó: Trụ sở tiếp công dân tỉnh tiếp 55 lượt; Thanh tra tỉnh và các sở, ngành, huyện, thành phố, thị xã tiếp 573 lượt.

Các cơ quan hành chính đã tiếp nhận 98 đơn khiếu nại, so với cùng kỳ giảm 100 đơn; qua xử lý, phân loại có 60 đơn khiếu nại đủ điều kiện xem xét giải quyết; đã giải quyết được 54/60 đơn, đạt tỷ lệ 90%. Đã tiếp nhận 225 đơn tố cáo, so với cùng kỳ giảm 28 đơn; qua xử lý, phân loại có 56 đơn tố cáo đủ điều kiện xem xét giải quyết; đã giải quyết được 42/56 đơn, đạt 75%. Đã tiếp nhận 546 đơn kiến nghị, phản ánh, tăng 55 đơn so với cùng kỳ; đã tham mưu trả lời, giải quyết, hướng dẫn cho công dân được 537/546 đơn, đạt tỷ lệ 98,35%.

<sup>28</sup> UBND tỉnh đã ban hành: Quyết định số 119/QĐ-UBND ngày 12/01/2021 thành lập Tổ công tác tiếp công dân phục vụ Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Quyết định số 1142/QĐ-UBND ngày 22/4/2021 về thành lập Tổ công tác tiếp công dân phục vụ bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

<sup>29</sup> Còn 01 vụ việc khiếu nại đông người, phức tạp, kéo dài (theo Kế hoạch 363/KH-TTCTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ) của các bà Đinh Thị Phường, Võ Thị Tùng đại diện các hộ dân ở Cảng cá Nhật Lệ, liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ thiệt hại do sự cố môi trường biển cho các cơ sở kinh doanh thủy sản Cảng cá Nhật Lệ.

<sup>30</sup> Có 16 lượt đoàn đông người, tăng 09 lượt đoàn đông người so với cùng kỳ năm 2020, cụ thể như sau: Trụ sở Tiếp công dân tỉnh tiếp 05 lượt đoàn với 94 lượt người, huyện Lệ Thủy tiếp 01 đoàn với 20 người, huyện Quảng Ninh tiếp 02 đoàn 13 người, huyện Quảng Trạch tiếp 08 lượt đoàn 46 lượt người.

## 5. Đối với Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh

Trong điều kiện số lượng các vụ, việc thụ lý tăng, tính chất ngày càng phức tạp nhưng TAND hai cấp đã nỗ lực, cố gắng giải quyết đạt kết quả tích cực, theo đó tỷ lệ giải quyết xong đạt 67,7%<sup>31</sup>. Việc xét xử các vụ án hình sự cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; chưa phát hiện các trường hợp kết án oan, sai, bỏ lọt tội phạm. Việc xét xử và giải quyết đối với án dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính và phá sản đã bảo đảm tính khách quan, đúng pháp luật. Công tác hòa giải đã được Tòa án các cấp đã chú trọng thực hiện đạt hiệu quả cao<sup>32</sup>, các vụ việc được giải quyết dứt điểm, góp phần củng cố môi đoàn kết trong Nhân dân. Kết quả thực hiện Luật Hòa giải, đối thoại tại Tòa án năm 2020 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2021) bước đầu đạt được những kết quả rất tích cực<sup>33</sup>.

TAND tỉnh đã tích cực trong cực triển khai thực hiện Chương trình cải cách tư pháp tỉnh năm 2021, theo đó TAND hai cấp đã đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính tư pháp thông qua việc vận hành hệ thống camera trực tuyến phiên tòa; đã đăng tải công khai lịch xét xử, văn bản cần tổng đạt và công bố các bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật trên Cổng thông tin điện tử nhằm công khai, minh bạch trong hoạt động, tạo điều kiện để người dân tiếp cận, giám sát. TAND hai cấp đã phối hợp với VKSND cùng cấp tổ chức được 17 phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp.

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động TAND hai cấp vẫn còn tồn tại một số vấn đề đáng quan tâm đó là: Do ảnh hưởng của dịch bệnh nên việc triệu tập đương sự, mở phiên tòa xét xử nhiều lúc gặp khó khăn, vì vậy tiến độ giải quyết, xét xử các loại án bị chậm, án dân sự đạt thấp so với chỉ tiêu được giao<sup>34</sup>. Công tác xét xử vẫn còn xảy ra sai sót, như trong giải quyết án dân sự xác định sai tư cách hoặc bỏ sót người tham gia tố tụng; một số vụ việc thẩm phán còn chủ quan, chưa thận trọng trong thu thập, xem xét đánh giá chứng cứ, thẩm định tại chỗ dẫn đến đánh giá chứng cứ chưa toàn diện. Trong giải quyết án hình sự vẫn còn tình trạng xác định sai tình tiết định khung hình phạt, bỏ sót hoặc áp dụng sai tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ trách nhiệm hình sự nên án bị cấp phúc thẩm sửa, hủy nói chung và sửa, hủy do lỗi chủ quan của thẩm phán<sup>35</sup>; VKSND hai cấp đã kháng nghị phúc thẩm 10 vụ. TAND tỉnh chưa quan tâm triển khai thực hiện nguyên tắc vô tư, khách quan, ngẫu nhiên trong phân công Thẩm phán giải quyết các vụ, việc<sup>36</sup>.

<sup>31</sup> Đã giải quyết được 1.555/2.355 vụ, việc, trong đó: án hình sự thụ lý 452 vụ /872 bị cáo, đã giải quyết được 368 vụ/652 bị cáo (đạt tỷ lệ 74,8% số vụ); Án dân sự đã giải quyết được 1.176/1.880 vụ, việc (đạt tỷ lệ 62,55%), trong đó có 01 vụ phá sản đang trong thời gian giải quyết; An hành chính giải quyết được 11/24 vụ đạt tỷ lệ 45,8%.

<sup>32</sup> Có 692/1.176 vụ, việc được hòa giải thành, đạt tỷ lệ 67,68% (vượt 7,68% so với chỉ tiêu được giao).

<sup>33</sup> Trong 7 tháng đầu năm 2021, Tòa án hai cấp đã ban hành quyết định công nhận kết quả hòa giải thành, đối thoại thành đối với 66/174 vụ, việc.

<sup>34</sup> Tỷ lệ xét xử án dân sự đạt 47,9%, HNGĐ đạt 71,7%, KDTM đạt 57,5%, lao động đạt 25%, chỉ tiêu giao án dân sự 85%.

<sup>35</sup> Có 10 vụ sửa và 8,5 vụ hủy do lỗi chủ quan của thẩm phán, trong đó: hình sự có 04 vụ sửa và 2,5 vụ hủy; dân sự có 05 vụ sửa và 06 vụ hủy; hôn nhân và gia đình có 01 vụ sửa; chiếm tỷ lệ 1,18%, thấp hơn so với chỉ tiêu thi đua TAND tối cao quy định (không vượt quá 1,5%).

<sup>36</sup> Theo quy định tại Điều 197 Bộ luật Tố tụng dân sự và Điều 127 Luật Tố tụng hành chính.

Đề nghị TAND tỉnh quan tâm xây dựng cơ chế để triển khai thực hiện việc phân công Thẩm phán giải quyết các vụ, việc theo nguyên tắc vô tư, khách quan, ngẫu nhiên mà pháp luật tố tụng đã quy định; giải quyết án dân sự theo thủ tục rút gọn đối với các vụ án đủ điều kiện. Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ để nâng cao chất lượng công tác giải quyết, xét xử, qua đó hạn chế tỷ lệ bản án, quyết định bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Chỉ đạo TAND cấp huyện và các Tòa chuyên trách cấp tỉnh trong quá trình xét xử quan tâm kiến nghị với các cơ quan, tổ chức áp dụng biện pháp khắc phục nguyên nhân và điều kiện phát sinh tội phạm.

## 6. Đối với Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao, đã đề ra nhiệm vụ quan trọng hàng đầu của ngành là tăng cường các biện pháp chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, điều tra, truy tố các vụ án hình sự đạt kết quả cao<sup>37</sup>. Chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử vụ án hình sự được nâng cao, kết quả các vụ án đã xét xử đảm bảo đúng người, đúng tội, không có trường hợp Tòa tuyên khác tội danh VKSND truy tố; công tác kháng nghị phúc thẩm đạt được những kết quả tích cực<sup>38</sup>. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam được thực hiện chặt chẽ, không có trường hợp lạm dụng bắt khẩn cấp, bắt tạm giữ hình sự rồi xử lý hành chính, không xảy ra tình trạng quá hạn tạm giữ, tạm giam; kiểm sát chặt chẽ việc lập hồ sơ đưa bị án đi chấp hành án và quá trình cải tạo, chấp hành án hình sự<sup>39</sup>. Công tác xét miễn, giảm thời hạn chấp hành án đảm bảo tiêu chuẩn theo đúng quy định<sup>40</sup>.

Kiểm sát viên đã tham gia đầy đủ các phiên tòa dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và án hành chính<sup>41</sup>; 100% vụ việc được lập phiếu kiểm sát. Quá trình kiểm sát, VKSND đã ban hành kháng nghị, báo cáo, đề nghị giải quyết vụ việc theo thủ tục phúc thẩm, giám đốc thẩm góp phần khắc phục hạn chế, sai sót trong công tác xét xử<sup>42</sup>. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính được thực hiện định kỳ 6 tháng và hàng năm, bên cạnh đó thực hiện kiểm sát đột xuất khi có kiến nghị, phản ánh đối với một số vụ việc đang thi

<sup>37</sup> Đã giải quyết 548/594 tin báo, tố giác về tội phạm (đạt 92,2%); thụ lý kiểm sát điều tra 596 vụ/1.011 bị can, cơ quan điều tra đã giải quyết 411 vụ/680 bị can (đạt 69% số vụ); thụ lý đề nghị truy tố 370 vụ/677 bị can, đã giải quyết được 336 vụ/616 bị can (đạt 90,8%).

<sup>38</sup> Thụ lý kiểm sát xét xử sơ thẩm 393 vụ/789 bị cáo, Tòa án đã giải quyết 316 vụ/587 bị cáo; thụ lý kiểm sát xét xử phúc thẩm 59 vụ/83 bị cáo, Tòa án đã giải quyết 52 vụ/65 bị cáo. VKSND hai cấp đã kháng nghị phúc thẩm 10 vụ, TAND cấp phúc thẩm đã xét xử chấp nhận kháng nghị 06 vụ; 01 vụ không chấp nhận; còn 03 vụ đang trong thời gian giải quyết.

<sup>39</sup> Kiểm sát 362 người bị tạm giữ; giải quyết 360 người; đã kiểm sát 599 người bị tạm giam, giải quyết 342 người. Kiểm sát đối với 47 bị án tù chung thân, 2.674 bị án tù có thời hạn, 611 bị án phạt tù cho hưởng án treo và 295 bị án cải tạo không giam giữ.

<sup>40</sup> Kiểm sát và tham gia Hội đồng xét giảm thời hạn chấp hành án phạt tù cho 830 phạm nhân.

<sup>41</sup> Kiểm sát việc giải quyết án cấp sơ thẩm, thụ lý 1.841 vụ, việc, đã giải quyết 1.151 vụ, việc. Kiểm sát việc giải quyết án cấp phúc thẩm, thụ lý 70 vụ, việc, đã giải quyết 42 vụ, việc.

<sup>42</sup> Qua kiểm sát đã ban hành 07 báo cáo đề nghị kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm, 01 báo cáo đề nghị kháng nghị phúc thẩm, 01 kháng nghị phúc thẩm, 10 kiến nghị.

hành, qua kiểm sát đã ban hành các kết luận, kiến nghị, kháng nghị để cơ quan Thi hành án dân sự khắc phục sai phạm, rút kinh nghiệm<sup>43</sup>.

Thực hiện Chương trình cải cách tư pháp của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh năm 2021, trong quá trình thực hiện chức năng nhiệm vụ, VKSND tỉnh tiến hành rà soát đề kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn để tháo gỡ những vướng mắc, bất cập trong áp dụng pháp luật làm căn cứ xử lý triệt để, đáp ứng công tác đấu tranh phòng chống tội phạm; chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra, giáo dục chính trị, tư tưởng, đề cao tính chủ động sáng tạo trong tổ chức thực hiện chức năng nhiệm vụ; phòng, chống tiêu cực trong hoạt động tư pháp. VKSND hai cấp đã phối hợp với TAND cùng cấp tổ chức 40 phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Báo cáo chưa làm rõ việc giải quyết đối với các kiến nghị, báo cáo, đề nghị kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm, giám đốc thẩm các vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động. Quá trình kiểm sát điều tra thu thập chứng cứ chưa đầy đủ hoặc nhận định, đánh giá quan điểm truy tố trong cáo trạng chưa phù hợp với chứng cứ có trong hồ sơ vụ án nên còn một số vụ án TAND trả hồ sơ điều tra bổ sung<sup>44</sup>. Hoạt động thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra, xét xử trong một số vụ án chưa chặt chẽ nên chưa kịp thời phát hiện các sai sót của cơ quan điều tra, xét xử, dẫn đến bản án sơ thẩm bị cấp phúc thẩm hủy, sửa.

Đề nghị VKSND tỉnh kiểm sát chặt chẽ đối với việc thu thập, đánh giá chứng cứ trong các vụ, việc dân sự, kinh doanh thương mại, hôn nhân và gia đình, lao động; kiểm sát việc triển khai thực hiện quy định về ghi âm, ghi hình trong việc hỏi cung bị can và việc áp dụng thủ tục rút gọn. Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ, kịp thời phát hiện các sai sót khắc phục tình trạng án bị trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung, án hình sự sơ thẩm bị cấp phúc thẩm hủy, sửa. Thông qua quá trình thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, quan tâm thực hiện việc kiến nghị với các cơ quan, tổ chức áp dụng biện pháp khắc phục nguyên nhân và điều kiện phát sinh tội phạm.

## **7. Đối với Báo cáo của Cục Thi hành án dân sự tỉnh**

Trong bối cảnh lượng án mới thụ lý tăng cao, nhất là giá trị phải thi hành lớn<sup>45</sup>, nhưng các cơ quan thi hành án dân sự tỉnh đã có nhiều cố gắng, nỗ lực triển khai đồng bộ nhiều giải pháp, đạt được một số kết quả nhất định<sup>46</sup>; công tác xác minh, phân loại án có điều kiện, chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác;

<sup>43</sup> Kiểm sát trực tiếp 06 cuộc tại cơ quan Thi hành án dân sự hai cấp, phúc tra 02 đơn vị việc thực hiện kiến nghị của VKSND; ban hành 03 yêu cầu cơ quan THADS tự kiểm tra. Qua kiểm sát đã ban hành 07 kết luận, 09 kiến nghị, 02 kháng nghị.

<sup>44</sup> TAND tỉnh trả hồ sơ 03 vụ yêu cầu điều tra bổ sung, kết quả VKSND tỉnh chấp nhận 02 vụ, không chấp nhận 01 vụ; TAND cấp huyện trả hồ sơ 05 vụ yêu cầu điều tra bổ sung, kết quả VKSND cấp huyện chấp nhận 03 vụ, không chấp nhận 02 vụ.

<sup>45</sup> Tổng giá trị phải thi hành là 2.270.621.234.000 đồng, trong đó số có điều kiện thi hành là 695.144.736.000 đồng.

<sup>46</sup> Về việc, đã thi hành xong 1.710 việc trong tổng số 2.666 việc có điều kiện thi hành (đạt tỷ lệ 64,14%), về tiền, đã thi hành xong 60.336.309.000 đồng trong tổng số 695.144.736.000 đồng có điều kiện thi hành (đạt tỷ lệ 8,68%). Thu cho NSNN được 5.290.299.000 đồng. Ra quyết định thi hành án đúng thời hạn đối với 100% bản án, quyết định. Có 2 quyết định buộc thi hành án hành chính, hiện đang theo dõi thi hành theo quy định.

công tác tiếp công dân được duy trì thường xuyên; 100% khiếu nại, tố cáo được giải quyết khách quan, đúng quy định pháp luật, không xảy ra tình trạng khiếu nại, tố cáo kéo dài, vượt cấp. Trong chỉ đạo điều hành, lãnh đạo Cục THADS tỉnh đã chủ động, tích cực tranh thủ được sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương đối với công tác THADS<sup>47</sup>.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác THADS còn có những tồn tại, hạn chế cần giải quyết: Tỷ lệ thi hành xong về tiền đạt thấp, chỉ đạt 8,68% so với chỉ tiêu được giao là 40,1%; còn một số vụ việc đã ra quyết định cưỡng chế nhưng chưa tổ chức cưỡng chế, bán đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản cho người mua trúng đấu giá<sup>48</sup>. Báo cáo đưa ra số việc và tiền thi hành án trọng điểm nhưng chưa làm rõ kết quả giải quyết<sup>49</sup>.

Ban Pháp chế đề nghị cơ quan THADS tỉnh bám sát các chỉ tiêu, nhiệm vụ để tập trung đẩy mạnh công tác thi hành án nhằm hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, nhất với các vụ việc có giá trị thi hành lớn. Cục THADS tỉnh tích cực tham mưu Ban chỉ đạo THADS tỉnh chỉ đạo công tác phối hợp giữa cơ quan THADS các cấp với chính quyền địa phương, lực lượng công an trong thi hành những vụ việc trọng điểm, phức tạp; tổ chức thi hành dứt điểm các vụ việc đã ra quyết định cưỡng chế nhưng chưa tổ chức cưỡng chế, bán đấu giá thành nhưng chưa giao được tài sản cho người mua trúng đấu giá nhằm đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp cho người phải thi hành án, người mua trúng đấu giá, qua đó đảm bảo tính hiệu lực của bản án. Duy trì tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường công tác tự kiểm tra nội bộ. Tiếp tục quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị để xây dựng đội ngũ các chức danh tư pháp có đủ trình độ chuyên môn, năng lực và phẩm chất đạo đức đáp ứng yêu cầu của công tác cải cách tư pháp trong giai đoạn hiện nay.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các Báo cáo trình tại Kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Lương Bình**

<sup>47</sup> Cục THADS tỉnh đã tham mưu Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Công văn số 121-CV/TU ngày 19/5/2021 về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện công tác THADS; UBND tỉnh ban hành Công văn số 1198/UBND-NCVX ngày 07/7/2021 về chỉ đạo thực hiện Công văn số 121-CV/TU ngày 19/5/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

<sup>48</sup> Còn 08 trường hợp chưa tổ chức cưỡng chế, 03 trường hợp chưa giao tài sản cho người mua trúng đấu giá.

<sup>49</sup> Có 06 việc với số tiền hơn 11.420.346.000 đồng phải thi hành.