

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 2 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, sau khi nghiên cứu các tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua tại Kỳ họp thứ 2, căn cứ các quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh, Ban Pháp chế có ý kiến thẩm tra đối với từng dự thảo nghị quyết như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021 - 2026

- Về căn cứ pháp lý để ban hành nghị quyết: Tại khoản 7 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015¹ quy định HĐND cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn đó là: “Quyết định chủ trương, biện pháp xây dựng lực lượng Dân quân tự vệ...”. Tại khoản 1 và khoản 2 Điều 44 Luật Dân quân tự vệ năm 2019 quy định: HĐND các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về Dân quân tự vệ; UBND các cấp, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm trình HĐND cùng cấp phê chuẩn, quyết định đề án, dự án, kế hoạch về Dân quân tự vệ.

Như vậy, từ các quy định nêu trên UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ giai đoạn 2021 - 2026 là đúng quy định pháp luật.

- Về sự cần thiết ban hành, phê chuẩn Đề án: Dân quân tự vệ là thành phần của lực lượng vũ trang; là lực lượng bảo vệ Đảng, chính quyền, tính mạng, tài sản của Nhân dân, tài sản của cơ quan, tổ chức tại địa phương, cơ sở; là lực lượng làm nòng cốt cùng toàn dân đánh giặc ở địa phương cơ sở khi có chiến tranh. Với vị trí, vai trò quan trọng của Dân quân tự vệ, trong những năm qua chính quyền các cấp trong tỉnh đã quan tâm trong việc xây dựng lực lượng; trang bị cơ sở vật chất, vũ khí, công cụ hỗ trợ; tổ chức huấn luyện; bảo đảm chế độ, chính sách cho lực lượng Dân quân tự vệ. Chính vì vậy, lực lượng Dân quân tự vệ đã phát huy

¹ Đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019.

được vai trò, trách nhiệm, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; phối hợp với các lực lượng triển khai công tác phòng, chống lụt bão, tham gia chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, phòng chống dịch bệnh có hiệu quả.

Tuy nhiên, trong tổ chức, hoạt động của Dân quân tự vệ vẫn còn bộc lộ nhiều hạn chế, vẫn còn gặp nhiều khó khăn trong xây dựng tổ chức, biên chế, huy động lực lượng; công tác huấn luyện, diễn tập có những nội dung chất lượng chưa cao; việc phân bổ ngân sách, trang bị cơ sở vật chất, bảo đảm chế độ, chính sách chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

Triển khai thực hiện Luật Quốc phòng năm 2018, Luật Dân quân tự vệ năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh triển khai xây dựng, ban hành và trình HĐND tỉnh phê chuẩn Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2026 là rất cần thiết để phát huy những kết quả đạt được, khắc phục những hạn chế trong thời gian qua nhằm nâng cao chất lượng về tổ chức biên chế và năng lực, hiệu quả hoạt động của lực lượng Dân quân tự vệ trong thời gian tới.

- Về nội dung Đề án: Đề án đã đề ra được mục tiêu tổng quát, các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ cụ thể về tổ chức biên chế, huấn luyện, diễn tập, các nội dung hoạt động, bảo đảm về ngân sách, trang bị cơ sở vật chất, vũ khí, công cụ hỗ trợ; trách nhiệm tổ chức thực hiện của chính quyền các cấp, các sở, ban ngành có liên quan. Quá trình thẩm tra, Ban Pháp chế và Ban Kinh tế - Ngân sách đã kiến nghị điều chỉnh, bổ sung một số nội dung đã được cơ quan tham mưu soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua nghị quyết phê chuẩn Đề án.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng và trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân

Tại các Điều 33 và Điều 34 Luật Dân quân tự vệ năm 2019 đã quy định: Thôn đội trưởng được hưởng phụ cấp hằng tháng, phụ cấp kiêm nhiệm chức vụ Tiểu đội trưởng hoặc Trung đội trưởng dân quân tự vệ tại chỗ. Đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hoá, y tế được trợ cấp ngày công lao động. Luật Dân quân tự vệ đã giao cho Chính phủ quy định cụ thể mức phụ cấp và trợ cấp ngày công lao động đối với các đối tượng nêu trên.

Tại khoản 2 Điều 8 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020² đã quy định: “Đối với Thôn đội trưởng: Mức hưởng phụ cấp hằng tháng do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 745.000 đồng”. Tại điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP quy định: Mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ

² Quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ.

động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 119.200 đồng, trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 59.600 đồng”.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hưởng phụ cấp hằng tháng đối với Thôn đội trưởng và trợ cấp ngày công lao động cho lực lượng Dân quân là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật và cần thiết để phát huy tinh thần, trách nhiệm của lực lượng Dân quân trong công tác huấn luyện và thực hiện các nhiệm vụ được giao.

Mức phụ cấp hằng tháng của Thôn đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động cho Dân quân trong dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo không thấp hơn quy định tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP và phù hợp với điều kiện ngân sách của tỉnh. Về hình thức Nghị quyết và đối tượng áp dụng quá trình thẩm tra các kiến nghị của Ban Pháp chế và Ban Kinh tế - Ngân sách đã được cơ quan tham mưu soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Nội quy kỳ họp HĐND tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Kỳ họp là hình thức hoạt động chủ yếu của Hội đồng nhân dân, do đó hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân phụ thuộc phần lớn vào chất lượng, hiệu quả của các kỳ họp. Để bảo đảm thực hiện các nội dung, chương trình của mỗi kỳ họp và nâng cao chất lượng kỳ họp, ngoài việc tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đòi hỏi các đại biểu HĐND tỉnh, đại biểu tham dự, các phóng viên, báo chí và các cá nhân khác tham dự kỳ họp phải tuân thủ những quy tắc để bảo đảm trật tự và kỷ luật tại kỳ họp. Vì vậy, việc Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết ban hành Nội quy kỳ họp của HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2021 - 2026 là cần thiết nhằm bảo đảm tính nghiêm túc của mỗi kỳ họp.

Nội dung dự thảo Nghị quyết và Nội quy kỳ họp ban hành kèm theo bảo đảm phù hợp với quy định của các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với điều kiện và tình hình thực tế về tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết.

4. Đối với dự thảo Nghị quyết về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022

Để có cơ sở chuẩn bị, triển khai công tác giám sát hằng năm của HĐND các cấp đạt hiệu quả, tại Điều 87 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Điều 58 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân quy định:

Thường trực HĐND dự kiến chương trình giám sát hằng năm của HĐND trên cơ sở đề nghị của các Ban của HĐND, đại biểu HĐND, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp và kiến nghị của cử tri ở địa phương trình HĐND xem xét quyết định tại kỳ họp giữa năm của năm trước. Như vậy, Thường trực HĐND trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2022 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật. Nội dung các hoạt động giám sát của HĐND trong dự thảo Nghị quyết phù hợp quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh. Vì vậy, Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết.

5. Đối với dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025

Qua nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết đồng thời có thêm một số ý kiến sau đây:

Về cơ cấu nội dung Nghị quyết đề nghị bỏ Mục I về “Đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ kế hoạch kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020”, vì nội dung này đã được HĐND tỉnh xem xét, đánh giá qua các báo cáo, tờ trình của UBND tỉnh. Nghị quyết chỉ cần các nội dung về mục tiêu, các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp để phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025.

Đối với nhiệm vụ chủ yếu về bảo đảm quốc phòng - an ninh; về xây dựng chính quyền, cải cách hành chính, công tác tư pháp, phòng chống tham nhũng nội dung còn chung chung; đề nghị UBND tỉnh bổ sung một số chỉ tiêu quan trọng về công tác phòng chống tội phạm, chỉ tiêu về giảm tai nạn giao thông, chỉ tiêu về cải thiện thứ hạng Chỉ số cải cách hành chính, Chỉ số hài lòng của người dân, tổ chức đối với phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước;... để làm cơ sở phấn đấu thực hiện.

Ngoài ra trong quá trình xây dựng kế hoạch, chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết, đề nghị UBND tỉnh quan tâm một số vấn đề sau đây:

- Triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án tổ chức lực lượng, huấn luyện, hoạt động và bảo đảm chế độ, chính sách cho Dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2026. Quan tâm chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm, nhất là tội phạm công nghệ cao, lừa đảo qua mạng xã hội, tội phạm về ma túy, tội phạm đánh bạc, tội cho vay lãi nặng;... Có biện pháp khắc phục những khó khăn, vướng mắc để nâng cao hiệu quả việc lập hồ sơ đề nghị áp dụng các biện pháp xử lý hành chính, nhất là việc lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc. rà soát khắc phục những bất cập trong kết cấu hạ tầng giao thông; tăng cường công tác quản lý phương tiện, người lái xe cơ giới; đảm bảo chất lượng đào tạo, sát hạch cấp giấy phép lái xe; đẩy mạnh ứng dụng thiết bị công nghệ trong kiểm soát trật tự an toàn giao thông để giảm thiểu các vụ tai nạn giao thông.

- Ban hành và triển khai có hiệu quả kế hoạch cải cách hành chính giai đoạn 2021 - 2030, kế hoạch 5 năm 2021 - 2025 và kế hoạch hằng năm để triển khai thực hiện Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ về ban hành Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 - 2030. Có biện pháp cụ thể để cải thiện thứ hạng Chỉ số cải cách hành chính, Chỉ số hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính nhà nước và Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh. Chỉ đạo các sở, ngành có kế hoạch sắp xếp theo lộ trình đối với lãnh đạo các phòng thuộc sở, chi cục và UBND cấp huyện bảo đảm đúng số lượng pháp luật quy định. Thực hiện đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức một cách thực chất, sát với kết quả về tiến độ, chất lượng công việc làm cơ sở cho việc tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của chính quyền các cấp.

- Chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện làm tốt công tác tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, lựa chọn bố trí những công chức có trình độ chuyên môn cao, chuyên ngành phù hợp để làm công tác thanh tra, pháp chế, hành chính tư pháp nhằm tham mưu có hiệu quả nhiệm vụ tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật.

- Triển khai thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng chống tham nhũng theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng, chống tham nhũng.

6. Đối với dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban, đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

- Trong công tác phòng, chống tội phạm và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội: Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng ngừa, phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật; nhất là các hành vi lợi dụng tình hình thiên tai, dịch bệnh để phạm tội, hành vi vi phạm hành chính trong việc phòng, chống dịch Covid-19.

- Trong lĩnh vực xây dựng chính quyền: Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm chỉ đạo thực hiện việc xây dựng, điều chỉnh đề án vị trí việc làm sau khi sắp xếp kiện toàn cơ cấu tổ chức, biên chế của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện theo quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP và Nghị định số 108/2020/NĐ-CP. Hướng dẫn UBND cấp huyện tiếp tục sắp xếp, giải quyết đối với số cán bộ, công chức cấp xã dôi dư theo định mức biên chế quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở

cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Chỉ đạo các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện có giải pháp cụ thể để sắp xếp số viên chức làm việc trong các cơ quan hành chính và việc sử dụng lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP để làm công tác chuyên môn đảm bảo đúng quy định pháp luật.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình