

BÁO CÁO

**Thẩm tra Báo cáo và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh
trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 2, HĐND tỉnh khóa XVIII**

Thực hiện sự phân công, chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa XVIII như sau:

I. THẨM TRA BÁO CÁO TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI 7 THÁNG ĐẦU NĂM, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TIẾP TỤC THỰC HIỆN KẾ HOẠCH NĂM 2021

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với những nhận định, đánh giá của Ủy ban nhân dân tỉnh đã nêu trong báo cáo, đồng thời nhấn mạnh và bổ sung thêm một số kết quả đạt được trên lĩnh vực văn hóa - xã hội như sau:

7 tháng đầu năm 2021, công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục được chú trọng. Ngành Y tế đã tập trung chỉ đạo quyết liệt, triển khai đồng bộ nhiều giải pháp để kiểm soát tốt tình hình dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh; triển khai tiêm vắc xin đảm bảo an toàn, đúng đối tượng; tiếp tục đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, đáp ứng ngày càng tốt hơn công tác chăm sóc sức khỏe Nhân dân. Công tác an sinh xã hội được đảm bảo, tinh thần tương thân, tương ái, vượt khó chống dịch Covid-19 được lan tỏa rộng rãi, nhiều hoạt động hỗ trợ thiết thực đến với Nhân dân, người lao động trong và ngoài tỉnh. Các hoạt động tuyên truyền, chào mừng các sự kiện chính trị của quê hương, đất nước được triển khai với quy mô, hình thức phù hợp, nhất là việc tuyên truyền về Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII, cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 tạo sức lan tỏa mạnh mẽ, trở thành đợt sinh hoạt chính trị sâu rộng trong Nhân dân. Ngành giáo dục - đào tạo đã chủ động điều chỉnh kế hoạch giảng dạy và học tập đảm bảo an toàn trong phòng chống dịch bệnh, chất lượng giáo dục toàn diện từng bước được nâng lên. Ngành thông tin - truyền thông đã thực hiện tốt chức năng tuyên truyền định hướng xã hội, phục vụ kịp thời công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp. Đời sống của đồng bào dân tộc thiểu số tiếp tục được cải thiện; các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc từng bước phát huy có hiệu quả.

Bên cạnh những kết quả đạt được, qua giám sát, theo dõi, Ban nhận thấy trên lĩnh vực văn hóa - xã hội vẫn còn một số khó khăn, hạn chế sau:

Công tác tuyên truyền phòng chống dịch Covid-19 được triển khai sâu rộng, tuy nhiên một số người dân vẫn còn tâm lý chủ quan, chưa thực hiện tốt các biện pháp phòng dịch; điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị cho phòng chống dịch vẫn chưa đáp ứng yêu cầu. Việc tổ chức thi và xét tuyển vào lớp 10 THPT năm học 2021-2022 không lường trước những vấn đề phát sinh đã tạo ra dư luận không tốt trong Nhân dân. Do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19 nhiều lao động bị mất việc làm, xuất khẩu lao động gặp nhiều khó khăn; tình trạng đuối nước ở trẻ em vẫn còn xảy ra¹; việc quản lý các đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc còn chưa hiệu quả. Nhiều hoạt động văn hóa, thể thao phải dừng hoặc tạm hoãn do ảnh hưởng của dịch Covid-19; nguồn lực đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị cho nhà văn hóa thôn, bản còn hạn chế. Tiến độ triển khai một số hệ thống, cơ sở dữ liệu thuộc nền tảng Chính quyền điện tử tỉnh còn chậm so với yêu cầu đặt ra; việc quản lý thông tin xấu độc trên các trang mạng xã hội gặp nhiều khó khăn. Tỷ lệ hộ nghèo đồng bào dân tộc thiểu số còn cao, nguy cơ tái nghèo cao; nhiều nơi đồng bào dân tộc chưa tiếp cận đầy đủ các dịch vụ y tế, giáo dục, văn hóa.

II. THĂM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ TIẾP TỤC THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2021

Qua nghiên cứu dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của UBND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí, đồng thời đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo một số nội dung sau:

1. *Về y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân:* Hiện nay đại dịch Covid-19 đang diễn biến hết sức phức tạp, khó lường, nguy cơ lây lan nhanh, đề nghị UBND tỉnh cần chủ động xây dựng các phương án, kịch bản ứng phó trong mọi tình huống. Tăng cường kiểm soát công dân trở về từ vùng dịch, ngăn ngừa hạn chế dịch bệnh lây lan trong cộng đồng; đẩy nhanh tiêm vaccine cho các đối tượng. Đầu tư cơ sở vật chất, nhân lực, kinh phí tại các cơ sở tuyến đầu phòng dịch.

2. *Về giáo dục và đào tạo:* Chuẩn bị tốt các điều kiện cho việc khai giảng và triển khai nhiệm vụ năm học mới 2021- 2022 trong điều kiện phòng chống dịch; việc bố trí khung thời gian năm học phải phù hợp với tình hình, diễn biến dịch Covid 19 trên địa bàn tỉnh. Rút kinh nghiệm và có giải pháp khắc phục những bất cập trong việc tổ chức thi và xét tuyển học sinh và lớp 10 Trung học phổ thông.

3. *Về lao động, thương binh và xã hội:* Triển khai kịp thời, đúng đối tượng các chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ, đặc biệt là đối tượng dễ bị tổn thương, lao động bị mất việc làm hoặc việc

¹ 6 tháng đầu năm 2021 đã có 16 trẻ em tử vong vì đuối nước.

làm không ổn định. Đẩy mạnh dạy nghề gắn với tạo việc làm cho người lao động bị mất việc làm do dịch Covid-19. Tăng cường các biện pháp phòng chống tai nạn đuối nước cho trẻ em. Triển khai có hiệu quả chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo và an sinh xã hội bền vững giai đoạn 2021-2025.

4. *Về văn hóa, thể thao:* Đẩy mạnh tuyên truyền và tổ chức các hoạt động kỷ niệm 110 năm ngày sinh Đại tướng Võ Nguyên Giáp sinh động, thiết thực, hiệu quả và có tính giáo dục sâu sắc, đảm bảo tốt công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19.

5. *Về thông tin, truyền thông:* Tăng cường hơn nữa công tác quản lý nhà nước về báo chí, quản lý thông tin trên các trang mạng xã hội. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành các nhiệm vụ còn lại trong xây dựng Chính quyền điện tử, hướng tới chính quyền số; đẩy mạnh triển khai cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 đồng bộ và hiệu quả.

6. *Về công tác dân tộc:* Đẩy nhanh tiến độ, hiệu quả thực hiện các chương trình, dự án vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Có kế hoạch, giải pháp đồng bộ, quyết liệt giảm tỷ lệ hộ nghèo trong đồng bào dân tộc thiểu số.

III. THĂM TRA TỜ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ KẾ HOẠCH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI 5 NĂM 2021 - 2025

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản đồng tình với các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, đồng thời kiến nghị một số giải pháp trọng tâm cần tập trung chỉ đạo như sau:

Về chỉ tiêu giảm hộ nghèo giai đoạn 2021-2025: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND các huyện, thị xã, thành phố tiến hành rà soát, xác định hộ nghèo, hộ cận nghèo theo quy định tại Nghị định số 07/2021/NQ-CP ngày 27/01/2021 của chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 -2025 để điều chỉnh chỉ tiêu giảm nghèo cho sát với tình hình thực tế.

Về phòng, chống dịch bệnh Covid-19: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện nghiêm các quy định phòng chống dịch bệnh, không để dịch bệnh lây lan trên địa bàn, giữ vững thành quả chống dịch. Quản lý chặt chẽ người dân đi và đến từ vùng có dịch bệnh; tăng cường quản lý các khu cách ly tập trung, tránh bị lây nhiễm chéo trong quá trình cách ly. Tổ chức tiêm vaccine kịp thời, đúng đối tượng, an toàn, hiệu quả. Chăm lo động viên tinh thần, đảm bảo phương tiện phòng hộ, hỗ trợ vật chất đối với lực lượng y tế và các lực lượng trực tiếp chống dịch.

Về y tế: Thực hiện đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng dịch vụ khám, chữa bệnh tại các tuyến. Nâng cao hiệu quả sử dụng các trang thiết bị đã trang cấp và đầu tư cho các Trạm y tế cấp xã. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm; quản lý thực phẩm chức năng, thuốc đông, tây y. Đẩy mạnh xã hội hóa trên lĩnh vực y tế, xây dựng các bệnh viện

đối tác công - tư. Quản lý chặt chẽ hoạt động hành nghề y dược tư nhân, khắc phục tình trạng bán thuốc không kê đơn; quản lý chặt chẽ việc đấu thầu thuốc tập trung, đầu tư mua sắm trang thiết bị y tế.

Về giáo dục - đào tạo: Tiếp tục rà soát, sắp xếp mạng lưới các trường phù hợp, bảo đảm quy mô học sinh, định mức giáo viên trên lớp. Thực hiện hiệu quả việc đổi mới nội dung, chương trình, sách giáo khoa giáo dục phổ thông. Xây dựng và phát triển đội ngũ nhà giáo, cán bộ quản lý giáo dục theo chuẩn nghề nghiệp, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp, đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện giáo dục, đào tạo. Khuyến khích xã hội hóa giáo dục, nhằm thu hút nguồn lực xã hội đầu tư phát triển giáo dục - đào tạo.

Về văn hóa - thể thao, gia đình: Xây dựng môi trường văn hóa, sự đoàn kết, tinh thần tương thân, tương ái, thương yêu gắn bó trong mỗi gia đình, cộng đồng dân cư. Tiếp tục đẩy mạnh và thực hiện tốt hơn nữa phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, “Xây dựng nếp sống văn hóa, văn minh đô thị”. Phát huy giá trị các di tích lịch sử, văn hóa trên địa bàn tỉnh. Tập trung đầu tư cho đội ngũ huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao mà tỉnh có thể mạnh.

Về lao động, thương binh và xã hội: Đẩy mạnh dạy nghề gắn với tạo việc làm cho người lao động, nhất là nguồn lao động tại chỗ để đáp ứng nguồn lao động cho các chương trình, dự án trên địa bàn tỉnh. Tập trung giải quyết dứt điểm những vướng mắc trong thực hiện chế độ, chính sách cho người có công. Đánh giá đầy đủ, toàn diện tác động của dịch Covid-19 đến đời sống người dân để từ đó xây dựng kế hoạch hỗ trợ lâu dài, đặc biệt là an sinh xã hội. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về bảo vệ, chăm sóc trẻ em, có giải pháp đồng bộ, quyết liệt để hạn chế tình trạng đuối nước trẻ em. Tăng cường quản lý, áp dụng các biện pháp để đưa các đối tượng cai nghiện ma túy bắt buộc vào các cơ sở cai nghiện tập trung.

Về thông tin, truyền thông: Chú trọng định hướng trong hoạt động thông tin, tuyên truyền. Tăng cường đấu tranh phản bác thông tin xấu, thông tin xuyên tạc, sai sự thật, nhất là thông tin trên các trang mạng xã hội. Tập trung các giải pháp thực hiện mạnh mẽ công tác xây dựng chính quyền điện tử trên cơ sở cải cách hành chính, lấy người dân và doanh nghiệp làm trung tâm; nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, 4 trên địa bàn tỉnh.

Về dân tộc, tôn giáo: Triển khai thực hiện Chương trình quốc gia về phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2021 - 2030; đẩy nhanh việc thực hiện các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc; lồng ghép có hiệu quả các chương trình, đề án, dự án, các nguồn

vốn... Triển khai các giải pháp mạnh mẽ giảm tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo trong đồng bào dân tộc thiểu số.

IV. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ KÉO DÀI THỜI GIAN ÁP DỤNG CÁC NGHỊ QUYẾT CỦA HĐND TỈNH ĐỂ THU HỌC PHÍ NĂM HỌC 2021 - 2022 ĐỐI VỚI CÁC CƠ SỞ GIÁO DỤC, ĐÀO TẠO CÔNG LẬP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về mức thu học phí của bậc học mầm non, phổ thông, giáo dục nghề nghiệp, đại học, được căn cứ trên cơ sở quy định tại Nghị định 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ về quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015 - 2016 đến năm học 2020 - 2021 (Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 26/10/2016, Nghị quyết số 53/2019/NQ-HĐND ngày 12/7/2019, Nghị quyết số 67/2020/NQ-HĐND ngày 08/7/2020), chỉ quy định mức thu học phí đến hết năm học 2020 - 2021 và đến nay Nghị định 86/2015/NĐ-CP của Chính phủ cũng đã hết hiệu lực. Theo hướng dẫn tại công văn số 1505/BGDĐT-KHTC ngày 16/4/2021 của Bộ Giáo dục - Đào tạo và Công văn số 1754/LĐT BXH-TCGDNN ngày 09/6/2021 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội thì năm học 2021 - 2022 mức thu học phí vẫn thực hiện theo quy định tại Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02/10/2015 của Chính phủ và giữ nguyên như năm học 2020 - 2021. Trong khi chờ Chính phủ ban hành nghị định thay thế Nghị định số 86/2015/NĐ-CP và để các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục nghề nghiệp, đại học công lập có căn cứ thu học phí năm học 2021 - 2022, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết kéo dài thời gian áp dụng các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để thu học phí năm học 2021 - 2022 đối với các cơ sở giáo dục, đào tạo công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là rất cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Nội dung dự thảo nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy, nội dung dự thảo nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, có đủ các căn cứ pháp lý; việc ban hành Nghị quyết theo trình tự thủ tục rút gọn đã tuân thủ quy định của pháp luật. Hiện nay, đại dịch Covid-19 đang tác động đến mọi hoạt động kinh tế - xã hội và đời sống của Nhân dân, vì vậy, để chia sẻ khó khăn, giảm bớt gánh nặng tài chính với phụ huynh, học sinh và người dân, việc kéo dài và giữ nguyên mức thu học phí năm học 2021 - 2022 như mức thu học phí năm 2020 - 2021 là phù hợp với tình hình thực tế.

Quá trình thẩm tra các kiến nghị của Ban Văn hóa - Xã hội và các Ban HĐND tỉnh đã được cơ quan tham mưu soạn thảo tiếp thu, hoàn chỉnh. Vì vậy, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết kéo dài thời gian áp dụng các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh để thu học phí năm học 2021 - 2022 đối với các cơ sở giáo dục, đào tạo công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh sau khi Nghị quyết ban hành cần quan tâm một số vấn đề sau:

- Chỉ đạo, có hướng dẫn cụ thể các chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ các đối tượng theo đúng quy định.

- Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định thay thế Nghị định số 86/2015/NĐ-CP, đề nghị UBND tỉnh cập nhật, rà soát đề trình HĐND tỉnh ban hành quy định mức thu học phí phù hợp với quy định mới của Chính Phủ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa XVIII, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét để có cơ sở quyết định các mục tiêu, nhiệm vụ kinh tế - xã hội trong thời gian tới.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Lê Văn Bảo