

Số: 149/BC-HĐND

Quảng Bình, ngày 10 tháng 7 năm 2023

## BÁO CÁO

### Kết quả công tác 6 tháng đầu năm, chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm và chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2023 như sau:

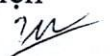
#### I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC 6 ĐẦU NĂM 2023

##### 1. Hoạt động thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định pháp luật, trong 6 tháng đầu năm 2023, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã triển khai các hoạt động theo Chương trình công tác năm 2023 của Ban đã ban hành và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Trước Kỳ họp thứ 09 (kỳ họp chuyên đề), Ban Pháp chế được phân công thực hiện thẩm tra đối với 02 dự thảo nghị quyết (Nghị quyết về ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước của HĐND tỉnh và Nghị quyết về quyết định số lượng hợp đồng lao động giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non và phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2023). Ban đã phối hợp và tham gia với Ban Kinh tế - Ngân sách thẩm tra 08 dự thảo nghị quyết; phối hợp và tham gia cùng với Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra 03 dự thảo nghị quyết.

Để chuẩn bị Kỳ họp thứ 10 (kỳ họp giữa năm 2023), Ban Pháp chế đã tiến hành thẩm tra đối với 07 báo cáo về kết quả công tác và các báo cáo chuyên đề của UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và Cục Thi hành án dân sự tỉnh; thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết (Nghị quyết về việc sáp nhập, hợp nhất thôn, tổ dân phố tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Bố Trạch; Nghị quyết về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2024; Nghị quyết về bãi bỏ một số nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh; Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023); phối hợp và tham gia cùng với Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra 10 dự thảo nghị quyết.

Ban Pháp chế đã tập trung theo dõi, giám sát thường xuyên, nắm bắt thông tin thông qua các báo cáo hoạt động, báo cáo chuyên đề, các chương trình, kế hoạch, đề án,... của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, các ý kiến phản ánh, kiến nghị của cử tri, thông tin qua phương tiện



thông tin đại chúng. Thực hiện theo dõi, giám sát thường xuyên việc chấp hành pháp luật, việc thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh trong các lĩnh vực thi hành pháp luật, thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính, tình hình vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh; tình hình hoạt động của các cơ quan tư pháp. Qua theo dõi, giám sát Ban Pháp chế phát hiện Thanh tra tỉnh ban hành văn bản hướng dẫn về đối tượng kê khai tài sản không phù hợp với quy định pháp luật nên đã chủ động làm việc với Thanh tra tỉnh để làm rõ. Kết quả Thanh tra tỉnh đã ban hành văn bản hướng dẫn thay thế văn bản đã ban hành.

Các thông tin từ hoạt động giám sát thường xuyên đã được sử dụng có hiệu quả trong hoạt động thẩm tra các báo cáo công tác của UBND, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự tỉnh và các báo cáo chuyên đề của UBND tỉnh. Qua thẩm tra các báo cáo, Ban đã có kiến nghị, đề xuất đối với UBND tỉnh, TAND, VKSND, Cục Thi hành án dân sự tỉnh, các sở, ban, ngành thực hiện các giải pháp từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực phụ trách của Ban<sup>1</sup>.

Để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các dự thảo nghị quyết, các thành viên của Ban luôn chủ động cập nhật, nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật; tích cực thu thập thông tin, theo dõi nắm bắt tình hình thực tế, nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan đến lĩnh vực phụ trách để phục vụ tốt hơn cho hoạt động thẩm tra. Ban đã triển khai hoạt động thẩm tra các dự thảo nghị quyết theo đúng quy định về nội dung, trình tự, thủ tục pháp luật quy định, góp phần vào việc ban hành các nghị quyết bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính khả thi khi triển khai thực hiện. Các ý kiến của Ban đưa ra khi thẩm tra có cơ sở, đúng chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của Nhà nước và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh. Báo cáo thẩm tra của Ban đạt chất lượng, đúng thời gian quy định, có tính phản biện cao. Các ý kiến đề xuất, kiến nghị của Ban đã được các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện các dự thảo nghị quyết. Các ý kiến thẩm tra của Ban là một trong những cơ sở để các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận và biểu quyết thông qua các dự thảo nghị quyết tại các kỳ họp HĐND tỉnh. Quá trình thực hiện phối hợp và tham gia thẩm tra các dự thảo nghị quyết trong lĩnh vực kinh tế - ngân sách và lĩnh vực văn hóa - xã hội, các Phó Trưởng ban đã tích cực tham gia các ý kiến liên quan đến cơ sở pháp lý, thẩm quyền, hình thức của các dự thảo nghị quyết góp phần nâng cao chất lượng thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa - Xã hội.

<sup>1</sup> Thông tin cụ thể có trong Báo cáo thẩm tra trình tại kỳ họp.

## 2. Hoạt động giám sát chuyên đề

Thực hiện Chương trình công tác năm 2023, Ban Pháp chế đã xây dựng, ban hành Quyết định thành lập Đoàn giám sát và Kế hoạch giám sát chuyên đề: “Tình hình thực hiện quy định pháp luật về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh”. Triển khai Kế hoạch giám sát, Đoàn giám sát của Ban đã trực tiếp giám sát tại 14 cơ quan, tổ chức, đơn vị và giám sát qua báo cáo đối với 11 cơ quan, đơn vị<sup>2</sup>. Việc giám sát bảo đảm tính khách quan, toàn diện, thực hiện khẩn trương, tích cực, đúng thời hạn đề ra, hạn chế tối đa sự ảnh hưởng đến hoạt động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị. Quá trình giám sát Ban đã tổng hợp đánh giá một cách toàn diện những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện các quy định pháp luật liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ. Qua giám sát ban Pháp chế đã đưa ra 21 kiến nghị đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị (trong đó có 02 kiến nghị đối với Bộ Giao thông vận tải; 02 kiến nghị đối với Bộ Công an; 02 kiến nghị đối với Tỉnh ủy; 09 kiến nghị đối với UBND tỉnh; 01 kiến nghị đối với Ban An toàn giao thông tỉnh; 03 kiến nghị đối với Công an tỉnh; 02 kiến nghị đối với TAND tỉnh). Các kiến nghị tập trung vào các nội dung như: Hoàn thiện hệ thống pháp luật; giải pháp nâng cao tinh thần, trách nhiệm của cán bộ, công chức trong công tác quản lý nhà nước về trật tự, an toàn giao thông đường bộ; nâng cao hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; quan tâm cấp kinh phí đầu tư hoàn thiện kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; trang bị công cụ, phương tiện phục vụ công tác; bảo đảm diện tích đất dành cho giao thông và các công trình hạ tầng giao thông đường bộ; bảo đảm các tiêu chuẩn kỹ thuật; tăng cường công tác quản lý nhà nước về phương tiện, người lái và hoạt động vận tải; nâng cao hiệu quả công tác tuần tra, kiểm soát, phát hiện và xử lý vi phạm pháp luật về giao thông đường bộ;... Ban đã gửi Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề đến các cơ quan, tổ chức, đơn vị để nghiên cứu thực hiện các kiến nghị của Ban. Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Ban đã được Thường trực HĐND tỉnh đưa vào nội dung trình bày để HĐND tỉnh xem xét tại Kỳ họp thứ 10 (kỳ họp giữa năm 2023).

Ngoài giám sát chuyên đề của Ban, các Phó Trưởng ban đã tích cực tham gia đầy đủ hoạt động giám sát của Đoàn giám sát của HĐND tỉnh về chuyên đề: “Tình hình thực hiện quy định pháp luật về bảo vệ môi trường trên

<sup>2</sup> Đã giám sát trực tiếp tại: Ban An toàn giao thông tỉnh; Sở Giao thông vận tải; Công an tỉnh; Sở Xây dựng; UBND các huyện Quảng Ninh, Lệ Thủy, thành phố Đồng Hới và thị xã Ba Đồn; công an các huyện Minh Hóa, Tuyên Hóa, Quảng Trạch và Bố Trạch; Trường Cao đẳng kỹ thuật Công Nông nghiệp Quảng Bình; Trường Trung cấp nghề Bình Minh. Giám sát qua báo cáo đối với: TAND tỉnh; UBND các huyện: Bố Trạch, Quảng Trạch, Tuyên Hóa và Minh Hóa; Công an các huyện Lệ Thủy, Quảng Ninh, thành phố Đồng Hới và thị xã Ba Đồn; Trường Cao đẳng nghề Quảng Bình; Trường Trung cấp nghề Bắc Miền Trung.

địa bàn tỉnh từ năm 2018 - 2022” góp phần hoàn thành chương trình giám sát chung của HĐND tỉnh.

### **3. Hoạt động giám sát việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật; giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân**

Trong 6 tháng đầu năm 2023, Ban Pháp chế đã luôn theo dõi, giám sát việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của UBND tỉnh và HĐND cấp huyện trong các lĩnh vực nói chung, trong đó chú trọng vào các lĩnh vực mà Ban Pháp chế phụ trách. Các Phó Trưởng ban thường xuyên theo dõi các quyết định QPPL trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh, trên Trang quản lý văn bản đến của HĐND tỉnh; nghiên cứu tài liệu các kỳ họp của HĐND cấp huyện liên quan đến việc ban hành nghị quyết QPPL. Thông qua việc cập nhật, nghiên cứu các văn bản QPPL của UBND tỉnh và HĐND cấp huyện đã phát hiện một số văn bản của HĐND cấp huyện ban hành không đúng thẩm quyền, kịp thời thông tin cho Sở Tư pháp để có văn bản yêu cầu HĐND cấp huyện ban hành nghị quyết bãi bỏ các văn bản đã ban hành.

Ban đã thường xuyên nắm bắt thông tin về tình hình khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân và kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của các cơ quan có thẩm quyền; kịp thời xử lý các đơn khiếu nại, tố cáo mà công dân gửi đến Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

### **4. Hoạt động phối hợp giám sát**

Theo đề nghị của cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo cải cách tư pháp, Ban đã cử 01 Phó Trưởng ban tham gia Đoàn giám sát về “Tình hình thực hiện quy định pháp luật về giám định pháp y trong tố tụng hình sự và tố tụng dân sự trên địa bàn tỉnh”. Đã tham gia tích cực vào các hoạt động giám sát góp phần nâng cao chất lượng, bảo đảm tiến độ, hoàn thành chương trình theo kế hoạch đề ra.

### **5. Một số công tác khác**

Lãnh đạo Ban đã tích cực tham gia cùng Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hóa - Xã hội thẩm tra các vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp mà UBND tỉnh xin ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh theo quy định pháp luật. Tham gia đầy đủ các phiên họp thường kỳ, hội ý, giao ban hằng tuần và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND tỉnh, các buổi làm việc của Chủ tịch HĐND tỉnh với các sở, ban, ngành và các địa phương; tham gia các hội nghị, hội thảo, các cuộc họp do các cơ quan Trung ương, UBND tỉnh, các sở, ban, ngành tổ chức mời đại diện Ban tham gia.

### **6. Đánh giá chung**

Trong 6 tháng đầu năm 2023, lãnh đạo cùng với các ủy viên của Ban Pháp chế đã tích cực, chủ động trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ theo chương

trình, kế hoạch đề ra. Đã hoàn thành các nội dung, chương trình công tác theo đúng tiến độ, chất lượng công tác ngày càng được nâng cao. Quá trình thực hiện nhiệm vụ luôn tìm tòi, đúc rút kinh nghiệm, đổi mới lề lối làm việc, vừa bảo đảm trách nhiệm cá nhân, vừa bảo đảm dân chủ và phát huy trí tuệ tập thể, quyết định theo đa số. Việc xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban đã bám sát chương trình công tác chung của HĐND tỉnh và sự phân công, điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh. Việc triển khai công tác thẩm tra, giám sát được thực hiện đúng mục đích, yêu cầu và tiến độ đề ra. Các báo cáo thẩm tra của Ban đảm bảo chất lượng, các nhận định, đánh giá khá toàn diện, có căn cứ pháp luật và sát, đúng với tình hình thực tế của tỉnh. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh. Mặc dù hầu hết các thành viên của Ban đều hoạt động kiêm nhiệm nhưng đã cố gắng sắp xếp công việc chuyên môn để bố trí thời gian hợp lý tham gia các cuộc họp, các cuộc giám sát của Ban; chủ động nghiên cứu báo cáo, tích cực cập nhật, tìm hiểu các quy định của pháp luật cũng như nắm bắt thông tin và tình hình thực tế tại địa phương để phục vụ cho công tác của Ban.

Tuy vậy, hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế, đó là: Chưa tổ chức được hoạt động giám sát đột xuất về các vụ việc cụ thể nổi lên thuộc lĩnh vực Ban phụ trách. Việc theo dõi, giám sát công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân chưa thường xuyên, chưa sâu sát. Một số thành viên của Ban chưa tham gia đầy đủ các cuộc họp, giám sát, khảo sát của Ban.

Nguyên nhân tồn tại, hạn chế: Chuyên viên tham mưu, giúp việc cho Ban chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm; chất lượng tham mưu, giúp việc chưa cao, còn chậm trễ trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao. Ban chưa được cung cấp các thông tin về việc khiếu nại, tố cáo và kết quả xử lý, giải quyết của các cơ quan đối với các đơn khiếu nại, tố cáo của công dân gửi đến HĐND, Thường trực HĐND tỉnh để có cơ sở đánh giá một cách toàn diện, khách quan khi thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

Để nâng cao chất lượng hoạt động của Ban, đề nghị Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh sớm bố trí chuyên viên tham mưu, giúp việc cho Ban Pháp chế; cung cấp đầy đủ, kịp thời thông tin về tình hình khiếu nại, tố cáo gửi đến HĐND, Thường trực HĐND tỉnh để phục vụ tốt hoạt động thẩm tra.

## **II. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC TRONG 6 THÁNG CUỐI NĂM 2023**

Trong 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tập trung triển khai thực hiện các hoạt động sau đây:

## **1. Hoạt động giám sát, khảo sát**

Tập trung theo dõi, giám sát hoạt động của UBND và các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh trong việc thực hiện các nhiệm vụ về triển khai thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội; trong tổ chức bộ máy, sử dụng biên chế, quản lý cán bộ, công chức, viên chức, xây dựng chính quyền, cải cách hành chính; công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL, theo dõi thi hành pháp luật và quản lý nhà nước về xử lý vi phạm hành chính; phổ biến, giáo dục pháp luật, công tác hành chính tư pháp, hỗ trợ tư pháp; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, tiếp công dân;...

Tập trung theo dõi, giám sát hoạt động của các cơ quan tư pháp trong công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm; hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án hình sự; công tác giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và giải quyết các vụ án hành chính; hoạt động kiểm sát của ngành kiểm sát đối với hoạt động tố tụng; công tác thi hành án dân sự.

Tham gia, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh; giám sát công tác ban hành văn bản QPPL của UBND tỉnh và của HĐND các huyện, thị xã, thành phố.

Theo dõi, giám sát tình hình và kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân. Nếu xét thấy cần thiết, Ban sẽ tiến hành giám sát theo vụ việc trên cơ sở các nguồn thông tin từ đơn khiếu nại, tố cáo, phản ánh và các nguồn thông tin khác về việc chấp hành pháp luật trong các lĩnh vực thuộc thẩm quyền phụ trách của Ban. Giám sát việc thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp tại phiên chất vấn, trả lời chất vấn tại kỳ họp thường lệ và kết luận của Thường trực HĐND tỉnh thuộc lĩnh vực Ban phụ trách khi được HĐND, Thường trực HĐND giao.

Bổ sung chương trình công tác và triển khai khảo sát chuyên đề khi xét thấy cần thiết và được sự đồng ý của Thường trực HĐND tỉnh.

## **2. Thẩm tra báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết**

Thực hiện việc thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp chuyên đề nếu có; tổ chức thẩm tra các báo cáo và các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2023 theo thẩm quyền pháp luật quy định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

## **3. Các hoạt động khác**

Tham gia các phiên họp thường kỳ, hội ý hằng tuần và các cuộc họp khác của Thường trực HĐND tỉnh. Tham dự Hội nghị giao ban giữa Thường trực, các

Ban của HĐND tỉnh và các huyện, thị xã, thành phố, các hội nghị, hội thảo khác; phối hợp tham gia các đoàn làm việc của các Ủy ban của Quốc hội khi về làm việc tại địa phương.

Thực hiện việc tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh gửi đến Ban; tham gia tiếp công dân theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh.

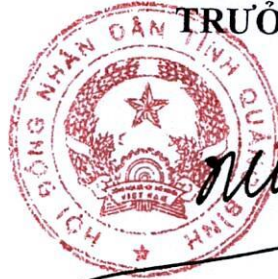
Thực hiện các công việc khác khi được Thường trực HĐND tỉnh phân công và các cơ quan, đơn vị địa phương mời tham gia.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm và chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế báo cáo với HĐND tỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo, thành viên Ban Pháp chế;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



*Nguyễn Lương Bình*  
**Nguyễn Lương Bình**