

BÁO CÁO

**Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại
Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định pháp luật và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra 02 dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 5, kết quả thẩm tra đối với từng dự thảo nghị quyết như sau.

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Quảng Bình (đối với 05 dự án liên quan đến lĩnh vực quốc phòng - an ninh; xây dựng, cải tạo trụ sở làm việc)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 854/TTr-UBND ngày 23/5/2022 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Thực hiện theo sự phân công, chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 05/17 dự án, gồm: (1) Thao trường bắn biễn Bộ Chỉ huy Quân sự (CHQS) tỉnh Quảng Bình; Hạng mục: Đài tham quan chỉ huy bắn đạn thật và Hạ tầng khu hậu phương; (2) Trung tâm huấn luyện thể dục thể thao và điều lệnh, Bộ CHQS tỉnh Quảng Bình; (3) Đầu tư xây dựng 22 trụ sở Công an xã thuộc Công an tỉnh Quảng Bình; (4) Cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc của UBND tỉnh; (5) Nâng cấp tuyến đường từ đường tránh Quốc lộ 1A đến Đồn Biên phòng Ngư Thủy và đến UBND xã Ngư Thủy.

Tại Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 đã phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh, trong đó có 05 dự án nêu trên. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện phát sinh một số vấn đề, cụ thể: Đến đầu năm 2022, có 03 dự án được cấp trên bố trí vốn, gồm: Thao trường bắn biễn Bộ CHQS tỉnh Quảng Bình; Hạng mục: Đài tham quan chỉ huy bắn đạn thật và Hạ tầng khu hậu phương (được Bộ Quốc phòng và Bộ Tư lệnh quân khu bố trí vốn); Trung tâm huấn luyện thể dục thể thao và điều lệnh, Bộ CHQS tỉnh Quảng Bình (được Bộ Quốc phòng và Bộ Tài chính bố trí nguồn vốn đầu tư); Trụ sở Công an xã Thanh Hóa - huyện Tuyên hóa (được Bộ Công an bố trí nguồn vốn đầu tư). Nhằm tận dụng nguồn lực của cấp trên hỗ trợ trong điều kiện ngân sách tỉnh còn khó khăn, nhu cầu đầu tư còn nhiều, bổ sung các hạng mục chưa được đầu tư dẫn đến điều chỉnh tên dự án, mục tiêu đầu tư, quy mô đầu so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt. Có 02 dự án còn lại điều chỉnh một số hạng mục đầu tư nhằm phù hợp với tình hình thực tế dẫn đến làm thay đổi mục

tiêu đầu tư, tên dự án, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, thời gian thực hiện của các dự án so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

Cả 05 dự án này là dự án đầu tư công nhóm B, nhóm C sử dụng vốn đầu tư công ngân sách tỉnh. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại nội dung trình lần này, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 05 dự án, với những nội dung điều chỉnh chính như sau:

(1) Dự án Thao trường bắn biển Bộ CHQS tỉnh Quảng Bình; Hạng mục: Đài tham quan chỉ huy bắn đạn thật và Hạ tầng khu hậu phương: *Điều chỉnh tên dự án, mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư;*

(2) Dự án Trung tâm huấn luyện thể dục thể thao và điều lệnh/Bộ CHQS tỉnh Quảng Bình: *Điều chỉnh tên dự án, quy mô đầu tư;*

(3) Dự án Đầu tư xây dựng 22 Trụ sở Công an xã thuộc Công an tỉnh Quảng Bình (Giai đoạn 1): *Điều chỉnh quy mô đầu tư;*

(4) Dự án Cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc UBND tỉnh: *Điều chỉnh mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, nhóm dự án, cơ cấu nguồn vốn, thời gian thực hiện;*

(5) Dự án Nâng cấp tuyến đường từ đường tránh Quốc lộ 1A đến Đồn Biên phòng Ngư Thủy và đến UBND xã Ngư Thủy, huyện Lệ Thủy: *Điều chỉnh quy mô đầu tư, tên Dự án.*

Qua nghiên cứu nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh và Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư từng dự án, nhận thấy: Việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế. Ban Pháp chế thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư 05 dự án như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời có thêm ý kiến sau:

Cả 05 dự án nêu trên vừa được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 nhưng đến nay đã điều chỉnh chủ trương đầu tư cho thấy công tác khảo sát lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định chủ trương đầu tư các dự án nói trên còn những tồn tại, bất cập. Đề nghị UBND tỉnh tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát, xác định trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan nhằm nâng cao chất lượng trong các giai đoạn khảo sát, lập, thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trung hạn (lần 2) giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn tỉnh quản lý (đối với 03 dự án thuộc lĩnh vực quốc phòng - an ninh; xây dựng, cải tạo trụ sở làm việc)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 872/TTr-UBND ngày 23/5/2022 của UBND tỉnh về đề nghị thông qua Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trung hạn (lần 2) giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn tỉnh quản lý; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 44/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 (gọi tắt là Nghị quyết số 44/NQ-HĐND). Theo đó, tổng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 do tỉnh quản lý là 6.870.592 triệu đồng. Tại Nghị quyết số 44/NQ-HĐND, HĐND tỉnh đã phân bổ cho các công trình dự án đúng nguyên tắc, tiêu chí theo quy định. Bên cạnh đó, HĐND tỉnh đã quyết định sẽ phân bổ sau số vốn 2.382.575 triệu đồng.

Để tiếp tục phân bổ nguồn vốn nêu trên, tại Tờ trình số 872/TTr-UBND ngày 23/5/2022, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư 93 dự án khởi công mới nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra chủ trương đầu tư 03/93 dự án thuộc lĩnh vực phụ trách, gồm: (1) Cải tạo, nâng cấp trụ sở Sở Khoa học và Công nghệ; (2) Cầu kiểm soát cửa sông Gianh; (3) Xây dựng trụ sở xã Ngư Thủy. Qua xem xét, Ban Pháp chế nhận thấy, việc đầu tư thực hiện các dự án trên là hết sức cần thiết.

- Việc cải tạo, nâng cấp trụ sở Sở Khoa học và Công nghệ nhằm hoàn thiện cơ sở vật chất, tạo điều kiện để công chức, người lao động làm việc thuận lợi, nâng cao điều kiện, hiệu quả làm việc.

- Việc đầu tư xây dựng Cầu kiểm soát cửa sông Gianh nhằm tạo điều kiện cho lực lượng Bộ đội Biên phòng tỉnh làm tốt công tác kiểm tra, kiểm soát người, phương tiện tàu thuyền ra vào cửa sông Gianh, thực hiện nhiệm vụ chống khai thác hải sản trái phép, không đúng quy định, không khai báo (IUU), phục vụ nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, cứu hộ cứu nạn trên sông, biển và làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật.

- Việc xây dựng trụ sở xã Ngư Thủy tạo điều kiện thuận lợi làm việc cho cán bộ, công chức cũng như giải quyết thủ tục hành chính cho người dân trên địa bàn thuận lợi sau khi sáp nhập xã, nhằm nâng cao năng lực tạo điều kiện thuận lợi trong vận hành bộ máy hành chính cho tương lai, hoàn thành nhiệm vụ chính trị được giao.

Theo quy định tại khoản 7 Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019: “Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm

B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ chương trình, dự án thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Thủ tướng Chính phủ". Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trung hạn (lần 2) giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn tỉnh quản lý đối với các dự án nói trên là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 5 của HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phạm Thái Quý