

Số: *42* /BC-VHXH

Quảng Bình, ngày *28* tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XVIII

Thực hiện sự phân công, chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 15, HĐND tỉnh khóa XVIII như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

1. Về sự cần thiết, cơ sở pháp lý

Ngày 08/3/2022, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 17/2022/TT-BTC hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”. Theo đó tại khoản 3, khoản 4 Điều 6 Thông tư số 17/2022/TT-BTC quy định: “3. Các mức chi quy định tại Thông tư này là mức chi tối đa làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân lập dự toán chi cho việc thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cụ thể cho phù hợp để thực hiện ở địa phương”, “4. Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn lực ngân sách địa phương”.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về nội dung, mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy:

Dự thảo Nghị quyết đã quy định rõ đối tượng áp dụng, phạm vi điều chỉnh, nội dung chi và mức chi phù hợp với tình hình thực tế; nguồn kinh phí thực hiện theo phân cấp ngân sách, trong khả năng cân đối của địa phương. Các nội dung chi bao gồm:

- Chi tổ chức Tuần lễ hưởng ứng học tập suốt đời hằng năm: Đây là khoản chi chưa được quy định cụ thể tại Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính. Tuy nhiên, căn cứ vào tình hình thực tế, UBND tỉnh xây dựng nội dung và mức chi để tổ chức Tuần lễ hưởng ứng học tập suốt đời trên địa bàn tỉnh là phù hợp;

- Chi công tác xóa mù chữ và phổ cập giáo dục: Đây là khoản chi chưa được quy định cụ thể tại Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính và các Thông tư dẫn chiếu. Vì vậy, UBND tỉnh xây dựng nội dung và mức chi để thực hiện công tác xóa mù chữ và phổ cập giáo dục là cần thiết và đảm bảo phù hợp với cân đối ngân sách của địa phương.

- Một số nội dung, mức chi khác không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính.

Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như Tờ trình đề nghị của UBND tỉnh.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí để thực hiện chi trả bồi dưỡng cho công tác viên dân số trên địa bàn tỉnh 5 tháng đầu năm 2022

1. Về sự cần thiết

Căn cứ Thông tư số 02/2021/TT-BYT ngày 25/01/2021 của Bộ Y tế quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của công tác viên dân số (có hiệu lực từ ngày 10/3/2021), HĐND tỉnh Quảng Bình đã ban hành Nghị quyết số 25/2022/NQ-HĐND ngày 27/5/2022 quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho công tác viên dân số trên địa bàn tỉnh (có hiệu lực từ ngày 6/6/2022). Tuy nhiên, do ban hành chưa kịp thời nên trong 5 tháng đầu năm 2022 chưa có cơ sở để chi bồi dưỡng hàng tháng cho công tác viên dân số trên địa bàn tỉnh. Nguyên nhân đã được UBND tỉnh giải trình rõ tại Tờ trình.

Vì vậy, để đảm bảo quyền lợi cho đội ngũ công tác viên dân số 5 tháng đầu năm 2022, thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết đặc thù để hỗ trợ kinh phí chi trả bồi dưỡng cho công tác viên dân số trên địa bàn tỉnh là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế.

2. Về cơ sở pháp lý

Theo quy định tại khoản h, điểm 9, điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp: “*Quyết định các chế độ chi ngân*

sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

Theo quy định tại khoản 2, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước: *“HĐND cấp tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.”*

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành chính sách để hỗ trợ kinh phí chi trả bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số là đúng với quy định của pháp luật.

3. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết là trích từ nguồn sự nghiệp y tế khác thuộc dự toán ngân sách tỉnh năm 2024 để chi trả bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Quảng Bình 5 tháng đầu năm 2022, số tiền: 1.335.300.000 đồng. Qua xem xét, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy:

Tại Nghị quyết số 148/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2024, nguồn sự nghiệp y tế khác là 10.000.000.000 đồng, việc trích từ nguồn sự nghiệp y tế khác thuộc dự toán ngân sách tỉnh năm 2024 số tiền 1.335.300.000 đồng để chi trả bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh 5 tháng đầu năm 2022 là phù hợp với tình hình thực tế, nguồn kinh phí chi trả đảm bảo. Vì vậy, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết như Tờ trình đề nghị của UBND tỉnh, đồng thời có thêm ý kiến sau:

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có liên quan rút kinh nghiệm trong việc tham mưu chậm ban hành Nghị quyết quy định mức chi bồi dưỡng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh; tăng cường chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thường xuyên cập nhật các quy định của pháp luật để kịp thời tham mưu triển khai thực hiện các chế độ chính sách đảm bảo đúng quy định.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế

trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý.

1. Về sự cần thiết, cơ sở pháp lý

Căn cứ quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế về quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, ngày 12/12/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 63/2019/NQ-HĐND quy định giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ Bảo hiểm y tế trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, ngày 17/11/2023, Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp thay thế Thông tư số 37/2018/TT-BYT, trong đó tại khoản 2 Điều 4 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý ...”*.

Vì vậy, để đảm bảo sự thống nhất trong quản lý giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình, thì việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nói trên là cần thiết và đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy:

Dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý bao gồm: Mức giá dịch vụ khám bệnh; Mức giá dịch vụ ngày giường bệnh; Mức giá các dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm. Các mức giá trên được xây dựng bằng mức giá tối thiểu theo quy định tại Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế là phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

Vì vậy, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như Tờ trình đề nghị của UBND tỉnh, đồng thời có thêm ý kiến sau:

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo ngành Y tế và các cơ quan có liên quan tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức của người dân, tầm quan trọng, ý nghĩa, lợi ích của việc tham gia BHYT, để từ đó từng bước thực

hiện mục tiêu, lộ trình toàn dân tham gia bảo hiểm y tế. Công khai, minh bạch giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế đến các đối tượng chịu sự tác động;

- Đẩy mạnh việc thực hiện cơ chế tự chủ trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập; tăng cường đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị và nguồn nhân lực để đáp ứng yêu cầu ngày càng cao trong công tác khám bệnh, chữa bệnh cho người dân.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Lê Văn Bảo