

Số: 70 /BC-VHXH

Quảng Bình, ngày 24 tháng 4 năm 2025

## BÁO CÁO

### Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVIII

Thực hiện sự phân công, chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 21, HĐND tỉnh khóa XVIII như sau:

**I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát cho hộ nghèo, hộ cận nghèo thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2025 - 2026.**

#### 1. Cơ sở pháp lý, sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, trên địa bàn vùng DTTS&MN tỉnh vẫn còn hàng ngàn hộ nghèo vẫn chưa có nhà ở (ở ghép hộ) hoặc đang sinh sống trong những căn nhà tạm, nhà dột nát, không bảo đảm về diện tích tối thiểu và chất lượng nhà ở theo quy định, không đảm bảo “3 cứng” và đặc biệt không đảm bảo an toàn trong mùa mưa bão, lũ lụt. Theo số liệu rà soát đến tháng 02/2025, vùng đồng bào dân tộc thiểu số còn 2.351 hộ nghèo và cận nghèo (trong đó: 1.514 hộ nghèo, 837 hộ cận nghèo) chưa có nhà ở hoặc đang ở nhà tạm, nhà dột nát, cần được hỗ trợ. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ nhà ở cho hộ nghèo, hộ cận nghèo thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2025 - 2026 là rất cần thiết.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.*

Theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách Nhà nước và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ: *“Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an*

toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ”.

Như vậy, từ những căn cứ pháp lý và thực tiễn nêu trên, Ban Văn hóa - Xã hội thấy rằng việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Qua thẩm tra, Ban Văn hóa - Xã hội nhận thấy:

Dự thảo Nghị quyết ban hành kèm theo Quy định chính sách hỗ trợ xóa nhà tạm, nhà dột nát cho hộ nghèo, hộ cận nghèo thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2025 - 2026, đảm bảo cơ sở pháp lý và phù hợp với tình hình thực tiễn, khả năng cân đối nguồn lực của tỉnh, trong đó:

- *Đối với hộ nghèo:*

+ Mức hỗ trợ xây mới: 16 triệu đồng/hộ đối với hộ nghèo đã được bố trí kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước phân bổ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 (đối với các hộ đã được ngân sách Trung ương hỗ trợ 40 triệu đồng/hộ và ngân sách tỉnh đối ứng 4 triệu đồng/hộ); 60 triệu đồng/hộ đối với hộ nghèo chưa được hỗ trợ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước phân bổ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025.

+ Mức hỗ trợ cải tạo, sửa chữa: 30 triệu đồng/hộ.

- *Đối với hộ cận nghèo:*

+ Mức hỗ trợ xây mới: 60 triệu đồng/hộ;

+ Mức hỗ trợ cải tạo, sửa chữa: 30 triệu đồng/hộ.

Quá trình thẩm tra Ban Văn hóa - Xã hội đã kiến nghị điều chỉnh, bổ sung một số nội dung và đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa. Vì vậy, Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như Tờ trình đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời, có thêm ý kiến sau:

Trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các địa phương thực hiện các giải pháp huy động nguồn lực, nguồn vốn hỗ trợ từ sự đóng góp xã hội hoá và các nguồn vốn hợp pháp khác đảm bảo việc xây dựng nhà tạm, nhà dột nát cho hộ nghèo, hộ cận nghèo thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên địa bàn tỉnh đúng tiến độ, kế hoạch đề ra.

**II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững và Chương trình**

## **mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi**

### **1. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Thời gian qua, Thủ tướng Chính phủ đã quyết định bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 cho các địa phương thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Theo đó tỉnh Quảng Bình được bổ sung dự toán chi Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững: 66.427 triệu đồng và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi 185.743 triệu đồng<sup>1</sup>.

Theo quy định tại Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước, HĐND tỉnh có thẩm quyền phân bổ dự toán ngân sách cho các cơ quan, đơn vị, địa phương cấp dưới trực tiếp. Việc phân bổ kịp thời nguồn vốn là rất cần thiết nhằm tạo tăng tỷ lệ giải ngân và tiếp tục thực hiện hiệu quả các dự án, tiểu dự án đảm bảo hoàn thành các mục tiêu đã đề ra của Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững và Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trong năm 2025.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết là cần thiết, đảm bảo cơ sở pháp lý.

### **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Tại Tờ trình số 751/TTr-UBND ngày 24/4/2025, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phân bổ 73.070 triệu đồng nguồn vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững và 204.318 triệu đồng nguồn vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Qua xem xét, Ban Văn hoá - Xã hội nhận thấy:

*2.1. Về phương án phân bổ nguồn vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững (73.070 triệu đồng)*

- Về nguồn vốn phân bổ: Tổng nguồn vốn phân bổ là 73.070 triệu đồng, trong đó:

<sup>1</sup> Quyết định số 570/QĐ-TTg ngày 11 tháng 3 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 cho các bộ, cơ quan ở trung ương và các địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025; Quyết định số 778/QĐ-TTg ngày 16/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 của các bộ, cơ quan ở trung ương và các địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025

+ Vốn ngân sách trung ương 66.427 triệu đồng: Đã được Thủ tướng Chính phủ phân bổ tại Quyết định số 570/QĐ-TTg về việc bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025.

+ Vốn đối ứng 6.643 triệu đồng: Đã được bố trí trong dự toán ngân sách năm 2025 theo Nghị quyết số 215/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2025.

Số vốn đối ứng đảm bảo tỷ lệ đối ứng tối thiểu bằng 10% tổng ngân sách Trung ương hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 (Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg).

Tỷ lệ đối ứng đối với các huyện, thị xã, thành phố đã đảm bảo theo đúng quy định tại Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 27/5/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình (Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND).

- Về phương án phân bổ: Phương án phân bổ cơ bản bám sát Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg và Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND và phù hợp với tình hình thực tiễn. Ban Văn hoá - Xã hội cơ bản thống nhất phương án phân bổ như đề nghị của UBND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

*2.2. Về phương án phân bổ nguồn vốn sự nghiệp ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi (204.318 triệu đồng)*

- Về nguồn vốn phân bổ: Tổng nguồn vốn phân bổ là 204.318 triệu đồng, trong đó:

+ Vốn ngân sách trung ương 185.743 triệu đồng: Đã được Thủ tướng Chính phủ phân bổ tại Quyết định số 778/QĐ-TTg ngày 16/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2025 của các bộ, cơ quan ở trung ương và các địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025.

+ Vốn đối ứng 18.575 triệu đồng: Đã được bố trí trong dự toán ngân sách năm 2025 theo Nghị quyết số 215/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 của HĐND tỉnh

về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương và phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2025.

Số vốn đối ứng đảm bảo tỷ lệ đối ứng tối thiểu bằng 10% tổng ngân sách Trung ương hỗ trợ theo quy định tại Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện CTMTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030 (Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg).

Nguồn vốn đối ứng được bố trí 100% từ ngân sách tỉnh theo quy định tại Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND ngày 26 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 và hàng năm trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

- Về phương án phân bổ: Phương án phân bổ cơ bản bám sát Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg và Nghị quyết số 27/2022/NQ-HĐND và phù hợp với tình hình thực tiễn. Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất phương án phân bổ như đề nghị của UBND tỉnh, đồng thời, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn khẩn trương tham mưu phương án phân bổ đối với các nguồn vốn chưa phân bổ chi tiết nhằm thúc đẩy tỷ lệ giải ngân của các chương trình mục tiêu quốc gia<sup>2</sup>.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI**  
**TRƯỞNG BAN**



**Lê Văn Bảo**

<sup>2</sup> Dự án 6. Bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch; Dự án 7. Chăm sóc sức khỏe nhân dân, nâng cao thể trạng, tâm vóc người dân tộc thiểu số; phòng chống suy dinh dưỡng trẻ em