

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Quảng Bình**

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Quảng Bình. Trên cơ sở nội dung Tờ trình số 878/TTr-UBND ngày 16/5/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

- Về cơ sở pháp lý: Tại Điều 132 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Trên cơ sở ý kiến của cử tri địa phương, dự thảo đề án thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính do cơ quan chịu trách nhiệm gửi đến, Hội đồng nhân dân cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh có liên quan thảo luận, biểu quyết về việc tán thành hoặc không tán thành chủ trương thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính theo trình tự từ cấp xã đến cấp huyện, cấp tỉnh*”; tại Điều 9 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030 quy định về Hồ sơ đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã gửi Bộ Nội vụ thẩm định, trình Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính có: “*Báo cáo tổng hợp ý kiến của cử tri, của Hội đồng nhân dân các cấp, ...*”.

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, UBND tỉnh đã xây dựng đề án và triển khai lấy ý kiến của cử tri các xã, đã được HĐND các xã và HĐND các huyện tán thành chủ trương sắp xếp theo đề án của UBND tỉnh. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 là đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật.

- Về sự cần thiết phải sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã: Qua kết quả rà soát và đối chiếu với tiêu chuẩn đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính đã được sửa

đôi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022, hiện nay trên địa bàn tỉnh có 25 đơn vị hành chính cấp xã chưa đạt cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025. Trong đó: có 11 đơn vị hành chính sẽ đưa vào sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025; còn lại 14 đơn vị hành chính chưa đưa vào sắp xếp giai đoạn này. Vì vậy, việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định là cần thiết, nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính, đảm bảo yêu cầu quản lý, điều hành của cơ quan nhà nước; đồng thời gắn với tinh gọn bộ máy, nâng cao chất lượng hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo đúng chủ trương của Bộ Chính trị, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Tại kỳ họp này, UBND tỉnh xây dựng, trình HĐND tỉnh phương án sắp xếp 11 đơn vị hành chính thành 05 đơn vị hành chính (giảm 06 đơn vị hành chính) giai đoạn 2023 - 2025. Qua thẩm tra, Ban nhận thấy việc triển khai thực hiện xây dựng Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 tỉnh Quảng Bình đã được tiến hành đúng trình tự, quy trình, thủ tục quy định; được cử tri các địa phương thống nhất, đồng thuận, ủng hộ; được HĐND cấp xã, cấp huyện ban hành Nghị quyết tán thành. Do đó Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết để UBND tỉnh trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định. Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Sau sắp xếp, quy mô (diện tích, dân số) các xã tăng, tạo áp lực trong công tác quản lý. Vì vậy đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo, rà soát, phân loại đối với các đơn vị hành chính mới để làm cơ sở bố trí đủ số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách đảm bảo đúng quy định.

- Việc sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã sẽ ảnh hưởng đến tâm lý, tư tưởng trong một bộ phận cán bộ, công chức và Nhân dân, do đó đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan có liên quan và chính quyền các cấp cần làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, giải thích và thực hiện đồng bộ các chính sách để Nhân dân hiểu được chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước nhằm nâng cao nhận thức, đồng thuận trong công tác sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp xã được thuận lợi, hiệu quả.

- Chỉ đạo rà soát, dự kiến phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức phù hợp với vị trí việc làm; xác định rõ số lượng cán bộ, công chức, người hoạt động không chuyên trách dôi dư gắn với thực hiện tinh giản biên chế; thực hiện các chế độ, chính sách tinh giản biên chế, giải quyết chính sách dôi dư do sáp nhập bộ máy đối với cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách và người lao động đảm bảo đúng quy định. Ngoài các chế độ, chính sách quy định của Trung ương, trên cơ sở cân đối

ngân sách địa phương, đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo UBND cấp huyện, cấp xã kiểm tra, rà soát thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến đơn vị hành chính mới; tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan do thay đổi đơn vị hành chính mới sau sáp nhập. Có kế hoạch cụ thể để sắp xếp, sử dụng hiệu quả cơ sở vật chất; có phương án sắp xếp, xử lý các loại tài sản công (trụ sở, trường học, trạm y tế, đất đai,...) hợp lý, tránh lãng phí sau sắp xếp.

- Rà soát, bổ sung và điều chỉnh, xây dựng quy hoạch kinh tế - xã hội phù hợp với quy mô, tính chất của đơn vị hành chính mới để ổn định và phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng. Xây dựng kế hoạch và bố trí nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng kinh tế - xã hội của đơn vị hành chính đô thị sau sắp xếp.

- Đề nghị UBND tỉnh khắc phục việc trình Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quá sát thời gian tổ chức kỳ họp để giúp các Ban HĐND tỉnh có thời gian thẩm tra dự thảo Nghị quyết đảm bảo chất lượng, đúng quy trình theo quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Quảng Bình trình tại Kỳ họp thứ 16 của HĐND tỉnh, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Lưu VT.



**Nguyễn Lương Bình**