

Số: /TTr-UBND Quảng Trị, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

V/v thông qua Nghị quyết phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công và vốn sự nghiệp năm 2026 nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2025/QH15; Luật số 90/2025/QH15 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 275/2025/NĐ-CP ngày 18/10/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 162/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035;

Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035;

Căn cứ Quyết định số 3399/QĐ-BVHTTDL ngày 23/9/2025 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035, giai đoạn I: từ năm 2025 đến năm 2030;

Căn cứ Quyết định số 1039/QĐ-TTg ngày 11/6/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao bổ sung dự toán ngân sách ngân sách trung ương, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2026 cho các Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống

ma tuy đến năm 2030 và Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hoá giai đoạn 2025-2035, giai đoạn I từ năm 2025 đến năm 2030;

Theo quy định tại khoản 4 Điều 3¹ và khoản 2 Điều 6² Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án phân bổ vốn cho các cấp (tỉnh, xã), trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định. Tại khoản 1 Điều 7 Nghị định 358/2025/NĐ-CP, việc lập, phê duyệt, giao kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia hàng năm thực hiện theo quy định Luật Ngân sách nhà nước, Luật Đầu tư công và theo quy định tại điểm a khoản 7 Điều 60 Luật Đầu tư công 2024, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công cấp mình bao gồm danh mục chi tiết và mức vốn bố trí cho từng dự án. Do vậy, thẩm quyền thông qua Nghị quyết về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công và vốn sự nghiệp năm 2026 nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 là Hội đồng nhân dân tỉnh.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công và vốn sự nghiệp năm 2026 nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hoá giai đoạn 2025-2035 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với nội dung sau:

I. KẾ HOẠCH PHÂN BỐ VỐN

1. Nguyên tắc phân bổ

- Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026-2030 và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Bám sát các mục tiêu, chỉ tiêu, tiêu chí cụ thể của Chương trình giai đoạn 2026-2030, bảo đảm không vượt quá tổng vốn đầu tư phát triển, vốn sự nghiệp của Chương trình đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Đầu tư có trọng tâm, trọng điểm và bền vững, tập trung vào các nội dung cần ưu tiên thực hiện trước nhằm tạo đột phá trong phát triển văn hóa:

- + Các nhiệm vụ quan trọng, cấp thiết trong bảo tồn, phát huy các giá trị di sản văn hóa, phát triển con người toàn diện.

- + Hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa các cấp và một số nhiệm vụ mà nhà nước cần đầu tư để dẫn dắt, định hướng, chi phối, tạo nền tảng để thu hút toàn xã hội tham gia phát triển văn hóa, đặc biệt là các nhiệm vụ phát triển công nghiệp văn hóa.

¹ Căn cứ tổng mức vốn ngân sách trung ương hỗ trợ (bao gồm vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp) và nguồn vốn ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định phân bổ, đảm bảo đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, hoạt động với các chương trình mục tiêu quốc gia khác.”

² Căn cứ kế hoạch vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp được hỗ trợ từ ngân sách trung ương được cấp có thẩm quyền thông báo và điều kiện thực tế của từng địa phương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương xây dựng phương án phân bổ vốn cụ thể cho các cấp (tỉnh, xã) để thực hiện các nội dung của Chương trình, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, bảo đảm thực hiện hiệu quả nguồn vốn được giao.

- + Các nhiệm vụ về đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa.
- + Hỗ trợ các địa phương có điều kiện phát triển kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn.

- Căn cứ tổng mức vốn ngân sách trung ương hỗ trợ (bao gồm vốn đầu tư phát triển và vốn sự nghiệp) và nguồn vốn ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định phương án phân bổ, đảm bảo đồng bộ, không chồng chéo, không trùng lặp về phạm vi, đối tượng, nội dung, hoạt động với các chương trình mục tiêu quốc gia khác; bảo đảm quản lý tập trung, thống nhất về mục tiêu, cơ chế, chính sách; thực hiện phân cấp trong quản lý đầu tư theo quy định của pháp luật, tạo quyền chủ động cho các cơ quan và phân cấp triệt để cho các cấp chính quyền địa phương.

2. Phương án phân bổ vốn

Hiện nay, kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 của Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa chưa được Trung ương thông báo; tuy nhiên, kế hoạch vốn năm 2026 của chương trình đã được Thủ tướng Chính phủ phân bổ tại Quyết định số 1039/QĐ-TTg ngày 11/6/2026 là 220.234 triệu đồng; trong đó: Vốn đầu tư công là 150.000 triệu đồng, vốn sự nghiệp là 70.234 triệu đồng. Nguồn vốn đầu tư công 150.000 triệu đồng đã được Trung ương cập nhật vào hệ thống đầu tư công quốc gia và đưa vào kế hoạch vốn năm 2026 để tính tỷ lệ giải ngân của Tỉnh; do đó, để vừa đảm bảo chấp hành quy định pháp luật về đầu tư công, vừa đảm bảo tiến độ giải ngân các dự án, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phương án phân bổ vốn năm 2026 đối với Chương trình này.

Đối với việc bố trí vốn đối ứng ngân sách tỉnh, hiện nay tổng nhu cầu kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2026-2030 tỉnh đang đề xuất với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch là 3.402 tỷ đồng, theo quy định về tỷ lệ đối ứng vốn ngân sách địa phương tại điểm b khoản 2 Điều 7 Quyết định số 41/2025/QĐ-TTg ngày 10/11/2025, tỉnh Quảng Trị thuộc nhóm có tỷ lệ đối ứng tối thiểu bằng 20% tổng ngân sách trung ương hỗ trợ, số vốn đối ứng ngân sách tỉnh rất lớn, khoảng 680 tỷ đồng. Bên cạnh đó, hiện nay tỉnh đang rà soát, cân đối ngân sách địa phương hơn 1.900 tỷ đồng để bố trí cho các dự án chuyển tiếp giai đoạn 2021-2025 sang giai đoạn 2026-2030 do cấp huyện làm chủ đầu tư sau khi thực hiện sắp xếp chính quyền địa phương 2 cấp. Do đó, sau khi kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 được Trung ương giao vốn, UBND tỉnh sẽ rà soát, cân đối, lồng ghép các nguồn vốn (ngân sách địa phương, đối ứng công trình, các nguồn hợp pháp khác...) trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn và vốn đối ứng ngân sách địa phương theo quy định.

Trên cơ sở tổng mức vốn kế hoạch năm 2026 đã được Trung ương giao, căn cứ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hoá giai đoạn 2025-2035 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh đề xuất phương án phân bổ nguồn vốn như sau:

2.1. Đối với phân bổ vốn đầu tư công năm 2026

(i) Đối với nguồn vốn thực hiện các nhiệm vụ cấp tỉnh:

Theo đề xuất của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, nhằm ưu tiên thực hiện các dự án quan trọng, cấp thiết, có thể giải ngân hết nguồn vốn trong năm 2026, trong đó tập trung đầu tư, hoàn thiện các dự án, công trình văn hóa cấp tỉnh quan trọng, có sức lan tỏa, ưu tiên tôn tạo các di tích quốc gia đặc biệt và di tích quốc gia trên địa bàn tỉnh. Hiện nay, tỉnh Quảng Trị có 5 di tích quốc gia đặc biệt, trong đó, những dự án cần tu bổ, tôn tạo, phát huy kịp thời trong năm 2026 bao gồm: Sửa chữa, nâng cấp Bảo tàng tỉnh (cơ sở 2); Tu bổ, tôn tạo Di tích lịch sử Khu vực Sở chỉ huy cơ bản của Bộ Tư lệnh 559 xã Trường Ninh, tỉnh Quảng Trị; Tu bổ, tôn tạo di tích lịch sử Sở Chỉ huy cơ bản Bộ Tư lệnh Đoàn 559 bộ đội Trường Sơn tại Gio Linh (Nhà làm việc Trung tướng Đồng Sỹ Nguyên); Hỗ trợ chống xuống cấp di tích Đình làng Hà Thượng; Hỗ trợ xuống cấp di tích Các địa điểm liên quan đến Đình Chúa Nguyễn; Bảo tàng Ký ức Chiến tranh và Khát vọng hòa bình. Do đó, đề xuất phương án phân bổ **38.794 triệu đồng** để thực hiện đầu tư đối với 06 dự án này.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định 217/2026/NĐ-CP ngày 19/6/2026 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng: “1. Cơ quan, tổ chức được người quyết định đầu tư giao làm chủ đầu tư trước hoặc khi quyết định đầu tư”. Như vậy, thẩm quyền giao chủ đầu tư là của UBND tỉnh. Bên cạnh đó, hiện nay đang trong quá trình thực hiện sắp xếp các đơn vị sự nghiệp trực thuộc tỉnh nên để thuận lợi trong quá trình triển khai, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2026, UBND tỉnh đề xuất giao chủ đầu tư ở bước phê duyệt dự án.

(ii) Đối với nguồn vốn phân bổ cho các xã, phường, đặc khu

Sau khi phân bổ 38.794 triệu đồng cho các dự án, nhiệm vụ cấp tỉnh, số vốn còn lại là 111.206 triệu đồng, đề xuất phân bổ cho các xã, phường, đặc khu theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức quy định tại Dự thảo Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị để thực hiện đầu tư nâng cấp, sửa chữa các thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở (Trung tâm văn hóa- Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa- Khu thể thao thôn, tổ dân phố; thư viện công cộng cấp xã...); điểm vui chơi, giải trí cho trẻ em; bảo tồn làng, bản gắn với phát triển du lịch cộng đồng, tạo sinh kế cho đồng bào dân tộc thiểu số tại cơ sở đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn mới.

Việc xác định mức vốn phân bổ cho từng xã, phường, đặc khu được thực hiện trên cơ sở tổng số điểm của các xã, phường, đặc khu theo các tiêu chí quy định tại Nghị quyết nêu trên. Cụ thể: Tổng số điểm của các xã, phường, đặc khu 1.031,3 điểm. Tổng nguồn vốn phân bổ cho các xã, phường, đặc khu 111.206 triệu đồng. Mức vốn bình quân tương ứng 01 điểm là 107,8 triệu đồng.

Trên cơ sở số điểm của từng xã, phường, đặc khu và mức vốn bình quân nêu trên, xác định mức vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2026 phân bổ

cho từng xã, phường, đặc khu theo đúng nguyên tắc, tiêu chí và định mức đã được Hội đồng nhân dân tỉnh quy định.

(Chi tiết phân bổ theo phụ lục 01 kèm theo)

2.2. Đối với phân bổ vốn sự nghiệp năm 2026:

(i) Đối với nguồn vốn phân bổ cho các nhiệm vụ cấp tỉnh:

Theo đề xuất của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, đề xuất phân bổ 52.034 triệu đồng để ưu tiên thực hiện các nội dung như: Xây dựng môi trường văn hóa lành mạnh văn minh, phát triển hệ thống hạ tầng, cảnh quan, thiết chế văn hoá đồng bộ, hiệu quả; Nâng cao hiệu quả thông tin tuyên truyền và giáo dục văn hóa; Bảo tồn, phát huy các giá trị di sản văn hóa dân tộc; Thúc đẩy phát triển văn học, nghệ thuật...

(ii) Đối với nguồn vốn phân bổ cho các xã, phường, đặc khu:

Sau khi phân bổ 52.034 triệu đồng cho các nhiệm vụ cấp tỉnh, số vốn còn lại là 18.200 triệu đồng đề xuất phân bổ cho các xã, phường, đặc khu theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức quy định tại Dự thảo Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

(Chi tiết phân bổ theo phụ lục 02, 03 kèm theo).

II. Tổng nguồn vốn và phương án phân bổ

Tổng nguồn vốn năm 2026 được Trung ương phân bổ là 220.234 triệu đồng.

- Đối với vốn đầu tư công:

Tổng nguồn vốn Trung ương phân bổ năm 2026: **150.000 triệu đồng.**

Trong đó:

+ Phân bổ các nhiệm vụ chi cấp tỉnh: **38.794 triệu đồng.**

+ Phân bổ cho các xã, phường, đặc khu: **111.206 triệu đồng.**

- Đối với vốn sự nghiệp:

Tổng nguồn vốn Trung ương phân bổ năm 2026: **70.234 triệu đồng.**

Trong đó:

+ Phân bổ cho các nhiệm vụ chi cấp tỉnh: 52.034 triệu đồng.

+ Phân bổ cho các xã, phường, đặc khu: 18.200 triệu đồng.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch cùng các sở, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết, đồng thời phối hợp với Ban Văn hóa – Xã hội tỉnh trong quá trình thẩm tra Nghị quyết; đảm bảo quy trình, thủ tục xây dựng và ban hành Nghị quyết theo quy định.

IV. NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, trong đó:

Điều 1. Thông qua Nghị quyết về việc phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2026 nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa giai đoạn 2025-2035 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao.

Điều 3. Hiệu lực thi hành của Nghị quyết.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoá IX xem xét, thông qua./.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 3409/TTr-UBND ngày 13/7/2026 của UBND tỉnh)

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH_L

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Văn Bảo